

Besluit omgevingsvergunning Sonac, Damsingel 27 te Sumar

I. Onderwerp

Op 25 februari 2022 hebben wij een aanvraag om een revisievergunning milieu ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen van Sonac Burgum B.V. aan de Damsingel 27 te Sumar (Sonac). De revisievergunning is aangevraagd in verband met de beoogde verhoging van de verwerkingscapaciteit van circa 15% tot maximaal 700.000 ton slachtbijproducten per jaar, het actualiseren van de huidige (verouderde) vergunningvoorschriften en de onoverzichtelijke vergunningssituatie door de vele (milieu neutrale) veranderingen. De aanvraag is geregistreerd onder olo-nummer 6723093. Voor deze aanvraag wordt de uitgebreide procedure gevolgd. In deze brief informeren wij u over de voorgenomen beslissing die wij op de aanvraag willen nemen.

II. Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân hebben besloten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
3. de vergunning van 8 juli 2009 te reviseren op grond van artikel 2.6 van de Wabo;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Aanvraagformulier, 25 februari 2022, kenmerk 6723093;
 - Bijlage M0 Toelichting Aanvraag Revisie;
 - Bijlage M2-1 Situatietekening_2022;
 - Bijlage M3-3 Opslag hulpstoffen;
 - Bijlage M3-4 Opslagvoorzieningen;
 - Bijlage M4 Geluidonderzoek versie_005
 - Bijlage M5-3 Geuronderzoek SONA20D8V (7 februari 2022)
 - Bijlage M6-1 NRB 2012 BRA
 - Bijlage M6-1 NRB_2012 situatietekening
 - Bijlage M8 BREF-toets
5. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
6. dat er maatwerkvoorschriften worden verbonden voor het stoken van dierlijk vet in ketels 5 en 7 (artikelen 5.44a Activiteitenbesluit in samenhang met 8.42 Wet milieubeheer);
7. dat er een tijdelijke afwijking (tot 29 oktober 2029) van het bestemmingsplan wordt toegestaan (artikelen 2.1, lid 1, onder c, 2.12, lid 1, onder a, onder 2^o en 2.23 Wabo).

Procedure

Deze beschikking tot verlenen van de omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

Hoogachtend,

Pieter Hofstra

Secretaris/Directeur

Bijlage(n) Voorschriften, overwegingen en exemplaar van de aanvraag

Kopie
HaskoningDHV Nederland BV
Postbus 8064
9702 KB GRONINGEN
Gemeente Tytsjerksteradiel
Postbus 3

9250 AA Burgum
Brandweer Fryslân
Specifiek domein Risicobeheersing
Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
Wetterskip Fryslân
Postbus 36
8900 AA. LEEUWARDEN

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bekendmaking, inwerkingtreding en rechtsbeschermingsmiddelen (definitieve) beschikking

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gedaan door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal blad van Fryslân via www.officielebekendmakingen.nl. De beschikking treedt in werking 6 weken na bekendmaking van het definitief besluit.

De aanvraag en de beschikking met de daarbij behorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 5 december 2022 ter inzage gelegd. Inzage is mogelijk bij de gemeente en bij de provincie/FUMO.

Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift. In die periode kunnen zowel u als andere belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Ook niet-belanghebbenden kunnen beroep aantekenen indien zij een zienswijze hebben ingediend.

Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij Rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De beschikking treedt in dat geval niet in werking voordat over dit verzoek is beslist.

1 Algemene voorschriften

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.3.2 Geplande onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
- e. het logboek waarin van de ongediertebestrijding per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden zijn bijgehouden. Hierbij moet worden aangegeven of men de ongediertebestrijding zelf heeft uitgevoerd, of dat dit is gedaan door een extern bedrijf.

De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 PROEFNEMINGEN

2.1.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.

2.1.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:

- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
- b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
- c. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
- d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
- e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
- f. de duur van de proef.

2.13 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.

2.14 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

2.15 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Afvalscheiding

3.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- a. papier en karton;
- b. organische reststromen;
- c. glas;
- d. metalen;
- e. elektrische en elektronische apparatuur;
- f. hout en
- g. gevaarlijk afval.

3.2 Opslag van afvalstoffen

3.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

3.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:

- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetaast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;
- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3.2.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

4 Afvalwater

4.1 Algemeen

4.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

5 Externe veiligheid

5.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

5.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (< 10.000 kg) moet voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 15 (2021 versie 1.0 interim):

- g. voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.5;
- h. voorschrift 3.2.6;
- i. voorschriften 3.3.1 tot en met 3.3.3;
- j. voorschriften 3.4.1 tot en met 3.4.11;
- k. voorschriften 3.5.1;
- l. voorschriften 3.6.1;
- m. voorschriften 3.7.1 tot en met 3.7.7;
- n. voorschriften 3.10.1;
- o. voorschriften 3.11.1 tot en met 3.11.3;
- p. voorschriften 3.12.1;
- q. voorschriften 3.13.1 tot en met 3.13.3;
- r. voorschriften 3.14.1 en 3.14.2;
- s. voorschriften 3.15.1 en 3.15.2;
- t. voorschriften 3.16.1;
- u. voorschriften 3.18.1.

5.1.2 In de opslagvoorziening 200-BD-331, zoals bedoeld in de vergunningaanvraag, mogen uitsluitend onbrandbare of niet brandonderhoudende gevaarlijke stoffen behorende tot de ADR-klasse 8 of 9 VG II of III zonder bijkomend gevaar worden opgeslagen. In deze opslagvoorziening moet een vrije ruimte van 2 m worden aangehouden tot andere activiteiten. Deze afstand wordt duidelijk zichtbaar op de vloer aangeduid.

5.2 Opslag van gasflessen

5.2.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 15 (2021 versie 1.0 interim):

- a. voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.6;
- b. voorschriften 6.2.1, 6.2.2, 6.2.5, 6.2.6 t/m 6.2.18.

6 Opslag chemicaliën in tanks

6.1.1 Binnen de inrichting is de opslag van ADR klasse 8, verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar in bovengrondse enkelwandige en dubbelwandige opslagtanks zonder ondergronds leidingdeel toegestaan.

6.1.2 De bovengrondse opslagtanks en de daarbij behorende leidingen en appendages zijn naar aard en functie geschikt voor de opslag van de desbetreffende stoffen en verkeren in goede staat.

6.1.3 Enkelwandige bovengrondse tanks moeten in een lekbak staan die tenminste 110% van de maximale inhoud van de tank bevatten.

6.1.4 Een dubbelwandige tank moet zijn voorzien van een elektronisch lekdetectiesysteem of lekdetectiepotsysteem dat is aangelegd door een gecertificeerde onderneming volgens BRL K903/SIKB 7800.

6.1.5 Een geïnstalleerd elektronisch lekdetectiesysteem wordt ten minste eenmaal per jaar gecontroleerd op de goede werking door een BRL K903/SIKB 7800 onderneming.

6.1.6 Een lekdetectiepotsysteem wordt ten minste eenmaal per maand gecontroleerd door de vloeistof in de pot te checken. Van de verrichte controles worden aantekeningen gemaakt. Bij het constateren van een gebrek wordt het systeem binnen vier weken hersteld.

- 6.1.7 De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse opslagtank zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak, of zijn uitgevoerd meteen vulpuntmorsbak. De opvangcapaciteit van de vulpuntenmorsbak moet minimaal 5 liter bedragen.
- 6.1.8 De opslagtanks moeten voorzien zijn van een overvulbeveiliging die is aangelegd door een gecertificeerde onderneming volgens BRL K903/SIKB 7800.
- 6.1.9 Boven of in de lekbak vindt geen opslag van andere gevaarlijke stoffen plaats indien die kunnen reageren met de stoffen in de bovengrondse opslagtank.
- 6.1.10 De afvoergoten van de bedrijfsriolering bij de tankplaats voor natronloog en zwavelzuur moeten wekelijks visueel worden gecontroleerd en indien nodig worden schoongemaakt. Met betrekking tot de controle dient een logboek te worden bijgehouden.

7 Geluid

7.1 Representatieve bedrijfssituatie

7.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoeks-coördinaten x;y	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
175 Mounepaede 2	195784,29; 577185,36	47	46	45
176 Mounepaede 6	195778,93; 577167,37	47	46	45
185 Hoekstraweg 2	195692,83; 577015,20	46	44	43
Sonac01	195415,11; 577589,39	52	51	51
Vergunningspunt - noordwest				
Sonac02	195147,7; 577441,85	50	50	50
Vergunningspunt - west				
Sonac03	195270,97; 577087,07	49	48	47
Vergunningspunt - zuidwest				
Sonac04	195931,51; 577259,85	45	44	43
Vergunningspunt - oost				
Sonac05	195918,89; 577477,28	44	44	43
Vergunningspunt - oost				
Sonac06	195714,08; 577593,28	49	48	48
Vergunningspunt - noordoost				
Sonac07	195638,46; 576958,07	46	44	42
De Prinsweg 5				

De beoordelingshoogte voor de punten bedraagt 5 meter

De grafische weergave is te vinden in de bijlage 1

7.2 Maximale geluidsniveaus

7.2.1 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten in de representatieve bedrijfssituatie niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoeks-coördinaten x;y	Maximale geluidsniveaus L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
175 Mounepaede 2	195784,29; 577185,36	61	61	58
176 Mounepaede 6	195778,93; 577167,37	61	61	58
185 Hoekstraweg 2	195692,83; 577015,20	60	60	60
Sonac07	195638,46; 576958,07	60	60	60
De Prinsweg 5				
Sonac08	195787,14; 577053,67	58	58	58
K. Wytsweswei 1				

De beoordelingshoogte voor de punten bedraagt 5 meter
De grafische weergave is te vinden in de bijlage 1

7.3 Ruisunits

7.3.1 Binnen 1 jaar na het in werking treden van deze beschikking moeten de eigen vrachtwagens zijn voorzien van een achteruitrijalarm dat een kraakgeluid (witte ruis) produceert in plaats van het bekende piepende geluid.

7.4 Controle meting

7.4.1 Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze beschikking dient de werkelijke geluidsemissie en -immissie te worden bepaald en te worden getoetst aan grenswaarden in de voorgaande voorschriften. De resultaten hiervan dienen binnen die termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gerapporteerd. Indien uit het rapport blijkt dat niet aan de grenswaarden van de vergunning wordt voldaan, moet tevens zijn aangegeven welke maatregelen binnen welke termijn genomen worden om alsnog aan de geluidsniveaus te kunnen voldoen. Het treffen van de maatregelen en de termijn behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.

7.4.2 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

8 LUCHT

8.1 Keuring en onderhoud regeneratieve thermische naverbrander (RTO)

8.1.1 De RTO wordt ten minste eenmaal per twee jaar gekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid.

8.1.2 Een keuring als bedoeld in voorschrift 8.1.1 omvat mede:

- a. de afstelling van de verbranding;
- b. het systeem voor de toevoer van brandstof en verbrandingslucht;
- c. de afvoer van verbrandingsgassen;
- d. een meting van koolmonoxide (CO), gemeten voor de onder a genoemde afstelling, uitgedrukt in mg/Nm, bij een zuurstofpercentage van 3%.

8.1.3 Een keuring als bedoeld in voorschrift 8.1.1 wordt verricht door een bedrijf dat beschikt over een geldig certificaat dat is afgegeven door een instantie die door een accreditatieinstantie is geaccrediteerd om uitvoering te kunnen geven aan de Deelregeling voor stookinstallaties, onderdeel uitmakende van de Certificatieregeling voor het kwaliteitsmanagementsysteem ten behoeve van het uitvoeren van onderhoud en inspectie aan technische installaties, van de stichting SCIOS.

8.1.4 Indien uit een keuring als bedoeld in voorschrift 8.1.1 blijkt dat de stookinstallatie onderhoud behoeft, vindt dat onderhoud binnen vier weken na de keuring plaats.

8.1.5 Het verslag van de keuring, bedoeld in voorschrift 8.1.1, ondertekend door degene die de keuring heeft verricht, ligt binnen twee maanden na uitvoering van de keuring bij de stookinstallatie ter inzage voor het bevoegd gezag en wordt voor een periode van ten minste zes jaar bewaard.

8.1.6 Na uitvoering van onderhoud als bedoeld in voorschrift 8.1.4 ligt een bewijs van uitvoering van dat onderhoud, gedateerd en ondertekend door degene die het onderhoud heeft uitgevoerd, binnen vier weken na uitvoering van het onderhoud bij de stookinstallatie ter inzage voor het bevoegd gezag en wordt voor een periode van ten minste zes jaar bewaard.

8.1.7 Indien een stookinstallatie bij keuring dan wel na uitvoering van onderhoud, als bedoeld in voorschrift 8.1.4, voldoet aan de eisen voor veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid, controleert degene die de inrichting drijft dat de stookinstallatie is afgemeld in het afmeldsysteem van de stichting SCIOS.

8.1.8 Het verslag en de afmelding als bedoeld in de voorschriften 8.1.6 en 8.1.7 bevat ten minste de volgende gegevens:

- a. naam en adres van de gebruiker;
- b. adres waar de stookinstallatie is opgesteld;
- c. unieke identificatie van de stookinstallatie;
- d. nominaal thermisch ingangsvermogen (MWth) van de stookinstallatie;

- e. type stookinstallatie, onderverdeeld naar gasmotor, dieselmotor, dual-fuelmotor, gasturbine, ketel, fornuis, droger, luchtverhitter en andere stookinstallatie;
- f. type gebruikte brandstoffen en het aandeel ervan, onderverdeeld naar vaste biomassa, houtpellets, andere vaste brandstof, gasolie, dieselolie, huisbrandolie, biodiesel, andere vloeibare brandstoffen, aardgas, propaangas, butaangas, vergistingsgas en andere gasvormige brandstoffen;
- g. datum ingebruikname;
- h. verwachte aantal jaarlijkse bedrijfsuren van de stookinstallatie en de gemiddelde belasting tijdens gebruik;
- i. sector waarin de stookinstallatie werkt of de inrichting waarin zij wordt gebruikt (viercijferige NACE-code);
- j. de datum en meetresultaten van de laatst uitgevoerde emissiemetingen alsmede de tijdens de keuring gemeten koolmonoxide- en zuurstofconcentratie;
- k. veranderingen in de stookinstallatie of bedrijfsvoering die hebben geleid tot een verandering in emissiegrenswaarde.

8.1.9 De drijver van de inrichting onderhoudt de ter controle van de bedrijfsomstandigheden geïnstalleerde apparatuur, zoals bijvoorbeeld temperatuurmeters, drukmeters e.d. zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.

8.1.10 Indien zich een storing voordoet in de apparatuur:

- a. neemt de drijver van de inrichting onverwijld de nodige maatregelen tot opheffing van die storing, en
- b. brengt hij geen wijzigingen aan in het gebruik van de stookinstallatie, die een substantiële stijging van de uitwerp van de te meten stoffen met zich kan brengen.

8.1.11 Deze gegevens en informatie worden ten minste zes jaar bewaard.

- a. de resultaten van de laatstelijk uitgevoerde metingen en andere gegevens, die nodig zijn om te kunnen beoordelen of voldaan wordt aan de emissiegrenswaarden;
- b. een overzicht van de soort en de hoeveelheid in de installatie gebruikte brandstoffen;
- c. een overzicht van eventuele storingen of uitvallen van aanvullende emissiebeperkende apparatuur;
- d. een overzicht van de gevallen van niet-naleving van de emissiegrenswaarden en de getroffen maatregelen.

Deze gegevens en informatie worden ten minste zes jaar bewaard.

8.2 Emissies bij het stoken van dierlijk vet in ketels 2 en 4

8.2.1 De emissie van stikstofoxiden (NO_x) en totaal stof uit de volgende puntbronnen mag bij het stoken op dierlijk vet niet meer zijn dan:

Naam puntbron	Emissie-eis NO_x	Emissie-eis Stof (Nm^3)
Ketel 2	257 mg/Nm^3 bij 3 volume % zuurstof	20 mg/Nm^3 bij 3 volume % zuurstof
Ketel 4	257 mg/Nm^3 bij 3 volume % zuurstof	20 mg/Nm^3 bij 3 volume % zuurstof

8.3 Monitoring NO_x en Stof

8.3.1 De vergunninghouder moet door middel van afzonderlijke metingen van NO_x - en stofemissies uit de schoorstenen van de in voorschrift 8.2.1 vermelde puntbronnen 1 keer per 3 jaar aantonen of aan de in voorschrift 8.2.1 opgenomen emissie-eis wordt voldaan. De metingen dienen te worden uitgevoerd door een geaccrediteerde meetinstelling.

