

Riedsútstel

Ried	: 17 september 2020
Agindapunt	: 9
Status	: OPINIEREND
Program	: Programma 1, Veiligheid
Eardere behandeling	: (datum vermelden)
Portefúljehâlder	: dhr. L.J. Gebben
Amtner	: Henk Roskammer
Taheakke	: Bijlage 1 – APV Tytsjerksteradiel 2020 Bijlage 2 – Was/wordt lijst Bijlage 3 – Bijlage 'Outlaw Motorcycles Gangs'
Presintaasje Iepen Poadium	: Nee
Saaknûmer	: Z2019-09666 / S2020-13849

Underwerp

Vaststellen Algemene plaatselijke verordening 2020

Wy stelle jo foar te besluten om:

1. De Algemene plaatselijke verordening Tytsjerksteradiel 2020 vast te stellen.
2. De Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Tytsjerksteradiel, versie 'raadsbesluit 19 september 2019' in te trekken per datum inwerkingtreding van de Algemene plaatselijke verordening Tytsjerksteradiel 2020.
3. De Algemene plaatselijke verordening Tytsjerksteradiel 2020 in werking te laten treden op 1 oktober 2020.

Koarte gearfetting

Aanleiding voor herziening van de APV is gelegen in wijziging van wet- en regelgeving en nieuwe jurisprudentie. In de zomer van 2019 is vanuit de VNG een zogeheten 'zomerupdate' van de APV verschenen met wijzigingsvoorstellen. Bij de vorige wijziging van de APV zijn, waar mogelijk, al diverse artikelen op elkaar afgestemd. Ook nu is er een enkel artikel (artikel 2:77, lid 1) die tekstueel op elkaar is afgestemd. Het betreft geen (beleids)inhoudelijke aanpassing omdat daarbij het uitgangspunt 'Samen tenzij' geldt.

De wijzigingen bestaan vooral uit vernummering en naamswijzigingen van diverse hoofdstukken en afdelingen.

Voorts zijn, ter uitvoering van een raadsbesluit van juni 2003 welke blijkbaar nog altijd niet in de APV was verwerkt, de artikelen 2:29, 2:30 en 2:31 aangepast aan de systematiek van de sinds 2003 gehanteerde toelatingstijden in plaats van sluitingstijden bij de horeca. Tevens zijn hierbij de terrastijden in de APV aangepast aan de destijds genomen besluiten.

De meest in het oog springende aanpassing is gelegen in het opnemen van regels aangaande Outlaw Motorcycles Gangs (OMG's). Hiertoe is artikel 2:26 (Ordeverstoring) aangepast en is artikel 2:47c (Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties) opgenomen. Deze wijzigingen zijn op 19 december 2019 in de lokale driehoek afgestemd. Voor de aanleiding en de juridische onderbouwing van deze artikelen wordt verwezen naar de bij dit advies behorende bijlage met betrekking tot OMG's.

Verder mogen op grond van de APV 2019 sportkantines zaterdag en zondag na 19:00 uur niet geopend zijn. Voorgesteld wordt om de sluitingstijden voor kantines in sporthallen voor alle dagen gelijk te trekken. Dit is nodig om alle sportkantines ook te kunnen gebruiken t.b.v. binnensportverenigingen, waarvan de wedstrijden in de weekenden op de avond plaatsvinden. Seperaat zal ook een voorstel voor aanpassing van de Drank- en horecaverordening worden voorgelegd, waarin dit verder uitgewerkt is.

Het onderwerp Lachgas komt via verschillende kanalen herhaaldelijk in de media. Bij de vaststelling van de APV 2019 is aangegeven de landelijke ontwikkelingen hieromtrent af te wachten. Op het moment waarop de APV op route is gegaan voor besluitvorming is vanuit de VNG nog geen gewijzigd standpunt gekomen ten opzichte van 2019. Wel is duidelijk dat er gestreefd wordt om nog dit jaar lachgas op de lijst van de Opiumwet te krijgen. Overlast als gevolg van het gebruik kan op grond van de APV al aangepakt worden alsmede lachgas bij evenementen. Om tot het moment er een landelijk verbod komt, de verkoop van lachgas enigszins te reguleren en handhaving hierop mogelijk te maken, is artikel 5:15 APV (Ventverbod) aangescherpt. Deze aanscherping maakt het mogelijk middels een door het college nader op te stellen uitvoeringsbesluit gebieden aan te wijzen waar het verboden is om te venten, waarmee de verkoop van lachgas in die gebieden kan worden tegen gegaan. Zodra op landelijk niveau ontwikkelingen zijn die verdere lokale regelgeving mogelijk cq noodzakelijk maken dan wel aanpassing daarvan, dan zal dat bij de dan eerstvolgende wijziging van de APV worden meegenomen.

Foech ried /kolleezje:

Vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van de raad.

Ynlieding

De huidige Algemene plaatselijke verordening Tytsjerksteradiel is van september 2019. Door eerdergenoemde ontwikkelingen is er behoefte aan het wijzigen van de APV. Deze ontwikkelingen zijn gelegen in gewijzigde wet- en regelgeving, nieuwe jurisprudentie. Het jaarlijks updaten van de APV zorg ervoor dat we ontwikkelingen periodiek een plek kunnen geven in de verordening en dat er continu sprake is van actuele lokale regelgeving.