8.3.2 Een afzonderlijke meting als bedoeld in voorschrift 8.3.1 bestaat per te meten component uit drie deelmetingen van ten minste dertig minuten. Een afzonderlijke meting dient te worden verricht bij een belasting van meer dan 60 procent.

8.3.3 Indien geen van de deelmetingen, bedoeld in voorschrift 8.3.2, de desbetreffende emissie-eis uit voorschrift 8.2.1 overschrijdt, wordt aan die emissie-eis voldaan.

8.3.4 Bij een afzonderlijke meting, als bedoeld in voorschrift 8.3.1, mag van een deelmeting een door een onafhankelijke en deskundige meetinstantie aangetoond 95%-betrouw-

baarheidsinterval worden afgetrokken ten behoeve van de toetsing aan de emissie-eis, zoals bedoeld in voorschrift 8.2.1.

8.3.5 De waarde van het 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen, op basis waarvan de gemiddelden worden berekend en die getoetst worden aan een emissie-eis, is bij continue metingen niet groter dan de volgende percentages van de emissie-eis:

- Stikstofoxiden (NO_x) : 20;
- Totaal Stof : 30.

8.3.6 Voorafgaand aan de emissiemetingen dient een meetplan ter goedkeuring aan het bevoegde gezag te worden gezonden. Het bevoegde gezag dient minimaal twee weken van tevoren op de hoogte gebracht te worden van de datum van de uitvoering van de metingen teneinde in de gelegenheid gesteld te worden aanwezig te kunnen zijn.

8.3.7 Voor de resultaten van emissiemetingen of controle van temperaturen geldt dat:

- deze worden vastgelegd in een rapport;
- de resultaten van emissiemetingen worden gerapporteerd bij standaard luchtcondities voor temperatuur en druk en bij droog afgas;
- de resultaten van emissiemetingen worden gecorrigeerd voor de meetonzekerheid indien de te toetsen emissie-eis wordt overschreden;
- emissies van verbrandingsprocessen worden herleid op een afgas met een volumegehalte zoals vermeld in de tabel in voorschrift 8.2.1.

8.3.8 De metingen, bedoeld in voorschrift 8.3.1, met inbegrip van berekeningen en bepalingen van emissieparameters, de registratie en rapportage van de meting, moet voldoen aan:

Normbladen voor periodieke metingen van emissies naar lucht	Meetmethode periodieke metingen
Zuurstof (O_2)	NEN-EN 14789
Stikstofoxiden (NO_x)	NEN-EN 14792
Totaal stof	NEN-EN 13284-1 of -2
Kwaliteitsborging geautomatiseerde metingsystemen	NEN-EN 14181
Bekwaamheid laboratoria	NEN-EN-ISO/IEC 17025
Monsternamestrategie, meetdoel, -plan en -rapportage	NEN-EN 15259

8.4 Emissies bij het stoken van dierlijk vet in ketels 5 en 7 (Maatwerkvoorschriften)

8.4.1 De emissie van stikstofoxiden (NO_x) en stof uit de volgende puntbronnen mag bij het stoken op dierlijk vet niet meer zijn dan:

Naam puntbron	Emissie-eis NO_x	Emissie-eis Stof (Nm^3)
Ketel 5	243 mg/Nm^3 bij 3 volume % zuurstof	20 mg/Nm^3 bij 3 volume % zuurstof
Ketel 7	243 mg/Nm^3 bij 3 volume % zuurstof	20 mg/Nm^3 bij 3 volume % zuurstof

9 GEUR

9.1.1 De afgassen met non-condensables en de afgassen van de AWZI buffertank dienen te worden behandeld in de RTO installatie. De afgassen uit de RTO dienen vervolgens door de SO_2 gaswasser te worden geleid alvorens deze worden geëmitteerd naar de buitenlucht. In geval van het uitvallen of onderhoud van de RTO installatie dienen de genoemde afgasstromen naar de stoomketels te worden geleid conform het protocol zoals voorgeschreven in voorschrift 9.1.2.

9.1.2 Er dient een protocol te worden opgesteld waarin het verbranden van de verschillende afgasstromen in de RTO-installatie wordt beschreven. In dit protocol is onder meer vermeld hoe de verbranding van nc's in stoomketels moet plaatsvinden. Hiermee wordt de beheersing en verbranding van de afgassen en onderhoud van het op de RTO aangesloten afgassysteem (van afzuiging tot behandeling in de RTO en SO_2 -scrubber) geborgd. Tevens dient het functioneren van de stoomketels als backup voor de RTO-installatie te worden beschreven. Daarnaast moet actualisatie van dit protocol plaatsvinden indien zaken met betrekking tot de RTO-installatie wijzigen.

9.1.3 Een geuronderzoek moet worden uitgevoerd conform een door het bevoegd gezag goedgekeurd meetplan. Het meetplan dient minimaal twee weken voor uitvoering van de metingen aan het bevoegde gezag te worden gestuurd. Dit meetplan beschrijft ten minste:

- de wijze waarop het onderzoek zal worden uitgevoerd;
- De te meten geurbronnen;
- de meetlocaties, het aantal deelmetingen en de monsternametijd;
- de bedrijfsomstandigheden waaronder de metingen worden uitgevoerd;
- de onderbouwing voor de representativiteit van de genoemde bedrijfsomstandigheden.

9.1.4 Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, doch ten minste jaarlijks, worden onderhouden en geïnspecteerd. Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.

9.1.5 De geurimmissieconcentraties ter plaatse van de adressen in de onderstaande tabel mogen niet worden overschreden.

Toetspunt	OU/m ³ als 98 percentiel	OU/m ³ als 99,5 percentiel	OU/m ³ als 99,9 percentiel
Burgum cat. A			
Roggemounwei 1	1,0	1,3	1,8
De Bjirk 40	0,9	1,3	1,8
Bergerdam 41	1,0	1,5	2,0
Sumar Cat. A			
S. P. Hoekstraweg 2	1,3	2,1	3,1
Dr. Prinseweg 5	1,1	1,8	2,8
Knillis Wytsewei 11	1,5	2,3	3,8
Sumar Cat. B			
Mounepad 2	2,6	4,7	6,3
Knillis Wytsewei 1	1,5	2,5	3,7

9.1.6 Binnen 6 maanden na start van de aangevraagde activiteiten moet vergunninghouder, door middel van het uitvoeren van een geuronderzoek bestaande uit geurmetingen en berekeningen aantonen dat de geuremissie(s) de in dit hoofdstuk opgenomen normen niet overschrijden. Dit geuronderzoek dient conform voorschriften 9.1.8 te worden uitgevoerd. Alle relevante geurbronnen zoals zijn genoemd in tabel 21 van het geuronderzoek met kenmerk SONA20D8V dienen in dit onderzoek te worden meegenomen. Tevens dient ook de afgassen van de buffertank van de AWZI te zijn aangesloten op de RTO-installatie.

9.1.7 Het geuronderzoek genoemd in voorschrift 9.1.6 dient elk jaar te worden herhaald.

9.1.8 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ou_E). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet van de uitvoering minimaal 2 weken van tevoren in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

9.1.9 Binnen twee maanden na het in werking treden van deze vergunning dient een geurbeheerplan te zijn opgesteld. De volgende elementen dienen in het geurbeheerplan terug te komen:

- Een protocol met acties en termijnen;
- Een protocol voor de monitoring van geur;
- Een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten zoals bijvoorbeeld klachten;
- Beheersplan waarin maatregelen en gedragsregels zijn opgenomen om diffuse geuremissies binnen de inrichting te voorkomen
- Een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bronnen te bepalen, de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

- 9.110 Meetpunten moeten indien mogelijk uitgevoerd zijn overeenkomstig NEN-EN 15259.
- 9.111 Wanneer het aantal gegronde klachten daartoe aanleiding geeft, moet vergunninghouder op een gemotiveerd verzoek van het bevoegd gezag een onderzoek verrichten naar de oorzaak van de klachten en de maatregelen dan wel voorzieningen om geuroverlast te voorkomen. Indien na implementatie van de geurbeperkende mogelijkheden de klachten blijven aanhouden dient op verzoek van het bevoegde gezag een geuronderzoek bestaande uit geurmetingen en berekeningen conform de NTA 9065, aantonen dat de geuremissie(s) de in dit hoofdstuk opgenomen normen niet overschrijden. Dit geuronderzoek dient conform voorschrift 9.1.8 te worden uitgevoerd.
- 9.112 Elk jaar moet de geursituatie worden geëvalueerd. Vóór 1 april van ieder kalenderjaar wordt het rapport van deze evaluatie, betreffende het voorafgaande kalenderjaar, ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overgelegd. Het rapport moet tenminste bevatten:
1. de resultaten van uitgevoerde geurmetingen, waarbij tenminste de volgende aspecten worden gerapporteerd:
 - de gereinigde geuremissies;
 - de relevante afgasparameters tijdens de metingen;
 - de verwerkingscapaciteit per verwerkingslijn.
 2. evaluatie van het geurbeheerplan;
 3. een geurklachtenanalyse betreffende het verslagjaar en een vergelijking met de voorafgaande jaren;
 4. een overzicht van genomen maatregelen en uitgevoerde onderzoeken en de resultaten en effecten hiervan;
 5. het programma van geuremissiemetingen voor de aansluitende 12 maanden;
 - te meten bronnen;
 - meetperiode(n);
 - aantal metingen;
 - de representatieve verwerkingscapaciteit per productielijn waarbij de metingen worden verricht.
 6. in voorkomende gevallen een motivatie waarom maatregelen, onderzoeken en geurmetingen niet volgens plan zijn of worden uitgevoerd.

HANDELEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

- 10.1 Instandhoudingstermijn
- 10.11 De vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal 10 jaar vanaf inwerkingtreding van deze beschikking tot uiterlijk 29 oktober 2029. Na afloop van deze termijn dienen de voor verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand en gebruik te zijn hersteld dan wel een nieuw bestemmingsplan te zijn vastgesteld. In dit laatste geval dient er te zijner tijd een aanvraag omgevingsvergunning te worden ingediend voor de permante plaatsing van deze installaties.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 25 februari 2022 hebben wij een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Sonac Burgum B.V. (verder: Sonac) aan de Damsingel 27 te Sumar voor een revisievergunning milieu. De aanvraag is geregistreerd onder olo-nummer 6723093.

1.2. Projectbeschrijving

De revisievergunning is aangevraagd in verband met:

- Een verhoging van de verwerkingscapaciteit tot een maximum van 700.000 ton slachtbijproducten per jaar (Categorie 3 en in beperkte mate Categorie 2 als bedoeld in 9 en 10 van de Verordening dierlijke bijproducten (EG, nummer 1069/2009));
- Voor de twee nieuwe reeds aanwezige ketels 5 en 7 wordt ook vetstook aangevraagd. Hiermee zullen alle ketels (weer) op zowel aardgas als op vet (Categorie 1,2 en 3 vetten) kunnen worden gestookt. Tevens worden voor deze ketels maatwerkvoorschriften aangevraagd ten aanzien van de verruiming van emissiegrenswaarden voor NO_x en stof;

- Het actualiseren van de vigerende vergunningen en het verbeteren van de onoverzichtelijke vergunningssituatie door de vele (milieu neutrale) veranderingen na 2009;
- Actualiseren van de verschillende deelonderzoeken (wijzigingen als gevolg van nieuw beleid, in de modellering, met de resultaten van nieuwe metingen, voortschrijdend inzicht, etc.);
- In verband met het afwijken van de maximale bouwhoogte (vigerende bestemmingsplan) zijn op 4 augustus 2020 een aantal installaties tijdelijk vergund (RTO-installatie, Cat.2 vettank en 8 vettanks in het tankenpark). Voor deze bouwwerken vraagt Sonac een verlenging van de periode aan tot 29 oktober 2029.

Voor nadere informatie over de aangevraagde wijzigingen verwijzen wij naar de aanvraag.

1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend:

soort vergunning	datum	kenmerk	onderwerp
omgevingsvergunning *	8 juli 2009	0833472	revisievergunning
omgevingsvergunning	11 oktober 2011	0971593	veranderen van inrichting met koelunits, opslagtanks en slibdecanter
omgevingsvergunning	25 januari 2012	0989978	opstelplaats voor containers en kappen van drie bomen
omgevingsvergunning	29 augustus 2012	1012866	aanpassen Mucoprolijn
omgevingsvergunning	25 maart 2013	01050041	opslag- en doseerinstallatie krijt
omgevingsvergunning	19 december 2013	01103198	plaatsen vetopslagtank
omgevingsvergunning	19 december 2013	01102435	nieuwbouw transformatorstation
omgevingsvergunning	21 januari 2014	PW/2014/0005	verwerkingslijn categorie 2 grondstoffen
omgevingsvergunning	24 oktober 2014	2014-FUMO-0002303	plaatsen van twee opslagtanks voor de Mucoprolijn
omgevingsvergunning	20 april 2017	2017-FUMO-0020136	realiseren drie mengsilo's
melding	4 oktober 2017	2017-FUMO-0025196	vervangen twee ondergrondse brandstoftanks
omgevingsvergunning	29 mei 2018	2018-FUMO-0026059	realiseren buffertank bij AWZI
melding	20 juni 2018	2018-FUMO-0027982	tijdelijke bovengrondse dieseltank
omgevingsvergunning	16 oktober 2018	2018-FUMO-0028665	vervangen twee ondergrondse brandstoftanks
melding	27 juli 2018	2018-FUMO-0029047	lozen grondwater op vuilwaterriool
maatwerkbesluit	26 oktober 2018	2018-FUMO-0029794	lozen grondwater in vuilwaterriool gemeente Tytsjerksteradiel
omgevingsvergunning	12 november 2018	2018-FUMO-0029081	vervangen stoomketel 3 in ketelhuis
omgevingsvergunning	7 december 2018	2018-FUMO-0029722	realiseren ijzerchloride doseerinstallatie bij AWZI
omgevingsvergunning	5 februari 2019	2018-FUMO-0030635	transformatorstation ten behoeve van RTO-installatie
omgevingsvergunning	17 mei 2019	2019-FUMO-0033421	fundering ten behoeve van RTO-installatie
omgevingsvergunning	12 september 2019	2019-FUMO-0033190	realiseren RTO-installatie
omgevingsvergunning	9 oktober 2019	2019-FUMO-0034535	Realiseren tweede membraanfiltratie-unit bij de AWZI
omgevingsvergunning	10 december 2019	2019-FUMO-0035978	Uitbreiden Hepac productielijn
omgevingsvergunning	3 maart 2020	2020-FUMO-0037173	Vervangen stoomketel 1 door stoomketel 5 in ketelhuis
omgevingsvergunning	10 maart 2020	2020-FUMO-0038250	Aanpassen hekwerk poort zuid
omgevingsvergunning	29 juli 2020	2020-FUMO-0041636	Kappen 2 bomen
omgevingsvergunning	4 augustus 2020	2020-FUMO-0042225	Afwijken bestemmingsplan i.v.m. opslag-tank categorie 2 lijn (tijdelijke vergunning)
omgevingsvergunning	4 augustus 2020	2020-FUMO-0041817	Afwijken bestemmingsplan i.v.m. 8 nieuwe vettanks (tijdelijke vergunning)
omgevingsvergunning	5 januari 2021	2020-FUMO-0045266	Kappen bomen t.b.v. vettanks
ambtshalve aanpassing vergunning van 8 juli 2009	27 mei 2020	2020-FUMO-0037490	Legionellabeheersing
goedkeuringsbesluit	14 april 2021	2020-FUMO-0046646	Legionella Risicoanalyse en beheersplan
omgevingsvergunning	23 november 2020	2020-FUMO-0044110	Vervangen 8 vettanks
omgevingsvergunning	23 november 2020	2020-FUMO-0044112	Opslagtank categorie 2 lijn
omgevingsvergunning	4 mei 2021	2021-FUMO-0050713	Aanpassen dragende binnenmuur
omgevingsvergunning	27 mei 2021	2021-FUMO-0051600	Leidingbrug nieuwe vettanks
omgevingsvergunning	19 oktober 2021	2021-FUMO-0054842	Overkapping losplaats Hepac

m.e.r. besluit	23 december 2021	2021-FUMO-0050649	m.e.r.-beoordeling in kader van revisievergunning en uitbreiding verwerkingscapaciteit
Melding	23 december 2021	2021-FUMO-0059594	Sloopmelding pompgebouw/verdeelstation van buiten gebruik zijnde vettanks
omgevingsvergunning	25 januari 2022	2021-FUMO-0059290	Airclassifiser pluimveelijn

*De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.*

1.4. Richtlijn industriële emissies (Rie)

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorieën 1.1 en 6.5 van bijlage 1 van de Rie. Deze categorieën hebben betrekking op;

- het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer en
- de destructie of verwerking van kadavers of dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 t per dag.

Daarom is de Richtlijn industriële emissies op de inrichting van toepassing en betreft het een inrichting met een IPPC installatie.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De meest relevante categorieën zijn vermeld in de onderstaande tabel.

Categorie	Omschrijving
1.4 onder a	Inrichtingen waar een of meer stookinstallaties met een nominaal vermogen groter dan 20 kilowatt aanwezig zijn, waarin een andere stof wordt verstoekt dan: aardgas, propaangas, butaangas, vloeibare brandstoffen, biomassa, houtpellets of vergistinggas. Het betreft hier het meeverbranden van non condensables in een regeneratieve thermische naverbrander (RTO)
1.4 onder c	Inrichtingen waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer met uitzondering van windturbines
6.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van dierlijke of plantaardige oliën of vetten
6.3	Inrichtingen voor het vervaardigen of bewerken van dierlijke of plantaardige oliën of vetten en voor het opslaan van dierlijke of plantaardige oliën of vetten in opslagtanks met een gezamenlijke inhoud groter dan 150 m ³
8.1 onder d	Inrichtingen voor het bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van producten, die bij het slachten van dieren vrijkomen
8.3 onder m	Inrichtingen voor het verwerken van dierlijke bijproducten tot eiwit, olie, vet, gelatine, collageen, dicalciumfosfaat, bloedproducten of farmaceutische producten
8.3. onder o	Inrichtingen voor de verwerking van dierlijke bijproducten, bedoeld in artikel 24, eerste lid, onder a, van de EG-verordening dierlijke bijproducten, voor zover het betreft categorie 1- en categorie 2-materiaal als bedoeld in artikel 8 respectievelijk artikel 9 van die verordening

Op grond van categorieën 1.4, onder a en c, 6.3 en 8.3, onder m, is sprake van vergunningplichtige activiteiten. Daarnaast heeft de vergunning betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, te weten categorie 1.1 (het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer) en categorie 6.5 (de destructie of verwerking van kadavers of dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag) van bijlage I van de RIE. De inrichting is daarom – mede gelet op artikel 2.1, lid 2 van het Bor – vergunningplichtig.

1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.3, onder b en categorie 8.2 onder b van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, zoals genoemd in Bijlage I, categorieën 1.1 en 6.5 van de Richtlijn Industriële Emissies.

1.7. Coördinatie met de Waterwet

Het Wetterskip Fryslân is bij de vergunningaanvraag betrokken. Na interne berekeningen is het Wetterskip tot de conclusie gekomen dat het voornemen van Sonac om de verwerkingscapaciteit te verhogen niet zal leiden tot overschrijdingen van het debiet dan wel de lozingsparameters van de bestaande watervergunning. Een nieuwe watervergunning is niet nodig. Coördinatie is niet aan de orde.

1.8. Bestemmingsplan

Sonac ligt binnen het huidige bestemmingsplan “Burgum Sumar bedrijventerrein kanaalzone 2008”. Alle activiteiten liggen binnen het huidige bestemmingsplanvlak “Bedrijventerrein 4 - verwerkingsbedrijf dierlijke slachtbijproducten” en passen binnen de geldende planregels. In verband met het afwijken van de maximale bouwhoogte van 10,0 meter, voor bouwwerken geen gebouw zijnde, is in 2019 en 2020 een drietal installaties tijdelijk vergund. De gemeente Tytsjerksteradiel heeft in deze procedures schriftelijk aangegeven dat het bestemmingsplan op termijn wordt geactualiseerd en dat de maximale bouwhoogte wordt aangepast in het nieuwe bestemmingsplan/omgevingsplan. Het bestemmingsplan is op het moment van aanvragen van deze revisievergunning nog niet geactualiseerd. Het verzoek van de aanvrager is nu dan ook om de tijdelijkheid van deze installaties te verlengen tot maximaal 10 jaar (was 5 jaar) en de termijn voor de 3 installatie gelijk te trekken tot één datum. Hiermee zal de tijdelijkheid van deze installaties tot 29 oktober 2029 zijn vergund. Wij gaan hier verder op in bij de activiteit “Handelen in strijd met een bestemmingsplan”.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven via digitale publicatie op internet tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag op internet. De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 10 oktober 2022 tot en met 21 november 2022. Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn geen zienswijzen ingediend.

Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan Wetterskip Fryslân, Brandweer Fryslân en de gemeente Tytsjerksteradiel. Om deze organisaties al vroeg bij de aanvraag te betrekken hebben wij dat gedaan toen de aanvraag nog in conceptfase bevond.

Het advies van Brandweer Fryslân hebben wij op 25 november 2020 ontvangen. Het advies luidt als volgt:

- De hoofdstukken 3 en 6 van de PGS15 (2011, versie 1.1) te gebruiken bij het opstellen van de voorschriften van de omgevingsvergunning vanwege de aanwezigheid van de in de opslag van gasflessen en ADR-8 en -9 stoffen in emballage;
- Bij het opstellen van de ontwerpbeschikking een voorschrift op te nemen waarin geborgd wordt dat de afvoergoten van de bedrijfsriolering bij de tankplaatsen wekelijks visueel worden gecontroleerd en schoongemaakt;
- Brandweer Fryslân te betrekken bij het verdere proces zoals het opstellen van de ontwerpbeschikking.

Het advies hebben wij overgenomen. Voor wat betreft de versie van PGS15 hebben wij de versie van 2021 gebruikt. Het schoonmaken van afvoergoten van de bedrijfsriolering bij de tankplaatsen moeten wekelijks worden gecontroleerd, het schoonmaken hoeft alleen als daar aanleiding voor is. In de inhoudelijke overwegingen gaan wij inhoudelijk in op het advies. Naar aanleiding van de definitieve aanvraag hebben wij geen aanvullend advies ontvangen. Van de gemeente Tytsjerksteradiel hebben wij op 1 december 2020 een advies ontvangen en behandelen wij in de overwegingen. Naar aanleiding van de definitieve aanvraag hebben wij geen aanvullend advies ontvangen.

Het Wetterskip Fryslân heeft ten tijde van het vooroverleg, per e-mail van 4 december 2020 laten weten dat de lozing van afvalwater niet wijzigt ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Naar aanleiding van de definitieve aanvraag hebben wij op 5 september 2022 een aanvullend advies ontvangen. In dit advies geeft het waterschap aan dat de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie moet worden geborgd en dat onnodige problemen voor het oppervlaktewater moeten worden voorkomen. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden om het advies van het waterschap te borgen.

1.11. Besluit externe veiligheid inrichtingen

De inrichting valt niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

1.12. Besluit risico's zware ongevallen 2015

De inrichting valt niet onder het Besluit risico's zware ongevallen.

1.13. Milieueffectrapportage (MER)

In categorie 39.2 van onderdeel D onder a van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven dat het oprichten, de wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor het verwerken van kadavers van landbouwhuisdieren en delen daarvan, die niet door slachting voor menselijke consumptie zijn gedood, met het doel deze te verwijderen, m.e.r.-beoordelingsplichtig is. De beoogde uitbreiding van de productiecapaciteit tot maximaal 700.000 ton per jaar betreft een wijziging van de bestaande installatie. In verband hiermee heeft Sonac op 9 maart 2021 een aanmeldingsnotitie ingediend bij ons. Op 23 december 2021 hebben wij beslist dat in verband met de beoogde wijziging van de installatie geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld. Dit besluit is als bijlage bij de vergunning-aanvraag gevoegd.

1.14. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat een vergunning in het kader van deze wet nodig is wanneer als gevolg van het realiseren van een project, of het verrichten van handelingen, nadelige effecten kunnen ontstaan voor:

- natuurlijke habitats,
- de habitats in een natura 2000-gebied,
- beschermde planten of
- beschermde dieren.

Binnen de inrichting vinden thans activiteiten plaats die van invloed zijn op de beschermde natuurgebieden. Deze activiteiten zijn vergund. Op 6 november 2018 heeft de Provincie Fryslân aan Sonac een Wnb vergunning verleend (nr. 01596147). Op 17 december 2021 is een wijzigingsvergunning Wnb verleend (nr. 01945703).

Bij de onderhavige vergunningaanvraag is een Aeriusberekening van 2 maart 2022 (met een losse toelichting op de Aeriusberekening met kenmerk BF8252IBRP220302-1526) gevoegd waarmee is aangetoond dat het aanvragen van een vergunning in het kader van de Wnb in verband met de beoogde verandering van de inrichting niet noodzakelijk is. Daarom is geen sprake van aanhaakplicht.

1.15. Europese emissiehandel (EU ETS)

Wanneer de activiteiten van een bedrijf vallen onder de reikwijdte van de Europese Emissiehandel (EU ETS, European Union Emissions Trading Scheme) dient een bedrijf te beschikken over een emissievergunning afgegeven door de daarvoor bevoegde instanties, in Nederland zijnde de Nederlandse Emissie autoriteit (NEa).

Een bedrijf valt met haar activiteiten onder de EU-ETS wanneer er een installatie aanwezig is waarin een of meer van de in bijlage I van Richtlijn 2003/87/EG genoemde activiteiten, of een overeenkomstig artikel 24 van die richtlijn opgenomen activiteit, worden uitgevoerd. Dit is het geval voor Sonac, daar de verbrandingsactiviteiten vallen onder de categorie 'Verbranden van brandstof in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 megawatt' opgenomen in bijlage I van de richtlijn. Het gaat hierbij om de handel in CO₂ en NO_x emissierechten.

Jaarlijks rapporteert Sonac de uitstoot aan CO₂ en NO_x in een geverifieerd emissieverslag.

De omvang van de uitstoot die gerapporteerd wordt, bepaalt hoeveel emissierechten bedrijven vervolgens moeten inleveren ter compensatie van de uitstoot. Wanneer de uitstoot hoger is dan het aantal beschikbare rechten ontstaat de handel in emissierechten.

De emissievergunning is een besluit van de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa). Hierin is vastgelegd welke versie van het monitoringsplan en bijbehorende documenten zijn goedgekeurd. De regels ten aanzien van de monitoring, rapportage en meldingen zijn uitgewerkt in de emissievergunning en ETS-regelgeving. Sonac is in het bezit van een emissievergunning met nummer NL-200400228.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo.

2.2 Toetsing verandering

Het algemene toetsingskader van de Wabo voor het verbinden van voorschriften aan de vergunning is vastgelegd in artikel 2.22, tweede lid van de Wabo. Op grond van artikel 2.22, tweede lid van de Wabo worden aan een omgevingsvergunning de voorschriften verbonden die nodig zijn met het oog op het belang dat voor de betrokken activiteit is aangegeven in het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2.10 tot en met 2.20 van de Wabo. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende 'beste beschikbare technieken' (BBT) worden toegepast. In artikel 9.2 van de Regeling om-

gevingsrecht (Mor) zijn de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van BBT in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden. De bijlage van het Mor bevat een overzicht van de hiervoor bedoelde documenten. Bij de vaststelling van BBT voor de onderhavige vergunningaanvraag is rekening gehouden met alle relevante BBT-documenten.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In het onderstaande lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3 **Activiteitenbesluit**

De inrichting is een inrichting type C als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit is deels rechtstreeks van toepassing op de inrichting. De vergunninghouder moet, naast aan de voorschriften van de verleende vergunningen, voldoen aan bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit. Ook bepaalde artikelen uit de Activiteitenregeling milieubeheer (verder: Activiteitenregeling) zijn rechtstreeks van toepassing.

Voor wat betreft de vergunde activiteiten zijn de volgende onderdelen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing op de inrichting:

- Afdeling 2.1 Zorgplicht;
- Afdeling 2.2 Lozingen;
- Afdeling 2.3 Lucht en geur;
- Afdeling 2.4 Bodem;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen en
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten de verandering van de inrichting waar het Activiteitenbesluit op van toepassing is worden gemeld. Voor deze onderdelen van de inrichting beschouwen wij de vergunningaanvraag als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit. Bovenstaande onderdelen van het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks op de inrichting van toepassing. Daarom is het niet nodig om voor deze onderwerpen voorschriften aan de vergunning te verbinden.

3. **BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN**

3.1 **Toetsingskader**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7 van de Rie.

Het verschil tussen artikel 13, lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag volgens artikel 5.4 van het Bor de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De naar aanleiding van één van deze criteria vastgestelde BBT moeten een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit Bijlage I van de Rie uitgevoerd. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorieën 1.1 en 6.5 van bijlage 1 van de Rie. Deze categorieën hebben betrekking op:

- het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer en
- de destructie of verwerking van kadavers of dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 t per dag.

Daarom is de Rie op de inrichting van toepassing en betreft het een inrichting met een IPPC installatie. Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Slachthuizen en dierlijke bijproducten;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Energie-efficiëntie;
- REF Monitoring en
- REF Economie en Cross media-effecten.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) 2012
- PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen"
- PGS 28 "Vloeibare brandstoffen – ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties"

3.3 Conclusies BBT

In bijlage M8 van de vergunningaanvraag is uitgebreid gemotiveerd op welke wijze Sonac voldoet aan de bovenstaande BBT-documenten. Alle relevante BBT-conclusies zijn hierbij aan bod gekomen. Wij zijn akkoord met de inhoud en conclusies en stellen vast dat wordt voldaan aan BBT zoals beschreven in de relevante BREF's.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3.4 Geluid

3.4.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport dat is opgesteld door adviesbureau DGMR (M.2017.0806.08.R001, versie 5) van 18 november 2021.

3.4.2 Het industrieterrein is gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh). Op het industrieterrein "Burgum-Sumar" is in het bestemmingsplan toegestaan om inrichtingen te vestigen die als "grote lawaaimaker" worden beschouwd, volgens onderdeel D van Bijlage I van het Bor.

Dit betekent dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als gevolg van de gezamenlijke inrichtingen aanwezig op het industrieterrein, niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde op de vastgestelde zonegrens (artikel 40 van de Wgh). Voor woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen welke zijn gelegen buiten het industrieterrein maar binnen de zone, zijn hogere waarden vastgesteld. De geluidsbelasting ter plaatse van deze woningen mag niet meer bedragen dan de vastgestelde hogere waarde (artikel 45 van de Wgh).

Voor het industrieterrein "Burgum-Sumar" is door de gemeenteraad van Tytsjerksteradiel op 26 juni 1986 een geluidszone vastgesteld. Deze geluidszone is tegenwoordig vastgelegd in de bestemmingsplannen "Burgum Sumar bedrijventerreinen kanaalzone 2008" (vastgesteld 29 september 2010), "Inpassingsplan de centrale as" (vastgesteld 30 juni 2010), "Burgum 2016" (vastgesteld 16 februari 2017), "Sumar 2019" (vastgesteld 19 november 2020), "Brug Burgumerdaam" (vastgesteld 1 juli 2011) en "Buitengebied 2013" (vastgesteld 27 juni 2013).

Daarnaast zijn hogere waarden vastgesteld. Het gaat hierbij om Maximaal Toegestane Geluidsbelastingen (MTG) voor woningen die ten tijde van de eerste zonevaststelling binnen de 50 dB(A) contour en voor woningen die ook binnen de toenmalige 55 dB(A) contour waren gelegen. Voor de meeste woningen in de zone geldt een toetswaarde van 55 dB(A). Voor de woningen aan het Mounepaed 6 en aan de Burgumerdaam 35 geldt een MTG-waarde van 56 dB(A). Voor de woningen aan het Mounepaed 2, de Burgumerdaam 41, 43, 45, 47 en 24 is de MTG-waarde 57 dB(A).

De FUMO voert voor de gemeente het zonebeheer van het industrieterrein uit. In het zonebeheers-model staan bedrijven overeenkomstig de verleende omgevingsvergunning of volgens de ingediende melding. Voor zonering in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh), is de "geluidsbelasting vanwege een industrieterrein" bepalend. Deze wordt in artikel 1 van de Wgh gedefinieerd als: "etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau in dB(A) op een bepaalde plaats, veroorzaakt door de gezamenlijke inrichtingen aanwezig op een industrieterrein."

Voor de toetsing aan de zone en ter plaatse van de woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen met een hogere waarde, wordt uitgegaan van de geluidsafstraling van de representatieve bedrijfssituatie.

In het kader van goed zonebeheer kan de geluidsruijmt die in het akoestisch onderzoek is berekend, vastgelegd worden in voorschriften voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$.