Te berikken effekt

We willen bereiken dat de lokale onderwerpen die in de APV worden geregeld, op een juiste wijze zijn afgestemd op wet- en regelgeving en voldoen aan nieuwe ontwikkelingen in de jurisprudentie. Op deze wijze kan de APV dienen als een goed lokaal juridisch instrument, waardoor indien nodig ook op een adequate wijze kan worden gehandhaafd.

Argumenten

1. Zomerwijziging

Nagenoeg jaarlijks komt de VNG met een wijzigingsvoorstel voor de APV. Een dergelijk voorstel, als gevolg van gewijzigde wet- en regelgeving en nieuwe jurisprudentie, is ook in de zomer van 2019 naar de gemeenten gestuurd.

2. Afstemming 8KTD

Het wijzigingsvoorstel vanuit de VNG wordt voor beide gemeenten gelijktijdig opgepakt en aan de raad voorgelegd. Waar mogelijk, met in achtnemen van het uitgangspunt 'Samen tenzij', worden de wijzigingen op een gelijke wijze aan de afzonderlijke raden voorgelegd ter besluitvorming. Dit neemt niet weg dat de raad er middels amendementen voor kan zorgen dat er wijzigingen in de teksten van de APV worden doorgevoerd. Er wordt ook in de APV 2020 bij een enkel artikel (2:77, lid 1 Cameratoezicht op openbare plaatsen) voorgesteld om de teksten op elkaar af te stemmen. Niet omdat afstemmen een doel op zich is, maar omdat dit voor de medewerkers van Vergunningen, Toezicht en Handhaving en andere (handhavende) instantie als politie efficiënter werkt.

3. Eigen gemeentelijke invulling

De wijziging van de APV is opnieuw in werkgroepverband tot stand gekomen. Deze werkgroep kende een vaste bezetting vanuit Vergunningen, Handhaving en Juridische Zaken. Deze samenwerking heeft geresulteerd in afgestemde APV's met op onderdelen, zoals inmiddels te doen gebruikelijk, een eigen invulling.

Alternativen

Het alternatief is dat de APV niet wordt aangepast aan de ontwikkelingen in wet- en regelgeving en jurisprudentie. Dan wordt er waarschijnlijk met juridisch niet houdbare artikelen gewerkt hetgeen juridische risico's met zich meebrengt.

Een alternatief is dat er niet zoveel als mogelijk wordt afgestemd tussen de beide APV's. Het is aan inwoners en bedrijven echter niet altijd goed uit te leggen waarom in de ene partnergemeente iets wel is toegestaan en in de andere partnergemeente datzelfde niet is toegestaan. Een eigen invulling in de APV doet zich slechts nog voor op enkele onderdelen, waarbij invulling is gegeven aan de eigenheid van de gemeente en/of lokale politieke of maatschappelijke opvattingen.

Kantttekenings / risiko's

Er worden juridische risico's gelopen wanneer de APV niet is aangepast aan de meest recente wet- en regelgeving en jurisprudentie. Juridische risico's kunnen schade (financieel en imago) tot gevolg hebben.

Finânsjes

Het veranderen van de ontheffingsmogelijkheid van artikel 2:73a in een melding zal tot gevolg hebben dat voor de betreffende activiteit geen leges meer in rekening gebracht kunnen worden. Hiermee is op basis van 16 ontheffingen (2019) een bedrag van (16 x € 21,75) € 348,= gemoeid.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje

Voor wijziging van de APV heeft geen burgerparticipatie plaats gevonden. Waar in de uitwerking van bepaalde artikelen sprake is van uitvoeringsbeleid, zal per keer bekeken worden of de mogelijkheid voor burgerparticipatie geboden wordt.

Kommunikaasje

Wanneer de APV is vastgesteld dan wordt de aangepaste verordening op Overheid.nl bekend gemaakt en volgt tevens publicatie van een zakelijk bericht van vaststelling op de gemeentepagina en de gemeentelijke website.

Yntegraliteit

De gewijzigde APV is tot stand gekomen in een werkgroep, bestaande uit medewerkers van verschillende teams. Op die manier hebben alle betrokken teams op inhoud mee kunnen denken over de voorgestelde aanpassingen. Voorafgaand aan de vaststelling van de APV 2019 is overleg geweest met het Openbaar Ministerie, omdat er sprake is van een strafverordening. Dat overleg heeft duidelijk gemaakt dat consultatie van het OM niet nodig is. Indien nodig dan wordt door het OM de APV van overheid.nl gedownload.

Previnsje

nvt

Gearwurking

De wijziging van de APV is tot stand gekomen door een brede werkgroep en wordt in beide gemeenteraden in september voorgelegd ter besluitvorming.

Ferfolchtrajekt

Na vaststelling door raad zal de APV bekend worden gemaakt op overheid.nl, de gemeentepagina en op de gemeentelijke website. Inwerkingtreden is voorzien per 1 oktober 2020.

Evaluaasje

nvt

Burgum, 18 augustus 2020

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,
secretaris burgemeester

mw. H.M. van Gils

dhr. drs. L.J. Gebben



Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 18 augustus 2020, punt 9;

Beslút:

1. De Algemene plaatselijke verordening Tytsjerksteradiel 2020 vast te stellen.
2. De Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Tytsjerksteradiel, versie 'raadsbesluit 19 september 2019' in te trekken per datum inwerkingtreding van de Algemene plaatselijke verordening Tytsjerksteradiel 2020.
3. De Algemene plaatselijke verordening Tytsjerksteradiel 2020 in werking te laten treden op 1 oktober 2020.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 17 september 2020.

de griffier

de voorzitter

O.E. de Vries

drs. L.J. Gebben