Voor de voorschriften wordt door de adviseur van Sonac voorgesteld om vergunningpunten toe te voegen en sommige huidige vergunningpunten te laten vervallen. Het voorstel is akkoord. De enige correctie hierop betreft het punt Sonac 07. Voor dat punt worden in de voorschriften alleen de resultaten op een beoordelingshoogte van 5 meter vastgelegd, net zoals dat ook bij de andere punten bij woningen gedaan is. De in het geluidsrapport voor de dagperiode getoonde resultaat is de waarde op 1,5 meter hoogte. Verder is door DGMR een afrondingsfout gemaakt door een resultaat in de

avondperiode van 43,52 dB(A) af te ronden naar 43 dB(A). Het correcte resultaat naar afronding is 44 dB(A).

Ook het resultaat van punt Sonac06 is onjuist afgerond. Het resultaat in de dagperiode is 48,51 dB(A) en dan is het correcte resultaat na afronding 49 dB(A) en niet 48 dB(A). De geluidsvoorschriften moeten zijn afgestemd op de geluidsemisatie die de inrichting onder de representatieve bedrijfssituatie veroorzaakt. Daarnaast kunnen bedrijfsomstandigheden voorkomen die meer geluid veroorzaken dan de geluidsgrenzen voor de representatieve bedrijfssituatie (RBS) toestaan, de zogenoemde niet-representatieve bedrijfssituatie(s).

Bij Sonac komt alleen een RBS voor. In de vergunningvoorschriften zijn de aangevraagde waarden vastgelegd.

3.4.3 Zonetoetsing

Wij hebben van de FUMO als zonebeheerder namens de gemeente Tytsjerksteradiel een schriftelijke verklaring ontvangen met de toetsing aan de geluidszone, kenmerk HR\2022-FUMO-0062316\2136 van 26 april 2022. Het bedrijf is inpasbaar in het zonebeheersmodel van het industrieterrein Burgum-Sumar. De aangevraagde waarden zijn vergunbaar.

3.4.4 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Voor woningen die zijn gelegen buiten het gezoneerde industrieterrein wordt, indien relevant, de standaard systematiek zoals gehanteerd bij de vergunningverlening toegepast. Voor de maximale geluidsniveaus wordt aangesloten bij de beleidslijn, dat de geluidsgrenswaarde voor de maximale geluidsniveaus in de regel niet meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige langtijdgemiddeld beoordelingsniveau komt te liggen. In de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (verder: Handreiking) wordt aangegeven dat als ondergrens een waarde van 50, 45 en 40 dB(A) kan worden aangehouden voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In sommige gevallen kan van deze beleidslijn gemotiveerd worden afgeweken. Wanneer niet aan de grenswaarden voldaan kan worden, kunnen op basis van de afwijkingsbevoegdheid wegens bijzondere omstandigheden hogere maximale geluidsniveaus worden vergund. Hierbij wordt aanbevolen om de maximale geluidsniveaus niet hoger te laten zijn dan 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In geval er sprake is van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie, waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken, zou los van de grenswaarde van 70 dB(A) voor de dagperiode, deze met ten hoogste 5 dB(A) mogen worden overschreden voor bepaalde nader omschreven bedrijfssituaties. Deze gemotiveerde verhoging van de normstelling is in noodzakelijke gevallen volgens jurisprudentie ook in de nachtperiode toegestaan.

Bij een bedrijf dat is gelegen op grote afstand van woningen buiten het gezoneerde industrieterrein, wordt een voorschrift voor de maximale geluidsniveaus niet nodig of gewenst geacht.

Voor wat betreft de maximale geluidsniveaus, kan bij alle woningen worden voldaan aan de grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode volgens hoofdstuk 4 van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening". Bij de resultaten in het geluidsrapport is bij punt 175 kennelijk sprake van een overschrijving. Het juiste resultaat in de nachtperiode is 58 dB(A). Dat is in bijlage 6 van het rapport te zien. Het resultaat bij punt Sonac07 is op 5 meter hoogte 60 dB(A). In de vergunningvoorschriften zijn de aangevraagde waarden vastgelegd.

3.4.5 Woningen gelegen op een industrieterrein

De Wgh voorziet verder niet in andere geluidsgrenswaarden die gelden voor woningen of andere geluidsgevoelige objecten op het industrieterrein. Voor bedrijfswoningen die zijn gelegen op het gezoneerde industrieterrein geldt in beginsel, dat de wetgeving geen bescherming biedt voor deze woonvormen voor het equivalente geluidsniveau en voor de maximale geluidsniveaus.

De enige overgebleven bedrijfswoning op het industrieterrein is de woning aan de Damsingel 7. Deze woning valt dus buiten de toetsingen in het zonebeheersmodel en in omgevingsvergunningen.

3.4.6 Indirecte Hinder

Uit jurisprudentie (Raad van State van 17 september 2008, nummer 200800664/1) blijkt dat geen toetsing nodig is voor het verkeer van en naar een inrichting, welke is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Dit geldt voor de geldende grenswaarden voor de inrichting zelf, de zonegrens en de voorgestelde grenswaarden welke volgen uit de "Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer", van 29 februari 1996.

3.4.7 Beste beschikbare technieken

Bij Sonac worden dierlijke bijproducten uit de vleesverwerkende industrie verwerkt tot eindproducten voor de mengvoeder-, petfood- en meststoffenindustrie. In het akoestisch onderzoek is getoetst aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT) en aan de BREF-documenten. De getroffen maatregelen aan installaties en de gebruikte voertuigen voldoen aan de BBT.

3.4.8 Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunningvoorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

3.5 LUCHT

3.5.1 Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm).

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels. Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting van artikel 2.4, lid 2 van het Activiteitenbesluit voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)). Voor deze luchtemissies worden in dat geval voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm. Zie hiervoor paragraaf 3.6 van deze vergunning.

3.5.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting

Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Binnen de inrichting zijn verschillende stookinstallaties in werking. Deze stookinstallaties emitteren verschillende stoffen naar de buitenlucht als gevolg van het verbranden van verschillende brandstoffen.

Binnen de inrichting zijn de volgende stookinstallaties in werking:

- 4 Stoomketels;
- Een regeneratieve thermische naverbrander (RTO);
- Een trommeldroger van de bloedmeellijn;

Drie CV-ketels als ondersteuning voor warmtevraag.

Van de 4 stoomketels worden 3 stoomketels gebruikt om te voorzien in de behoefte van de warmtevraag voor de productie. Eén stoomketel wordt gebruikt als backup voorziening voor onderhoud en storingen aan één van de andere stoomketels. De ketels kunnen worden gestookt op aardgas en op dierlijk vet. De RTO is een gasgestookte naverbrander die afgassen met hoge geurconcentraties verbrandt. De droger van de bloedmeellijn is een aardgasgestookte direct gestookte trommeldroger. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de werking en regelgeving ten aanzien van de luchtemissies.

Procesemissies

Binnen de inrichting zijn er naast de stookinstallaties ook andere emissiepunten waar stoffen vrijkomen. Dit betreft de volgende emissiepunten:

- Laswerkzaamheden in de werkplaats WTB;
- Laswerkzaamheden in de Romneyloods;
- De schoorsteen van de BloedVerenHaar fabriek;
- De schoorsteen van de vleesmeelfabriek.

Van de vier emissiepunten zijn alleen de schoorstenen van de beide fabrieken van belang ten aanzien van relevante emissies. Bij het lassen in de beide werkruimtes komt alleen een geringe hoeveelheid stof vrij die ruim onder de vrijstellingsgrens valt van artikel 2.6 van het Activiteitenbesluit.

Overzicht relevante emissies

Bij de verschillende emissiepunten komen de volgende relevante emissies vrij:

Emissiepunt	Afgassen afkomstig van	Vrijkomende stoffen
Stenen schoorsteen	Stoomketels 2, 4, 5, de RTO en de SO ₂ scrubber	NO _x , SO ₂ en PM ₁₀
Schoorsteen ketel 7	Stoomketel 7	NO _x , SO ₂ en PM ₁₀
Afgaspunten Cv ketels	Centrale verwarming ketels	NO _x
Schoorsteen West	Trommeldroger/ruimtelucht BVH fabriek via de LBI	NO _x en NH ₃
Schoorsteen Noord	Boxdroger en ruimtelucht VLM/PLM lijnen via de LBI	NH ₃

Emissiegrenswaarden en maatwerk installaties

Algemeen vallen kleine tot middelgrote stookinstallaties onder de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 uit het Activiteitenbesluit. Op de emissies van de in het overzicht genoemde stoomketels en de trommeldroger gestookt op aardgas zijn in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden vastgelegd. Aangezien de stoomketels zowel op vet en aardgas zullen draaien heeft elke brandstof een andere emissiegrenswaarde. De emissiegrenswaarden voor de emissies van de overige in het overzicht genoemde installaties zijn geregeld in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Hieronder zal per installatie worden uiteengezet wat de emissiegrenswaarden zijn en of er maatwerkvoorschriften noodzakelijk zijn.

RTO installatie inclusief SO₂ scrubber

Binnen de inrichting is een afgasreinigingsinstallatie, bestaande uit een regeneratieve thermische naverbrander (RTO) en een SO₂ scrubber, geplaatst. Het bij de installatie behorende emissiepunt is de uittrekkende zijde van de SO₂ scrubber. De RTO is geplaatst als geurmaatregel om de procesafgassen met daarin non condensables (nc's) te verbranden. Aangezien deze afgasstroom veel zwavel bevat zal er zwaveldioxide (SO₂) gevormd worden. Daarom is er achter de RTO een gaswasser (SO₂-scrubber) geschakeld om de ontstane hoeveelheid SO₂ uit de afgassen te halen. Naast SO₂ zal ten gevolge van de verbranding van afgassen in de RTO tevens stikstofoxide (NO_x) ontstaan.

De RTO is in het kader van het Activiteitenbesluit een bijzondere stookinstallatie, te weten een regeneratieve naverbrander. In de RTO worden naast aardgas nc's verbrand en daarmee is sprake van het verstoken van een niet-standaard brandstof. Dit betekent dat er sprake is van een inrichting als bedoeld in categorie 1.4, onder a van onderdeel C bijlage I van het Bor. Daarmee valt de RTO onder de uitzondering als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid onder a van het Activiteitenbesluit. Daardoor is afdeling 3.2.1 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing op de RTO en is er geen sprake van een middelgrote stookinstallatie als bedoeld in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit.

Een RTO is een technische voorziening voor de zuivering van afgassen door verbranding en wordt niet geëxploiteerd als autonome stookinstallatie. De uitzonderingen in artikel 5.1, lid 1 onder b en artikel 5.43, onder h van het Activiteitenbesluit zijn daarmee van toepassing. Daardoor zijn paragrafen 5.1.1 en 5.1.5 van het Activiteitenbesluit ook niet van toepassing en is er geen sprake van een grote of een middelgrote stookinstallatie, als bedoeld in paragrafen 5.1.1 en 5.1.5 van het Activiteitenbesluit. De procesgassen met nc's komen vrij binnen de inrichting en worden direct verbrand binnen de inrichting. Hierdoor is geen sprake van de (mee)verbranding van afvalstoffen. Dit betekent dat paragraaf 5.1.2 van het Activiteitenbesluit ook niet van toepassing is. Dit betekent dat in beginsel de eisen van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. In artikel 2.3a, lid 2 van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat afdeling 2.3 niet van toepassing is (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)) op emissies naar

de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. Voor Sonac is de BREF Slachthuizen en dierlijke bijproducten industrie van toepassing. In deze BREF wordt het verbranden van nc's in een RTO als BBT in het kader van geur aangemerkt. De BBT-conclusies gaan niet in op de emissie van andere stoffen, dan geur, naar de lucht. Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit treedt daardoor niet terug. De eisen van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit zijn ten aanzien van de stoffen NO_x en SO₂ en PM₁₀ rechtstreeks geldend voor de uittredende emissies afkomstig uit de SO₂ scrubber van de RTO installatie en zijn daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Bij de aanvraag is tevens een meetrapport gevoegd met daarin de resultaten van een emissieonderzoek naar de emissies van de RTO-installatie. Uit de resultaten van het emissie-onderzoek blijkt dat er ruimschoots wordt voldaan aan de van toepassing zijn emissiegrenswaarden uit artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Wij zien geen aanleiding om middels maatwerkvoorschriften af te wijken van de wettelijke vastgestelde emissiegrenswaarden.

CV-ketels

Binnen de inrichting zijn drie cv-ketels opgesteld. Deze worden ingezet als ondersteuning voor het verwarmen van de kantoren, kleedkamers en douches indien de restwarmte afkomstig van de stoomproductie niet voldoende is. De drie cv-ketels hebben respectievelijk een vermogen van 339 kW, 396 kW en 369 kW en worden gestookt op aardgas. Omdat deze ketels een lager vermogen hebben dan 1 MW is de samenstelregel van artikel 3.7, lid 6 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing. De ketels dienen afzonderlijk te worden beoordeeld. Doordat de ketels aardgas gestookt worden is de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit kent geen emissiegrenswaarden voor dit type installaties. Op grond van artikel 3.7, lid 8 van het besluit mogen wij maatwerkvoorschriften stellen aan de emissies van dergelijke installaties. Gezien het feit dat de ketels op grond van het Activiteitenbesluit iedere 4 jaar gekeurd moeten worden door een gecertificeerde instelling waardoor de goede werking is geborgd zien wij geen aanleiding tot het stellen van emissie-eisen bij maatwerkvoorschriften.

Trommeldroger

De trommeldroger is een gasgestookte stookinstallatie. De droger is een zogenaamde directe droger. Dat betekent dat de te drogen stoffen in contact komen met de rookgassen van de stookeenheid. De afgassen worden vervolgens via de luchtbehandelingsinstallatie van de BVH naar de westelijke schoorsteen geleid en op 60 meter hoogte geëmitteerd. De trommeldroger wordt gestookt op een standaardbrandstof, als bedoeld in categorie 1.4, onder a van Onderdeel C van Bijlage I van het Bor, waardoor deze droger onder de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit valt. Voor dit type stookinstallatie zijn geen emissie-eisen opgenomen in deze paragraaf. In de vigerende vergunning zijn voor deze trommeldroger ook geen emissie-eisen opgenomen ten aanzien van de uitstoot van NO_x. Verder blijkt uit emissie-onderzoek aan de droogtrommel dat de grensmassastroom uit artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit niet wordt overschreden. Hierdoor geldt voor dergelijke installaties geen emissiegrenswaarde voor NO_x. Op grond van artikel 3.7, lid 8 van het besluit mogen wij maatwerkvoorschriften stellen aan de emissies van dergelijke installaties. Mede gezien het feit dat de ketels op grond van het Activiteitenbesluit iedere 4 jaar gekeurd moeten worden door een gecertificeerde instelling waardoor de goede werking van de trommeldroger is geborgd zien wij geen aanleiding tot het stellen van emissie-eisen middels maatwerkvoorschriften.

Luchtbehandelingsinstallaties (LBI's)

De emissies van de LBI's worden geëmitteerd via twee schoorstenen van 60 meter hoog. Zoals hierboven is aangegeven wordt via de LBI van de BVH fabriek ook NO_x geëmitteerd. Verder wordt er NH₃ geëmitteerd. De grondstoffen die worden verwerkt in de fabrieken bevatten een hoeveelheid stikstof. Tijdens het verwerkingsproces komt deze stikstof vrij in de vorm van ammoniak. De afgassen worden afgezogen en behandeld in de LBI. De LBI bestaat uit een gaswasser met een nageschakeld biofilter. De gaswasser in combinatie met het biofilter vangt de ammoniak grotendeels uit de afgastroom af. De resterende emissie wordt geëmitteerd via de schoorsteen. De emissies van de beide LBI's vallen onder de werkingssfeer van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. De emissiegrenswaarde voor de stof ammoniak bedraagt op grond van tabel 2.5 van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit 30 mg/Nm³. Er zijn emissiemetingen uitgevoerd in opdracht van de provincie Fryslân aan de emissies van de beide LBI's. Uit de resultaten van deze metingen is gebleken dat de NH₃ concentratie ruimschoots onder de voorgeschreven

emissiegrenswaarde blijft. Aangezien de emissiegrenswaarde voor ammoniak rechtstreeks werkend is vanuit het Activiteitenbesluit wordt er geen maatwerkvoorschrift opgelegd voor deze emissie.

Stoomketels

De stoomketels kunnen worden gestookt op zowel aardgas als op dierlijk vet. Indien de stoomketels op aardgas worden gestookt vallen deze stoomketels onder de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. De emissie-eis voor NO_x is voor deze ketels volgens artikel 3.10 van het besluit 70 mg/Nm³ bij 3 volume% O₂. Verder dienen deze ketels op grond van het Activiteitenbesluit elke 4 jaar door een SCIOS gecertificeerde instantie te worden gekeurd. Op het moment dat de ketels worden gestookt op dierlijk vet is paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

Bij het stoken op vet (een niet standaard brandstof) vallen de ketels onder de werkingssfeer van paragraaf 5.1.5 van het Activiteitenbesluit. Hieruit volgt dat het keuringsregime kan worden opgenomen in de vergunning, omdat dit niet rechtstreeks volgt uit paragraaf 5.1.5. Echter omdat de stoomketels voornamelijk op aardgas worden bedreven en ook zijn aangevraagd om op aardgas te draaien volgt uit paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit al een verplichting tot deze keuring (zie artikelen 3.10 p van het Activiteitenbesluit en 3.6 en 3.7m van de Activiteitenregeling). Wij achten het daarom niet nodig om een keuringsregime voor te schrijven in de vergunning voor deze stoomketels.

Stoomketels geplaatst voor 20 december 2018 hebben tot 2025 geen emissie-eisen tenzij deze worden vastgelegd in de vergunning. Dit volgt uit artikel 5.44, lid 2, onder b van het Activiteitenbesluit. Voor stoomketels die na 20 december 2018 in gebruik zijn genomen kan middels maatwerkvoorschriften worden afgeweken van de emissie-eisen. Dit volgt uit artikel 5.44a, lid 3 van het Activiteitenbesluit.

Voor ketels die in gebruik genomen zijn na 20 december 2018 en worden gestookt op dierlijk vet gelden volgens tabel 5.44a van artikel 5.44a van het Activiteitenbesluit onderstaande emissie-eisen en mogelijkheid tot maatwerkvoorschriften:

Stof	Emissie-eis	Maximaal afwijken middels maatwerkvoorschriften	Volumeconcentratie O ₂
NO _x	120 mg/Nm ³	300 mg/Nm ³	3%
SO ₂	200 mg/Nm ³	350 mg/Nm ³	3%
Stof	5 mg/Nm ³	20 mg/Nm ³	3%

Ketel 7

Ketel 7 is een stoomketel die in de plaats is gekomen voor de aanwezige WKK. Deze is vervanging is geregeld met een beschikking die is afgegeven op 12 november 2018. De ketel is in gebruik genomen in 2019, dus na 20 december 2018. Bij de aanvraag is een meetrapport gevoegd met daarin de resultaten van stof-emissiemetingen waarbij de stoomketel werd gestookt op dierlijk vet. Uit de resultaten van de metingen is gebleken dat de emissie-eisen voor stof en NO_x worden overschreden. De gemeten waarden voor stof bedroeg 20,5 mg/Nm³. Voor ketel 7 is een onderhoudsrapport bij de aanvraag ingediend. Uit dit onderhoudsrapport blijkt dat de indicatief gemeten NO_x -emissie hoger is dan is toegestaan volgens het Activiteitenbesluit. Gemeten is een waarde van 243 mg/Nm³ bij een lage belasting en 203 mg/Nm³ bij een hoge belasting daar waar 120 mg/Nm³ is toegestaan. Sonac vraagt voor de emissies van deze ketel maatwerkvoorschriften aan. Gevraagd wordt om voor NO_x een emissie-eis op te nemen van 300 mg/Nm³ en voor stof een emissie-eis van 20 mg/Nm³. Dit zijn bij maatwerkvoorschrift de maximaal te vergunnen waarden. Wij zien geen reden om de maximale ruimte die de maatwerkmogelijkheid van artikel 5.44a van het Activiteitenbesluit ten aanzien van de NO_x emissie biedt te gaan vergunnen aangezien uit het onderhoudsrapport blijkt dat er onder deze aangevraagde emissieconcentraties kan worden gebleven. Voor de emissie van stof zullen wij de maximale ruimte die het Activiteitenbesluit biedt vergunnen met maatwerkvoorschriften. Wij zullen derhalve voor de emissie van ketel 7 maatwerkvoorschriften opnemen die overeenkomen met de gemeten gemiddelde concentratie uit het meetrapport en het onderhoudsrapport. Meetverplichtingen volgen uit het Activiteitenbesluit en daarom nemen wij hiervoor geen voorschriften op.

Ketel 5

Ketel 5 is een stoomketel die is geplaatst in 2020. Ketel 5 heeft daarmee ketel 1 vervangen. Daarmee is deze ketel de nieuwste stoomketel binnen de inrichting en in gebruik genomen na 20 december 2018. Bij de aanvraag is een meetrapport gevoegd met daarin de resultaten van emissiemetingen waarbij de

stoomketel werd gestookt op dierlijk vet. Uit de resultaten van de metingen is gebleken dat de emissie-eisen voor totaal stof en NO_x worden overschreden. De gemeten waarden voor respectievelijk stof en NO_x bedroegen 18 mg/Nm³ en 240 mg/Nm³. Sonac vraagt voor de emissies van deze ketel maatwerkvoorschriften aan. Gevraagd wordt om voor NO_x een emissie-eis op te nemen van 300 mg/Nm³ en voor stof een emissie-eis van 20 mg/Nm³. Wij zien geen reden om de maximale ruimte die de maatwerk-mogelijkheid van artikel 5.44a van het Activiteitenbesluit biedt te gaan vergunnen aangezien uit het ingediende meetrapport blijkt dat er onder deze aangevraagde emissieconcentraties wordt gebleven. Verder is deze ketel vergelijkbaar met Ketel 7 aangezien zij beide na 20 december 2018 zijn geplaatst. Wij zullen derhalve voor de emissie van ketel 5 dezelfde maatwerkvoorschriften opnemen als die wij voor Ketel 7 stellen. Meetverplichtingen volgen uit het Activiteitenbesluit en daar nemen wij derhalve geen voorschriften voor op.

Ketels 2 en 4

Ketels 2 en 4 zijn in gebruik genomen voor 20 december 2018 en daarom volgen uit het Activiteitenbesluit tot 1 januari 2025 geen emissie-eisen voor deze ketels, wanneer deze worden gestookt op vet. Dit volgt uit artikel 5.44, lid 2 onder b van het Activiteitenbesluit. De emissie-eisen dienen te worden opgenomen in de vergunning. Daarnaast dienen ook de meetverplichtingen te worden opgenomen in de vergunning aangezien tot 1 januari 2025 dit niet is geregeld in het Activiteitenbesluit. Tot 1 januari 2025 gelden geen emissiegrenswaarden voor deze stoomketels bij het stoken op vet.

Verder kunnen wij onderhoudsverplichtingen opnemen in de vergunning. Echter worden deze stoomketels ook gestookt op aardgas waardoor er al een onderhoudsverplichting is opgenomen in het Activiteitenbesluit. Derhalve nemen wij geen voorschriften op ten aanzien van het onderhoud van deze installaties.

Bij de aanvraag zijn meetrapporten ingediend aangaande de emissies ten aanzien van SO₂ en NO_x voor de ketels 2 en 4. Uit de meetrapporten van de ketels 5 en 7 kunnen wij opmaken dat de uitstoot van stof niet onder de 5 mg/Nm³ zal zijn. Er is geen informatie ingediend ten aanzien van de uitstoot van stof in de aanvraag voor ketels 2 en 4. Wij sluiten dan ook aan bij de resultaten van de vergelijkbare rapporten van ketel 7 en ketel 5. De emissieconcentratie van SO₂ en NO_x bedragen voor ketel 2 respectievelijk 37,2 mg/Nm³ en 240,8 mg/Nm³. De emissieconcentratie van SO₂ en NO_x bedragen voor ketel 4 respectievelijk 29,3 mg/Nm³ en 256,9 mg/Nm³. De emissie van SO₂ ligt ruimschoots onder de emissie-eis van 200 mg/Nm³ uit tabel 5.44a van artikel 5.44a van het Activiteitenbesluit, welke volgens artikel 5.44, lid 2, onder b vanaf 1 januari 2025 van kracht zal worden voor deze ketels. Wij zien derhalve geen aanleiding tot het stellen van emissie-eisen voor SO₂ gezien de zeer lage emissiewaarden die hier gehaald worden. Wel nemen wij voor de ketels 2 en 4 voorschriften op ten aanzien van de emissies van NO_x en totaal stof gezien het feit dat de gemeten emissieconcentraties boven de emissiegrenswaarden liggen die in 2025 zullen gaan gelden. Met deze voorschriften beogen wij de uitstoot van de ketels, gestookt op vet, te begrenzen tot een aanvaardbaar maximaal niveau.

Monitoring emissies

Monitoring van de emissies van de stookinstallaties is geregeld in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling (artikelen 3.10p van het besluit en 3.7 t/m 3.7p van de regeling). Echter niet voor de stoomketels die in gebruik zijn genomen voor 20 december 2018. Aangezien wij in de vergunningvoorschriften emissiegrenswaarden opleggen voor stoomketels 2 en 4 dienen wij ook voorschriften op te leggen om deze emissie-eisen te waarborgen via monitoringsvoorschriften. Deze verplichting vloeit voort uit artikel 5.5, lid 4, onder a van het Bor. Wij sluiten voor deze monitoringsvoorschriften aan bij de eisen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling voor soortgelijke installaties.

Toetsing diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van stikstofemissies van voertuigen. Deze emissies zijn beschouwd in het onderdeel luchtkwaliteit. Verder kunnen er diffuse geuremissies vrijkomen. Deze zijn beschouwd bij het onderdeel geuremissies. Op de overige diffuse emissies zoals de verspreiding van stof gelden de luchtvoorschriften uit Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Voor diffuse emissies is toetsen aan een emissiegrenswaarde niet praktisch uitvoerbaar. Het bevoegd gezag kan op basis van artikel 2.7, tweede lid van het Activiteitenbesluit in een besluit, waarbij maatwerkvoorschriften worden gesteld, maatregelen vastleggen om diffuse emissies te beperken. Van deze mogelijkheid maken wij geen gebruik aangezien er geen handelingen anders dan opslag met grondstoffen in

de buitenlucht plaats vinden en in de productieruimten er puntafzuiging en ruimteafzuiging plaatsvindt waardoor diffuse emissies nagenoeg zijn uitgesloten bij reguliere werkzaamheden. Er zullen derhalve naar verwachting geen relevante diffuse emissies vrijkomen bij de reguliere werkzaamheden.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Zorgwekkende stoffen vallen onder de stofklassen MVP1, MVP 2 en ERS zoals opgenomen in tabel 2.5 uit artikel 2.5 uit het Activiteitenbesluit. Artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende afdeling 2.6 uit de Activiteitenregeling zijn rechtstreeks van toepassing. De minimalisatieverplichting uit artikel 2.4 houdt in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken.

Toetsing

Indien de grensmassaastroom wordt overschreden dan moet inzicht worden gegeven hoe de emissie van ZZS bijdraagt aan de immissie. Als het bedrijf een grensmassaastroom overschrijdt dan moet deze ook inzicht geven in hoe de emissie van ZZS bijdraagt aan de immissie. Dit kan bijvoorbeeld met een verspreidingsberekening. Het bevoegd gezag toetst vervolgens aan het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR). De berekening van de immissieconcentratie moet het bedrijf in overleg met het bevoegd gezag uitvoeren. Het bedrijf moet de resultaten van deze immissieberekening rapporteren aan het bevoegd gezag. Als de emissie onder de grensmassaastroom blijft, is toetsing aan het MTR niet nodig. Het uitgangspunt is dat de grensmassaastroom voldoende bescherming geeft om immissiegrenzen te waarborgen.

Binnen de bedrijfsvoering van Sonac is een inventarisatie uitgevoerd naar het gebruik van ZZS-stoffen en potentiële ZZS-stoffen ((p)ZZS). Hieruit is gebleken dat binnen de inrichting alleen in het laboratorium een zeer kleine hoeveelheid ZZS en een (p)ZZS worden gebruikt. Het betreft de stoffen petroleumether (ZZS) en ether ((p)ZZS) die gebruikt worden bij het uitvoeren van vetanalyses. Met beide stoffen wordt vet uit een vetmonster opgelost. Na analyse worden de stoffen, met daarin het opgeloste vet, gedeeltelijk gedestilleerd in een gesloten systeem, en weer opnieuw gebruikt. Het overgebleven residu (vet met sporen van petroleumether en ether) wordt afgevoerd als gevaarlijk afval. Er komen hiermee geen (p)ZZS-stoffen in het afvalwater of de lucht terecht. Ook bij de verwerking van dierlijke bijproducten komen geen ZZS-stoffen vrij. Sonac verwerkt hoofdzakelijk categorie 3-materiaal. Dit materiaal bestaat uit delen van geslachte dieren die geschikt zijn voor menselijke consumptie, maar die om commerciële redenen niet voor menselijke consumptie worden gebruikt. Dioxines en dergelijke zijn in deze producten niet te verwachten. Ook de verkregen vetten worden periodiek gemonitord (geanalyseerd) op het voorkomen van dioxines en pcb's. Deze stoffen zijn nog nooit aangetoond in de gecontroleerde producten van Sonac.

Wij zijn van oordeel dat er geen reden is om aan te nemen dat er ZZS vrijkomt bij de activiteiten van Sonac. Er zijn dan ook geen (maatwerk)voorschriften in de zin van artikel 2.7, lid 8 van het Activiteitenbesluit noodzakelijk voor ZZS in deze beschikking.

3.6 Luchtkwaliteit

3.6.1 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

De aangevraagde activiteiten, leveren een bijdrage aan concentraties verontreinigende stoffen in de buitenlucht. Om aan te tonen dat er wordt voldaan aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen, heeft Sonac voor haar vestiging te Burgum een onderzoek naar het effect op de luchtkwaliteit uit laten voeren: Dit onderzoek is bij de aanvraag gevoegd als rapport met referentie BF8252-IB-RP-220303-1314 opgesteld door Royal HaskoningDHV, gedateerd 3 maart 2022.

3.6.2 Wettelijk kader

De Nederlandse wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is opgenomen onder titel 5.2 ("Luchtkwaliteitseisen") van de Wm. In bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden opgenomen voor concentraties van stoffen in de buitenlucht. Grenswaarden zijn er opgenomen voor de stoffen zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden (NO_x), zwevende deeltjes (fijnstof: PM₁₀, PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Er is een richtwaarde opgenomen voor ozon en er zijn richtwaarden gedefinieerd voor het totale gehalte van de stoffen benzo(a)pyreen, arseen, cadmium en nikkel in de PM₁₀ fractie.

In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 zijn regels en voorschriften opgenomen voor het meten en berekenen van concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buiten-

lucht. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethodes opgenomen. De gestandaardiseerde rekenmethodes geven resultaten die rechtsgeldig zijn.

3.6.3 Beschouwde stoffen en grenswaarden

In de Nederlandse situatie zijn de concentraties NO_2 en PM_{10} kritisch ten opzichte van de grenswaarden. Daarnaast heeft Sonac een significante productie van SO_2 uit de RTO als gevolg van het oxideren van de zwavelhoudende emissies. De SO_2 wordt grotendeels uit de afgassen gefilterd met behulp van een SO_2 wasser.

In het kader van deze aanvraag zijn de concentraties van die stoffen in detail berekend en getoetst aan de wettelijke grenswaarden, inclusief het effect van de aangevraagde activiteiten. In onderstaande tabel zijn de grenswaarden van voorschriften 1.2, 2.1, 4.1 en 4.3 van Bijlage 2 van de Wm opgenomen.

Stof	Grenswaarde	Toetsingsperiode
NO_2	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	Jaargemiddelde
(stikstofdioxide)	200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	Uurgemiddelde, mag max. 18 keer per kalenderjaar overschreden worden
PM_{10}	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	Jaargemiddelde
(fijn stof)	50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	24 uurgemiddelde, mag maximaal 35 keer per kalenderjaar overschreden worden.
$\text{PM}_{2,5}$	25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	Jaargemiddelde
SO_2	20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	Jaargemiddelde

Tabel 1. Grenswaarden NO_2 , PM_{10} , $\text{PM}_{2,5}$ en SO_2

Wat betreft de stoffen zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen, benzo(a)pyreen, arseen, cadmium, nikkel en ozon treden de laatste jaren nergens in Nederland overschrijdingen van grens- of richtwaarden op. De concentraties van deze stoffen vertonen een dalende trend en zijn dermate laag, dat overschrijding van de daarvoor geldende grens- of richtwaarden in Friesland redelijkerwijs uitgesloten is. De voornoemde stoffen zijn, met uitzondering van zwaveldioxide, daarom niet nader in detail in beeld gebracht.

Grenswaarde $\text{PM}_{2,5}$

Voor zwevende deeltjes ($\text{PM}_{2,5}$) geldt met ingang van 1 januari 2015 een grenswaarde van 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie. In het NSL zijn maatregelen opgenomen om te voldoen aan de grenswaarde voor PM_{10} . Deze maatregelen zijn er tevens op gericht om te voldoen aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$.

3.6.4 Luchtkwaliteitsonderzoek

In het door de aanvrager ingediende onderzoek is beschouwd wat de bijdragen zullen zijn van de concentraties NO_2 , PM_{10} , $\text{PM}_{2,5}$ en SO_2 als gevolg van de aangevraagde activiteiten van Sonac. Het onderzoek is uitgevoerd als een zogenaamd worst case onderzoek. Dit houdt in dat de aangevraagde activiteiten zijn uitgewerkt in situaties waarbij de hoogste emissies zullen worden uitgestoten. In werkelijkheid vinden deze emissies niet plaats aangezien deze emissies beperkt worden door andere regelgeving zoals de Wnb. Verder worden middels (maatwerk)voorschriften de emissieconcentraties van de diverse stookinstallaties beperkt. De beschouwde bronbijdragen betreffen onder andere de voorkomende vervoersbewegingen met personenwagens en vrachtwagens, de aanwezige stoomketels die op zowel aardgas en vet gestookt kunnen worden. Verder is er een aardgasgestookte RTO aanwezig voor het oxideren van de bij de productie vrijkomende non-condensables. Bij het verbranden van gas komt er geen relevante stofemissie vrij. Er komt wel NO_x vrij bij het verbranden van gas. Aansluitend op de RTO is een SO_2 -wasser geplaatst om SO_2 dat ontstaat bij de oxidatie van de non-condensables, te reduceren. Op basis van de bronbijdragen binnen de inrichting zijn de concentraties berekend met het verspreidingsmodel Geomilieu versie 2022, module STACKS+ versie 2021.1, conform de voorschriften in de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007. De berekende concentraties zijn gebaseerd op de meest actuele achtergrondconcentraties. In het onderzoek zijn de concentraties berekend in de omgeving van de inrichting van Sonac te Burgum. De berekende totale concentraties (som van de achtergrondconcentratie en de beschouwde bronbijdragen) zijn getoetst aan de jaar- en uurgemiddelde grenswaarden voor NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ en SO_2 .

3.6.5 Toetsing concentraties NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$

Uit de verspreidingsberekeningen welke zijn uitgevoerd blijkt dat er in geval van een worstcase emissiesituatie, waarbij alle emissies op een maximaal vergunbaar niveau zijn gezet, er sprake is van een in betekende mate voor de component stikstofdioxide. Deze wordt met $0,05 \mu\text{g}/\text{m}^3$ overschreden. Hierdoor is nader onderzoek benodigd om aan te tonen dat er wordt voldaan de grenswaarden voor NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$. Het uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek toont aan dat met de aangevraagde activiteiten in 2022 met betrekking tot NO_2 de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie en het aantal toegestane overschrijdingen van de uurgemiddelde grenswaarde niet overschreden worden. Tevens is ook onderzocht of de grenswaarden voor PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ niet overschreden worden. Ook de grenswaarde voor de jaargemiddelde PM_{10} grenswaarde en het aantal toegestane overschrijdingen van de etmaalgemiddelde PM_{10} grenswaarde worden in 2022 niet overschreden.

Voor $\text{PM}_{2,5}$ wordt er tevens voldaan aan de grenswaarden. Vanwege afnemende prognoses voor de achtergrondconcentraties, is overschrijding in toekomstige jaren redelijkerwijs uitgesloten. Ook de emissie van SO_2 zorgt niet voor een overschrijding van de grenswaarde.

3.6.6 Conclusie

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot overschrijding van grens- en richtwaarden uit bijlage 2 van de Wm. Daarom kunnen wij, ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit, op grond van artikel 5.16, eerste lid, sub a Wm de omgevingsvergunning verlenen.

3.7 Geur

3.7.1 Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld. Als op de emissies van de inrichting afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is, worden in de vergunningvoorschriften voor geuremissies opgenomen.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen, zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Beste Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

In artikel 2.3a, tweede lid van het Activiteitenbesluit is bepaald dat afdeling 2.3 (met uitzondering van artikel 2.4, lid 2) niet van toepassing is op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie, indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zeven lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. Wij concluderen dat afdeling 2.3, en daarmee artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit, niet van toepassing is op de activiteiten van Sonac, omdat in de BREF Slachthuizen en dierlijke bijproducten in Hoofdstuk 5.1.1, onder 21 en in Paragraaf 5.3.2 voor de emissie van geur BBT-conclusies zijn vastgesteld. Als het Activiteitenbesluit niet van toepassing is, moeten voorschriften in de vergunning worden opgenomen. Voor de beoordeling van de geursituatie van de revisieaanvraag wordt echter wel aangesloten bij de systematiek uit de bovengenoemde Handleiding geur. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe.

3.7.2 Provinciaal beleid

Ten behoeve van vergunningverlening bij geur emitterende inrichtingen of activiteiten, heeft de provincie Fryslân beleidsregels opgesteld waarbij het landelijk geurbeleid is vertaald in een werkwijze op basis van een berekende geurbelasting. Deze beleidsregels zijn opgenomen in het document "Beleidsregels geur Bedrijven Fryslân 2019". Deze "Beleidsregels geur Bedrijven Fryslân 2019" zijn door Gedeputeerde Staten van Fryslân vastgesteld en gepubliceerd op 20 november 2019 en daarmee vanaf deze datum van kracht geworden. Bij bepaling van het toetsingskader voor de mogelijke geurhinder in de omgeving ter plaatse van geur-gevoelige objecten wordt rekening gehouden met de aard van de geur en de omgevingssi-

tuatie. Met deze uitgangspunten kan een specifiek en op de mogelijke geurhinder toegesneden toetsingskader worden afgeleid voor de geurrelevante activiteiten van de inrichting.

3.7.3 Vergunningaanvraag

Door Sonac is een revisieaanvraag ingediend. Hierdoor zullen de vigerende vergunningen worden vervangen door een nieuwe allesomvattende revisievergunning. In deze vergunning zullen ook alle reeds bestaande geurbronnen worden beschouwd en de totale geuremissie zal getoetst worden aan het provinciale geurbeleid. In de aangevraagde situatie zal de productie ten opzichte van de vergunde situatie toenemen. Door optimalisatie van de processen binnen de huidige productieomgeving zullen er geen nieuwe machines hoeven te worden geplaatst om de productie te verbeteren. Tevens zal het aantal geurbronnen niet toenemen. Door het implementeren van BBT-technieken en geur reducerende maatregelen binnen de inrichting in de afgelopen jaren is de geurbelasting van de omgeving in de huidige situatie afgenomen. Uit de ingediende vergunningaanvraag blijkt dat Sonac in de toekomstige situatie zal kunnen voldoen aan het toetsingskader van het provinciale geurbeleid.

3.7.4 Geurrelevante bronnen

Binnen de inrichting zijn meerdere geurrelevante activiteiten/bronnen aanwezig. De meest geurrelevante bronnen van de verschillende activiteiten binnen de bedrijfsvoering zijn hieronder beschreven.

1. De afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI);
2. De procesemissies afkomstig van de bloed veren haren (BVH) fabriek;
3. De procesemissie van de vleesmeellijn;
4. De emissie afkomstig van de verbranding van de non-condensables door de naverbrander (RTO);
5. De emissie afkomstig van de stoomketels indien deze worden gestookt op dierlijk vet;
6. Diffuse emissies.

AWZI

De AWZI bestaat uit 2 carroussels en bijbehorende nabezinktanks. De carroussels worden belucht middels puntbeluchters. Deze puntbeluchters zijn afgedekt. De open delen van de carroussels worden beschouwd als geuremitterende oppervlaktes. Binnen de AWZI worden alle afvalwaterstromen van de inrichting opgevangen in een buffertank. In deze buffertank vindt vervolgens opmenging plaats van deze verschillende stromen. Doordat alle stromen worden opgemengd en vervolgens gezamenlijk worden ingebracht in de AWZI kan de AWZI op een stabiele wijze worden bedreven wat voor de emissie van geur een positief effect heeft. Hierdoor is de kans op piekemissies minimaal.

BVH fabriek en vleesmeelfabriek

In de BVH fabriek vindt de verwerking van pluimveebloed, varkenshaar en veren plaats. Van deze grondstoffen worden bloedmeel, haarmeel en verenmeel gemaakt. In de vleesmeellijn worden gemengde slachtbijproducten verwerkt tot vleesmeel en dierlijk vet. De eindproducten van beide fabrieken worden hoofdzakelijk nuttig toegepast in de diervoederindustrie, meststoffenindustrie en de technische-, energie- en farmaceutische sector. Bij de verwerking van de grondstoffen komen emissies vrij die in hoge mate geurrelevant zijn. Om deze afgassen te reinigen is achter elke fabriek een luchtbehandelingsinstallatie geplaatst. De afgassen worden vervolgens middels een 60 meter hoge schoorsteen geëmitteerd.

RTO

De RTO is een regeneratieve thermische oxidator. Deze is bij beschikking van 12 september 2019 vergund en vervolgens geplaatst om de afgassen met hoge geurconcentraties te behandelen. Eerder werden deze afgassen als verbrandingslucht verbrand in de stoomketels. Doordat de stoomketels niet altijd volledig werden belast en de verbranding van de afgassen daardoor niet altijd stabiel verliep is door Sonac besloten om te investeren in een RTO. Hierdoor worden de afgassen met hoge geurconcentraties onafhankelijk van de stoomvraag met een hoog geurverwijderingsrendement verbrand. Omdat er zwavel in de te reinigen afgassen voorkomen oxideert dit zwavel tot zwaveldioxide (SO₂). Om de emissie hiervan te laten voldoen aan de wettelijke normen is een SO₂-scrubber na de RTO geplaatst. Vervolgens worden de gereinigde afgassen middels een 42 meter hoge schoorsteen geëmitteerd.

Stoomketels

De stoomketels worden doorgaans gestookt op aardgas. Dit geeft geen relevante geuremissie. Door Sonac is aangevraagd om maximaal 3 stoomketels op vet te kunnen stoken. Er zijn 4 stoomketels aanwezig, echter worden maximaal 3 tegelijkertijd gebruikt. De vierde stoomketel dient als back-up in geval er storing ontstaat of onderhoud wordt gepleegd. Dit is stoomketel 4. Door het stoken van vet in de stoomketels zullen de afgassen een relevante geurbron worden. De afgassen van de stoomketels 2, 4 en 5 worden op 42 meter geëmitteerd.

naar de buitenlucht. Ketel 7 heeft een eigen schoorsteen en de afgassen worden geëmitteerd op 11 meter hoogte.

Diffuse emissies

Diffuse emissie zijn emissies die niet gekanaliseerd of gepland plaatsvinden. Dit zijn bijvoorbeeld emissies van natuurlijk geventileerde ruimtes of verladingen in de open lucht. Om deze emissies zoveel mogelijk tegen te gaan heeft Sonac beheersmaatregelen voor de verschillende diffuse emissies opgesteld.

- 3.75 Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving
Sonac is gelegen op het bedrijventerrein van Burgum/Sumar Zuid 1 in de gemeente Tytsjerksteradiel ten noorden van Sumar. In de directe omgeving van Sonac ligt ten noorden van Sonac het dorp Burgum en ten zuiden van Sonac het dorp Sumar. Sumar is het dichtstbijzijnde dorp. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich in het buitengebied van Sumar op 150 meter afstand van de inrichtingsgrens van het terrein waar de AWZI zich bevindt. De dichtstbijzijnde woning in de bebouwde kom van Sumar bevindt zich op 290 meter van dezelfde inrichtingsgrens.
- 3.76 Best beschikbare technieken (BBT)
Door Sonac worden verschillende geurreducerende technieken en -maatregelen toegepast. De maatregelen kunnen worden onderscheiden in emissie- en immissiebeperkende technieken. Om de geurbelasting in de omgeving te reduceren zijn verschillende geurreducerende maatregelen getroffen. De meest relevante geurbepalende maatregelen worden hieronder genoemd:
 - a. Twee luchtbehandelingsinstallaties (LBI's) om de procesemissies van de BVH- en vleesmeelfabriek te reinigen. Een LBI bestaat uit een gaswasser en een nageschakeld biofilter.
 - b. Schoorstenen van 60 meter om de verspreiding van de procesemissies afkomstig van de LBI's te optimaliseren. Hierdoor zal in de omgeving de geurconcentratie bij geurgevoelig objecten afnemen.
 - c. Een gecombineerde afgasreinigingsinstallatie ten behoeve van het behandelen van de procesemissies met hoge geurconcentraties en non condensables. Deze installatie bestaat uit een Regeneratieve Thermische Oxidatie (RTO) en een nageschakelde zwaveldioxide scrubber.
 - d. Een schoorsteen van 42 meter om de verspreiding van de afgassen van de stoomketels en de RTO-installatie te optimaliseren.
 - e. De bij de productieprocessen vrijkomende lucht wordt gericht afgezogen in de installaties. Deze lucht wordt naar de luchtbehandelingsinstallaties afgevoerd.
 - f. Er wordt middels ruimteluchtafzuiging in de gebouwen de daar aanwezige ruimtelucht afgezogen en naar de luchtbehandelingsinstallaties afgevoerd.
 - g. Afdekking van de beluchte compartimenten in de carroussels van de AWZI.
 - h. Lossen van grondstoffen vindt in pandig plaats in de ontvangsthal. De ruimte in deze hal wordt afgezogen en de lucht wordt behandeld in de luchtbehandelingsinstallatie.
 - i. De implementatie van beheersmaatregelen binnen de bedrijfsvoering om diffuse geuremissies zoveel mogelijk te voorkomen.

In paragraaf 5.2 van het geuronderzoek is uitgewerkt welke mogelijke verbetermaatregelen genomen zouden kunnen worden om te gaan voldoen aan het toetsingskader van het provinciaal geurbeleid. Uit de resultaten van deze uitwerking van verbetermaatregelen is gebleken dat bij de bedrijfsvoering van de AWZI een significante geuremissiereductie kan worden bereikt door de verdringingslucht van de verzamelbuffertank naar de RTO af te voeren en daar te laten verbranden in plaats van deze in de AWZI in te brengen. Deze maatregel kan kosteneffectief worden gerealiseerd en zal door Sonac worden geïmplementeerd. Dit zal een tot een significante verlaging van de geurbelasting in de directe omgeving van de AWZI in Sumar leiden.

- 3.77 Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau
Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting wordt er geur geëmitteerd. Door deze geuremissie kan er geurhinder optreden in de omgeving. Om het aanvaardbaar geurhinderniveau bij de geurgevoelige objecten in de omgeving vast te stellen als gevolg van de geurrelevante activiteiten binnen de inrichting van Sonac is een geuronderzoek uitgevoerd door het adviesbureau Olfasense uit Amsterdam (kenmerk SONA20D8V van 7 februari 2022). De rapportage van dit geuronderzoek is ingediend bij de aanvraag om een omgevingsvergunning. In dit geuronderzoek zijn de geurrelevante activiteiten gekwantificeerd en vastgelegd op basis van emissie en processen. Dit geuronderzoek maakt deel uit van de vergunning ten behoeve van de controleerbaarheid van de aangevraagde procesomstandigheden zoals emissie-uren, activiteiten en dergelijke. In dit geuronderzoek is de geurbelasting berekend op de dichtstbijzijnde geurgevoelige bestemmingen in de omgeving en getoetst aan het

toetsingskader uit het provinciale geurbeleid. De geuremissies afkomstig van de activiteiten binnen de inrichting zijn hedonisch gekwalificeerd als hinderlijk. Hieruit volgt een toetsing op basis van het daarbij behorende toetsingskader uit het provinciale geurbeleid. Dit toetsingskader uit het geurbeleid is weergegeven in de onderstaande tabel.

Percentiel waarde	Objecten categorie A ou_e/m^3			Objecten categorie B ou_e/m^3		
	Streef-waarde	Richtwaarde	Grens-waarde	Streef-waarde	Richtwaarde	Grens-waarde
98	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5,0
99,5	0,3	1,0	3,0	3,0	3,0	10,0
99,9	0,6	2,0	6,0	2,0	6,0	20,0

Tabel 1 Toetsingskader hinderlijk voor geurgevoelige objecten in de categorie A en B uit het provinciaal geurbeleid

In het provinciaal geurbeleid worden de volgende categorieën geurgevoelige objecten onderscheiden:

- categorie A: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie wonen of buitengebied;
- categorie B: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie werken of bedrijfs-woningen.

In het buitengebied van Sumar bevindt zich een aantal woningen die gezien de ligging ten opzichte van de aaneengesloten woonbebouwing van Sumar worden beschouwd als categorie B woningen. Deze woningen hebben hierdoor een lagere bescherming ten opzichte van woningen in de aaneengesloten woonbebouwing van het dorp Sumar. De woning aan het Mounepaed 2 wordt hierbij, als zijnde de dichtstbijzijnde woning, als maatgevend beschouwd.

Op het adres van de Knillis Wytsewei 11 staat de dorpsschool 'it Bynt'. Dit betreft een geurgevoelige bestemming in het kader van artikel 5.16a van de Wm. Het is een verblijfsobject voor langere tijd voor jonge kinderen. Deze locatie is in het geuronderzoek beoordeeld als een categorie A geurgevoelig object hoewel het geen woning betreft.

Bij Sonac is sprake van een continue bedrijfssituatie met betrekking tot de geuremissies van de verschillende productieprocessen. Hierdoor is de 98 percentiel waarde maatgevend voor de toetsing aan het provinciaal geurbeleid. Er zijn echter ook geurrelevante bronnen die geen continu karakter hebben zoals bijvoorbeeld het stoken van de stoomketels op dierlijk vet. Derhalve is er ook getoetst aan de hogere percentielwaarden.

In het geuronderzoek met kenmerk SONA20D8V van 7 februari 2022 wordt middels immissiecontouren op een topografische achtergrond de geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten in de omgeving van Sonac gepresenteerd.

In de onderstaande tabel zijn de maximale geurbelastingen bij de verschillende percentielwaarden conform het toetsingskader uit het provinciaal geurbeleid op een aantal toetspunten in Sumar en Burgum in de categorieën A en B weergegeven als gevolg van de aangevraagde situatie. De grenswaarde is de maximale waarde die volgens het toetsingskader in het provinciale geurbeleid kan worden toegestaan.

Toetspunt		OU/m ³ als 98 percentiel	OU/m ³ als 99,5 percentiel	OU/m ³ als 99,9 percentiel
Burgum cat. A	Grenswaarde	1,5	3,0	6,0
Roggemounwei 1		1,0	1,3	1,8
De Bjirk 40		0,9	1,3	1,8
Bergerdam 41		1,0	1,5	2,0
Sumar Cat. A	Grenswaarde	1,5	3,0	6,0
S. P. Hoekstraweg 2		1,3	2,1	3,1
Dr. Prinseweg 5		1,1	1,8	2,8
Knillis Wytsewei 11		1,5	2,3	3,8
Sumar Cat. B	Grenswaarde	5	10	20
Mounepad 2		2,6	4,7	6,3
Knillis Wytsewei 1		1,5	2,5	3,7

Tabel 2 Maximaal berekende geurbelasting ter plaatse van de toetspunten in relatie tot de grenswaarde.

Uit de resultaten van de verspreidingsberekeningen blijkt dat de grenswaarden uit het vastgestelde toetsingskader bij geen enkel geurgevoelig object in de categorie A in de omgeving van de inrichting als gevolg van de aangevraagde situatie wordt overschreden. Ter plaatse van de geurgevoelige objecten in de categorie A is de geurbelasting lager dan de grenswaarde voor dit type bestemmingen. Op basis van deze belastingwaarden kan worden geconcludeerd dat er geen sprake zal zijn van een onaanvaardbaar geurhinderniveau conform het provinciale toetsingskader.

Met betrekking tot de geurgevoelige objecten die zijn ingedeeld in de categorie B blijkt uit de gepresenteerde geurcontouren dat bij deze objecten de grenswaarden ook niet worden overschreden. De berekende geurconcentraties blijven ruim onder de waarden behorende bij de grenswaarden. Op de Knillis Wytsewei 1 wordt tevens de richtwaarde niet overschreden. Als maximaal geurhinderniveau ter plekke van de verschillende geurgevoelige bestemmingen achten wij de berekende immissieconcentraties ter plaatse van de geurgevoelige objecten aanvaardbaar.

3.7.8 Conclusie

Het Activiteitenbesluit met betrekking tot het aspect geur is niet van toepassing. Geurvoorschriften worden aan de vergunning verbonden. De beleidsregels 'geur Bedrijven Fryslân 2019' zijn daarom gebruikt als toetsingskader voor het bepalen van het aanvaardbaar geurhinderniveau als gevolg van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting. De activiteiten van Sonac te Burgum zijn conform de systematiek uit het provinciaal geurbeleid in de hedonische categorie hinderlijk ingedeeld. Uit de resultaten van de verspreidingsberekeningen in het geuronderzoek blijkt dat de grenswaarden uit het geurbeleid niet worden overschreden ter plaatse van geurgevoelige objecten in de categorie A. Tevens wordt er bij de geurgevoelige objecten in de categorie B ruimschoots voldaan aan de grenswaarde uit het bijbehorende toetsingskader. Er worden door Sonac in ruime mate BBT-maatregelen toegepast om geurhinder in de omgeving tegen te gaan. Wij achten de activiteiten vergunbaar.

3.8 Opslag gevaarlijke stoffen in verpakkingen

Binnen de inrichting bevinden zich diverse opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen:

- PGS 15 loads 200-BD-331 bestaande uit 6 brandcompartimenten voor opslag ADR en non-ADR stoffen, elk compartiment kleiner dan 10 ton – uitpandige opslagvoorziening;
- gasflessenopslag 200-BD-451 uitgevoerd als een bouwwerk met dak met verschillende vakken, elk vak heeft een eigen deur, opslaghoeveelheid minder dan 2500 liter;
- gasflessenloads derden 200-BD-452 uitgevoerd als kooiconstructie, opslaghoeveelheid < 2500 liter;
- brandveiligheidskast laboratorium, 60 minuten brandwerend en
- brandveiligheidskast centraal magazijn, 60 minuten brandwerend.

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat de verpakte gevaarlijke stoffen volgens de eisen van de PGS 15 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen' worden opgeslagen. In de voorschriften van deze vergunning zijn de relevante delen uit PGS15 op de opslagen binnen de inrichting van toepassing verklaard. Daarmee is geborgd dat aan de beste beschikbare technieken wordt voldaan.

3.9 Opslag gasflessen

Binnen de inrichting worden verschillende gassen in gasflessen opgeslagen en gebruikt. Voor de opslag zijn twee opslagplaatsen aanwezig. Beide opslagplaatsen hebben een inhoud die kleiner is dan 2.500 liter. Het gaat om gasflessen met onder meer LPG, argon, menggas (argon en koolzuur), formeer lasgas, zuurstof, propaan en acetyleen. Voor een overzicht van de soorten gas en hoeveelheden per opslagplaats verwijzen wij naar bijlage M3.3 van de vergunningaanvraag. Om te borgen dat de opslag van gasflessen veilig plaatsvindt hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden op basis van de PGS15. Dat is in overeenstemming met het eerder aangehaalde advies van Veiligheidsregio Fryslân.

3.10 Opslag zwavelzuur, ijzerchloride en natronloog in tanks

Binnen de inrichting bevinden zich diverse bovengrondse enkelwandige en dubbelwandige tankinstallaties voor de opslag van natronloog (in diverse concentraties), zwavelzuur en ijzerchloride. Op een aantal locaties bevinden zich mobiele tankinstallaties die worden gebruikt ten behoeve van de wielontsmettingsbaden. De opgeslagen vloeistoffen behoren tot ADR-klasse 8 verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar. Op deze tankinstallaties zijn geen ondergrondse leidingen aangesloten. Sonac verzoekt in de vergunningaanvraag om in de voorschriften van de vergunning aan te sluiten bij de voorschriften van de Activiteitenregeling.

Door een wijziging per 1 juli 2020 van de Activiteitenregeling zijn voor meldingsplichtige inrichtingen de voorschriften voor opslagtanks met ADR klasse 8 stoffen gewijzigd. Er worden nu niet langer voorschriften gesteld vanwege externe veiligheid, aangezien uit een onderzoek van het

RIVM is gebleken dat er geen relevante risico's spelen bij de opslag ADR klasse 8 stoffen uit verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar. Daarom is ervoor gekozen om voor bovengrondse opslagtanks, waarin ADR klasse 8 stoffen worden opgeslagen uit verpakkingsgroep II en III, zonder bijkomend gevaar, en waarop geen ondergrondse leidingen zijn aangesloten, alleen nog voorschriften ter bescherming van de bodem op te nemen in de Activiteitenregeling.

Artikel 4.15, lid 2 van de Activiteitenregeling luidt als volgt:

“Een stationaire bovengrondse opslagtank waarop een *ondergrondse leiding* is aangesloten voor het opslaan van stoffen van klasse 5.1 van het ADR of stoffen van de klasse 8 van het ADR, verpakkingsgroepen II en III zonder bijkomend gevaar, is geïnstalleerd en wordt onderhouden en gerepareerd overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd. De opslagtank, bedoeld in de eerste volzin wordt beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig BRL K903, door een persoon of instelling die is gecertificeerd overeenkomstig dat document.”

In de nota van toelichting is dit artikel als volgt toegelicht:

De opslag van vloeistoffen van ADR klasse 5.1 in bovengrondse opslagtanks waarop een ondergrondse leiding is aangesloten is toegevoegd aan het toepassingsbereik van artikel 4.15, tweede lid, en tabel 4.15. Hiermee wordt ervoor gezorgd dat deze opslag moet voldoen aan de BRL K903.

Voor de opslag van ADR klasse 8 stoffen verpakkingsgroep II en III zullen onder het Besluit activiteiten leefomgeving niet langer voorschriften worden gesteld vanwege externe veiligheid, aangezien onderzoek van het RIVM heeft aangetoond dat er geen relevante risico's spelen bij de opslag. Daarom is ervoor gekozen in dit artikel alleen nog bodemvoorschriften op te nemen. Om deze reden zijn artikel 4.15, derde en vijfde lid, aangepast. De verwijzing naar PGS 30 vervalt hiermee voor de opslag van ADR klasse 8 stoffen verpakkingsgroep II en III. Hierdoor is een aantal voorschriften uit PGS 30 dus niet meer van toepassing. Het gaat bijvoorbeeld om de eisen aan de vulprocedure voor de tank, een aanrijdbeveiliging, de aanwezigheid van een blustoestel en een draagconstructie die 30 minuten brandwerend is. *De voorschriften uit BRL K903 gelden alleen nog voor deze tanks waarop een ondergrondse leiding is aangesloten.*

In het Besluit activiteiten leefomgeving moeten vanuit het oogmerk van bodembescherming ondergrondse opslagtanks wel gecertificeerd zijn, maar bovengrondse niet – daarvoor is een lekbak of dubbelwandig met lekdetectie voldoende. Bij bovengrondse tanks met *ondergrondse leidingen* is dit niet voldoende. Het risico is vooral het lekken van deze leidingen. Bij bovengrondse leidingen valt dat risico mee, omdat je kan zien of ze lek zijn, maar bij ondergrondse leidingen zie je een klein lek niet. Certificatie volgens de BRL K903 is voor bovengrondse tanks met ondergrondse leidingen voor de opslag van ADR klasse 5.1 en ADR klasse 8 stoffen verpakkingsgroep II en III daarom wel vereist.

Toelichting artikel 4.15 n.a.v. wijzigingsbesluit 2020/25319

Voor vergunningplichtige inrichtingen is deze nieuwe lijn echter niet van rechtswege van toepassing. Deze nieuwe lijn kan wel naar analogie van toepassing worden verklaard in de omgevingsvergunning. De vraag is welke voorzieningen nodig zijn om de opslag van natronloog, zwavelzuur en ijzerchloride aan de laatste inzichten te laten voldoen voor wat betreft de beste beschikbare technieken. Daarbij moet worden afgewogen of het feit dat de inrichting een inrichting type C betreft en bovendien onder de werking valt van de Rie, tot bijzondere omstandigheden kan leiden waardoor naast de bepalingen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling aanvullende eisen gesteld moeten worden.

De activiteiten van de inrichting op grond waarvan de inrichting vergunningplichtig is, geven geen aanleiding om met betrekking tot de opslag van de ADR klasse 8 stoffen in tanks aanvullende eisen te stellen. Omdat Sonac onder de werking valt van de Rie zijn de Europese BBT documenten op de inrichting van toepassing. Wij stellen vast dat deze Europese BBT-documenten geen aanvullende eisen stellen aan de tanks ten opzichte van de eisen vanuit het Activiteitenbesluit en de -regeling. Daarom beoordelen wij het verzoek van Sonac om in de voorschriften van de vergunning aan te sluiten bij de voorschriften van de Activiteitenregeling als redelijk.

In de Activiteitenregeling gelden voor de opslag van natronloog, zwavelzuur en ijzerchloride de volgende voorschriften:

- De bovengrondse opslagtanks en de daarbij behorende leidingen en appendages zijn naar aard en functie geschikt voor de opslag van de desbetreffende stoffen en verkeren in goede staat (artikel 4.14 van de Activiteitenregeling).
- Voor wat betreft de geschiktheid van de tank voor zwavelzuur (96%) merken wij op dat deze tank bij Sonac is vervaardigd van PE. In het algemeen heeft PE zeer goede chemische resistentie tegen zuren, basen, olie, diesel, oplosmiddelen, schoonmaakmiddelen en dergelijke. PE is echter niet altijd geschikt voor sterke zuren zoals bijvoorbeeld 96% zwavelzuur. Dit volgt uit bijlage E van PGS31:2018 versie 1.1 met de verwijzing naar de zogenaamde DIBT-lijst. In de actuele lijst van november 2019 is in tabel 40-1.1 een concentratie van 78% toegestaan. Dat wil echter niet zeggen dat de niet tank niet geschikt is voor de aangevraagde concentratie.
- Uit de gegevens in de aanvraag is de geschiktheid van de tank niet te herleiden. Sonac heeft eerder een tankconformiteitsbewijs BRL K21009/02 voor tank 600-T-046 overlegd dat is afgegeven door de tankleverancier op 14 augustus 2013. Op het bewijs is de een concentratie van $\leq 96\%$ vermeld. Aangezien de tank is gefabriceerd onder de BRL is naar onze mening de geschiktheid van de tank in voldoende mate aangetoond;

- De bovengrondse tanks voor natronloog, zwavelzuur en ijzerchloride moeten in een lekbak staan (artikel 4.18, lid 1 van de Activiteitenregeling);
- De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse opslagtank moet zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak, of zijn uitgevoerd met een vulpuntenmorsbak (artikel 4.18, lid 3 van de Activiteitenregeling);
- De opslagtank is voorzien van een overvulbeveiliging (artikel 4.18, lid 4 van de Activiteitenregeling);
- Boven de lekbak vindt geen opslag van andere gevaarlijke stoffen plaats, indien die kunnen reageren met de stoffen in de bovengrondse opslagtank (artikel 4.18, lid 5 van de Activiteitenregeling).

Wij zien geen aanleiding om de voorschriften van PGS 31:2021 aan de vergunning te verbinden. Wij sluiten dan ook aan bij de voorschriften van de Activiteitenregeling. Het belang van de bescherming van het milieu is voldoende geborgd door het opnemen van deze vergunningvoorschriften.

In geval van een calamiteit met het lossen van de zwavel- of natronloogtankwagen kan zwavelzuur of natronloog vrijkomen op de tankplaats. Het grootste gedeelte van de vrijgekomen vloeistof zal via de kolken in de bedrijfsriolering stromen waar het kan worden ingeblokt middels de aanwezige rioolafsluiters. Op de vloer van de tankplaats zal er zich een gaswolk vormen die zich in de omgeving kan verspreiden. Om de effecten van een calamiteit bij de tankplaats zo beperkt mogelijk te houden is een adequate afwatering van de tankplaats van essentieel belang. In verband hiermee hebben wij van de veiligheidsregio het advies ontvangen om een voorschrift aan de vergunning te verbinden waarin geborgd wordt dat de afvoergoten van de bedrijfsriolering bij de tankplaats wekelijks visueel worden gecontroleerd en schoongemaakt. Dat advies hebben wij overgenomen. Voor wat betreft het schoonmaken is dit beperkt tot schoonmaken wanneer daar aanleiding voor is. Aan de vergunning is een voorschrift verbonden om de goede werking van de riolering bij een calamiteit te borgen.

3.11 Opslag dieselolie in ondergrondse tank

Binnen de inrichting is een tankinstallatie voor dieselolie in werking. De ondergrondse tank heeft een inhoud van 54.000 liter. Op de ondergrondse tank is paragraaf 3.4.2 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Deze tankinstallatie valt onder de werkingssfeer van paragraaf 3.3.1 van het Activiteitenbesluit en paragraaf 3.3.1 van de Activiteitenregeling. Het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn direct werkend. Het is daarom niet nodig om voorschriften in de vergunning op te nemen.

3.12 Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

3.13 (Intern) Noodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht onder andere hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

3.14 Energie

3.14.1 In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit worden inrichtingen aan de hand van het jaarlijkse energieverbruik als volgt ingedeeld:

- Kleinverbruikers: minder dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten én minder dan 50.000 kWh elektriciteitsverbruik;
- Middelgrote verbruikers: tussen 25.000 en 75.000 m³ aan aardgasequivalenten en/of tussen 50.000 en 200.000 kWh elektriciteitsverbruik;
- Grootverbruikers: meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten en/of meer dan 200.000 kWh elektriciteitsverbruik.

Voor andere energiebronnen dan elektriciteit en aardgas wordt het verbruik uitgedrukt in aardgasequivalenten door de omrekenfactoren te hanteren zoals opgenomen in artikel 2.16d van de Activiteitenregeling.

Uit de aanvraag van Sonac blijkt dat zij verwacht de volgende hoeveelheid energie te gebruiken na het verhogen van de productiecapaciteit:

- 22.000.000 m³ aardgas;
- 43.000 MWh elektriciteit.

Hieruit blijkt dat sprake is van een energierelevante inrichting en van een energiegrootverbruiker.

3.14. Richtlijn energie-efficiëntie (EED)

De Europese richtlijn Energy Efficiency Directive (ook wel EED genoemd) is in Nederland omgezet in artikel 18 en artikel 18a van de Wet uitvoering EU-handelingen energie-efficiëntie. De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit. In het Besluit energie-audit zijn de eisen die worden gesteld aan energie-audits en de verslaglegging hiervan nader gegeven. De auditplicht geldt voor ondernemingen met meer dan 250 medewerkers (fte) of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijks balanstotaal groter dan € 43 miljoen.

Sonac behoort tot deze categorie van bedrijven.

Het vierjaarlijks EED-audit-verslag moet worden ingediend bij de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) die bevoegd gezag is voor de beoordeling daarvan. In de energie-audit wordt onder meer kenbaar gemaakt welke maatregelen gedurende vier jaar na het uitvoeren van de energie-audit kunnen worden uitgevoerd. Deze maatregelen hebben betrekking op zowel energie als vervoersmanagement.

Door Darling Ingredients International is in 2020 een concern brede EED-audit uitgevoerd. Voor iedere dochterlocatie (ook voor Sonac te Burgum) is een audit gedaan vanuit deze EED-verplichting. De EED-rapportage is per 31 december 2020 opgeleverd en separaat ingediend bij de overheid (RVO). Bij de vergunningaanvraag is deze EED rapportage toegevoegd als bijlage M7.

In de EED-rapportage zijn alle aanwezige installaties beschouwd en nader beschreven voor wat betreft hun energieverbruik (energiebalans). Tevens zijn er in deze rapportage nog een aantal (mogelijke) besparingsmaatregelen genoemd. Deze energiebesparende maatregelen worden opgenomen in een uitvoeringsplan en worden nog nader bestudeerd dan wel uitgevoerd. Het betreft ook een aantal deelprojecten die blijvend op de agenda staan en periodiek worden onderzocht (zoals het optimaliseren van de meet- en regeltechniek en het reduceren van het watergebruik).

3.14.3 Wanneer de activiteiten van een bedrijf vallen onder de reikwijdte van de Europese Emissiehandel (EU ETS, European Union Emissions Trading Scheme) dient een bedrijf te beschikken over een emissievergunning afgegeven door de daarvoor bevoegde instanties, in Nederland zijnde de Nederlandse Emissie autoriteit (NEa).

Een bedrijf valt met haar activiteiten onder de EU-ETS wanneer er een installatie aanwezig is waarin een of meer van de in bijlage I van Richtlijn 2003/87/EG genoemde activiteiten, of een overeenkomstig artikel 24 van die richtlijn opgenomen activiteit, worden uitgevoerd. Dit is het geval voor Sonac, daar de verbrandingsactiviteiten vallen onder de categorie 'Verbranden van brandstof in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 megawatt' opgenomen in bijlage I van de richtlijn. Het gaat hierbij om de handel in CO₂ en NO_x emissierechten.

Jaarlijks rapporteert Sonac de uitstoot aan CO₂ en NO_x in een geverifieerd emissieverslag.

De omvang van de uitstoot die gerapporteerd wordt, bepaalt hoeveel emissierechten bedrijven vervolgens moeten inleveren ter compensatie van de uitstoot. Wanneer de uitstoot hoger is dan het aantal beschikbare rechten ontstaat de handel in emissierechten.

De emissievergunning is een besluit van de NEa. Hierin is vastgelegd welke versie van het monitoringsplan en bijbehorende documenten zijn goedgekeurd. De regels ten aanzien van de monitoring, rapportage en meldingen zijn uitgewerkt in de emissievergunning en ETS-regelgeving. Sonac is in het bezit van een emissievergunning met nummer NL-200400228.

3.14.4 Vergunningvoorschriften

Aan de omgevingsvergunning van ETS-deelnemers kunnen op grond van artikel 5.12 van het Bor geen voorschriften worden verbonden ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting. Om deze reden hebben wij geen voorschriften met betrekking tot energie aan de vergunning verbonden.

3.15 Afval

3.15.1 Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma

vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Gezien de aard en hoeveelheid afvalstoffen die vrijkomen binnen de inrichting stellen wij vast dat preventie bij Sonac niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

3152 Afgifte afvalstoffen en registratie

Binnen de inrichting komen afvalstoffen vrij. Op grond van artikel 10.37 van de Wm moeten afvalstoffen worden afgegeven aan een erkend inzamelaar. Op grond van artikel 10.38 van de Wm dient van de afgifte een administratie te worden bijgehouden. Deze administratie moet worden bewaard en op verzoek aan een toezichthouder worden getoond. Deze regeling is rechtstreeks op de inrichting van toepassing. Het is niet noodzakelijk op dit punt vergunningvoorschriften op te nemen.

3153 Afval scheiden

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'. Voor wat betreft de afvalstoffen die gescheiden moeten worden gehouden hebben wij aan deze vergunningvoorschriften verbonden.

3154 Termijn om afval binnen de inrichting op te kunnen slaan

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden (artikel 11e). Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

3155 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan.

3.16 Afvalwater

3161 Overzicht (afval)waterstromen

Bij Sonac zijn vier typen (afval)waterstromen te onderscheiden:

- Huishoudelijk afvalwater (sanitair);
- Hemelwater;
- Procesafvalwater en
- Koelwater.

Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijke afvalwater wordt via het interne bedrijfsriool op het gemeentelijk vuilwaterriool geloosd. Het huishoudelijk afvalwater bestaat voornamelijk uit sanitair afvalwater

afkomstig uit de kantoren en de overige werkruimtes (toiletten en douches). Deze lozing valt onder de zorgplicht van het Activiteitenbesluit.

Schoon hemelwater

Het hemelwater dat afkomstig is van het "schone" terreindeel (zuidelijk gedeelte, voornamelijk parkeerterrein) en de gebouwen wordt via de aanwezige goten, straatkolken en hemelwaterafvoeren van de gebouwen afgevoerd naar het hemelwaterriool en geloosd op de omringende sloten. Deze lozing valt onder het Activiteitenbesluit.

Overig hemelwater

Het noordelijke terreindeel en de bodembeschermende voorzieningen lozen via het bedrijfsriool op de eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI). Voor de lozing vanuit de AWZI heeft Sonac een lozingsvergunning in het kader van de Waterwet (2014).

Proceswater

In alle processen wordt water ingezet en er komt veel water vrij vanuit de grondstoffen die verwerkt worden (de grondstoffen bestaan voor 65-75% uit water). De inzet en het vrijkomen van water is weergegeven in de processchema's zoals opgenomen in Bijlage M3.2 van de vergunningaanvraag. Daarnaast wordt ook nog leidingwater en grondwater gebruikt. Het procesafvalwater wordt via het interne rioleringssysteem naar de AWZI getransporteerd en daar gezuiverd en uiteindelijk geloosd op het oppervlaktewater (Prinses Margrietkanaal). Voor deze lozing heeft Sonac een lozingsvergunning in het kader van de Waterwet (2014).

Koelwater

In een groot deel van de processen wordt koelwater gebruikt. In Bijlage M3.2 van de vergunningaanvraag is weergegeven in welke processen koelwater wordt gebruikt. Voor dit koelwater wordt grondwater gebruikt, hiervoor zijn meerdere pompputten op het terrein aanwezig. Aan het koelwater worden geen chemicaliën toegevoegd. Het gebruikte koelwater wordt uiteindelijk samen met het effluent van de AWZI geloosd op het oppervlaktewater (Prinses Margrietkanaal). Voor deze lozing heeft Sonac een lozingsvergunning in het kader van de Waterwet (2014).

3162 Advies waterschap

Het bedrijf heeft een vigerende watervergunning die in 2014 is afgegeven. Het Wetterskip Fryslân heeft ten tijde van het vooroverleg, per e-mail van 4 december 2020, laten weten dat de lozing van afvalwater niet wijzigt ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Na interne berekeningen van het waterschap is gebleken dat het verhogen van de verwerkingscapaciteit niet zal leiden tot overschrijdingen van het debiet dan wel de lozingsparameters van de bestaande vergunning. Het is daarom niet nodig om een nieuwe vergunning in het kader van de Waterwet aan te vragen. Naar aanleiding van de definitieve aanvraag hebben wij per brief van 5 september 2022 een aanvullend advies ontvangen. In dit advies geeft het waterschap aan dat de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie moet worden geborgd en dat onnodige problemen voor het oppervlaktewater moeten worden voorkomen.

3163 Instructieregeling

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, het zuiveringstechnisch werk en de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder zijn voorschriften opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarmee is invulling gegeven aan het advies van het waterschap.

3.17 Bodem

3.171 Beschrijving bodembedreigende activiteiten en nulsituatie

Bij de vergunningaanvraag is in bijlage M6.1 beschreven op welke wijze de 73 potentieel bodembedreigende activiteiten voldoen aan een verwaarloosbaar risico voor de bodem aan de hand van de Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012. Verder is in bijlage M6.2 de nulsituatie van de bodemkwaliteit beschreven. De nulsituatie van de bodemkwaliteit is daarmee voldoende vastgelegd.

3.172 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Het is in onderhavige situatie niet nodig om maatwerkvoorschriften vast te stellen.

3.18 Proefnemingen

Sonac verzoekt in de vergunningaanvraag proefnemingen te kunnen uitvoeren. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe processen en om inzicht

te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur. Wij achten het uitvoeren van proeven acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons. Het voorgaande is de vergunningvoorschriften geborgd.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo (of later de Omgevingswet) zal moeten worden doorlopen.

4. ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid van de Wm is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. De inrichting heeft een systematiek ontwikkeld waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden geclassificeerd als voorval met significante gevolgen voor het milieu. Ongewone voorvallen met gevolgen voor het milieu worden direct gemeld bij het bevoegd gezag. Bovendien vinden interne registraties plaats en wordt na het ongewone voorval een rapportage verstuurd over het voorval. Wij zijn akkoord met de beschreven werkwijze wanneer zich een ongewoon voorval voordoet. Het is niet noodzakelijk voorschriften op dit punt aan de vergunning te verbinden.

5. HANDELEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

5.1 Inleiding

Sonac ligt binnen het huidige bestemmingsplan "Burgum Sumar bedrijventerrein kanaalzone 2008". Alle activiteiten liggen binnen het huidige bestemmingsplanvlak "Bedrijventerrein 4 - verwerkingsbedrijf dierlijke slachtbijproducten" en passen binnen de geldende planregels. In verband met het afwijken van de maximale bouwhoogte van 10,0 meter, voor bouwwerken geen gebouw zijnde, is in 2019 en 2020 een drietal installaties tijdelijk vergund (Omgevingsvergunning bouwdeel, milieudeel en afwijken bestemmingsplan). De gemeente Tytsjerksteradiel heeft in deze procedures schriftelijk aangegeven dat het bestemmingsplan op termijn wordt geactualiseerd en dat de maximale bouwhoogte wordt aangepast in het nieuwe bestemmingsplan/omgevingsplan.

Het gaat hierbij om de volgende installaties:

- RTO-installatie (bouwhoogte scrubber 12,77 meter) tijdelijk vergund tot 29 oktober 2024 (2019-FUMO-0033190 – OLO 4350833);
- 8 Vettanks bij ingang Zuid (bouwhoogte 18,56 meter) tijdelijk vergund tot 15 september 2025 (2020-FUMO-0044110 – OLO 5340121);
- Vettank Cat. 2 lijn (bouwhoogte 19,21 meter) tijdelijk vergund tot 15 september 2025 (2020-FUMO-0042225 – OLO 5230497).

Het bestemmingsplan is op het moment van aanvragen van deze revisievergunning nog niet geactualiseerd. Het verzoek van de aanvrager is nu dan ook om de tijdelijkheid van deze installaties te verlengen tot maximaal 10 jaar (was 5 jaar) en de termijn voor de 3 installatie gelijk te trekken tot één datum. Hiermee zal de tijdelijkheid van deze installaties tot 29 oktober 2029 zijn vergund.

5.2 Beoordeling

Voor zover sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo) kan de vergunning op grond van artikel 2.12 van de Wabo alleen worden verleend:

- a. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- b. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking op basis van de kruimelgevallenlijst), of;
- c. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking - projectafwijkingbesluit);

Ad a. Toetsing binnenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkmogelijkheid voor de geconstateerde strijdigheid.

Ad.b. Toetsing buitenplanse afwijking - kruimelgeval

Op grond van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 2° van de Wabo, samen met artikel 4, onderdeel 11 van bijlage II van het Bor, kan medewerking worden verleend aan een buitenplanse afwijking, via de zogenoemde kruimelregeling.

Ad.c. Toetsing buitenplanse afwijking - projectafwijkingbesluit

Aan een buitenplanse afwijking voor een omgevingsvergunning die is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (projectafwijkingbesluit) wordt niet toegekomen, omdat een buitenplanse afwijking via de kruimelregeling tot de procedurele mogelijkheden behoort.

5.3 Buitenplanse afwijking – kruimelgeval

Het toepassen van artikel 4 van Bijlage II van het Bor is een bevoegdheid en dient gemotiveerd toegepast te worden. De activiteit betreft het verlengen van het tijdelijk plaatsen van een RTO-installatie, 8 vettanks bij ingang Zuid en een nieuwe vettank bij een bestaande categorie 2 lijn.

De RTO-installatie, de 8 vettanks en de vettank categorie 2 lijn zijn geplaatst op een perceel in een industriegebied tussen de overige bestaande bebouwing van het bedrijf Sonac op geruime afstand van de woonomgeving.

Daardoor vindt er geen onevenredige afbreuk plaats aan de woonsituatie, brandveiligheid en milieusituatie van het perceel en omliggende percelen. Tevens vindt er geen onevenredige afbreuk plaats aan het straat- en bebouwingsbeeld ter plaatse omdat de tank ruimtelijk gezien weinig impact heeft op de omgeving gezien de eerder omschreven plaatsing. Bovendien is deze niet of nauwelijks zichtbaar vanaf de openbare weg.

Door de situering van de nieuw te bouwen bouwwerken geen gebouwen zijnde vindt er geen onevenredige afbreuk plaats aan de sociale veiligheid en verkeersveiligheid op het perceel en de openbare weg.

Er vindt tot slot geen onevenredige afbreuk plaats aan de gebruiksmogelijkheden van het eigen perceel en de aangrenzende percelen, omdat het perceel waar de tank geplaatst wordt een bestaand bedrijventerrein is waarvan het gebruik niet wijzigt. Aangrenzende percelen liggen niet in de directe nabijheid van de tank.

Met betrekking tot de toepassing van de afwijkmogelijkheid op grond van artikel 4, lid 11 van bijlage II van het Bor geeft de gemeente Tytsjerksteradiel in het schrijven van 1 december 2020 het volgende aan.

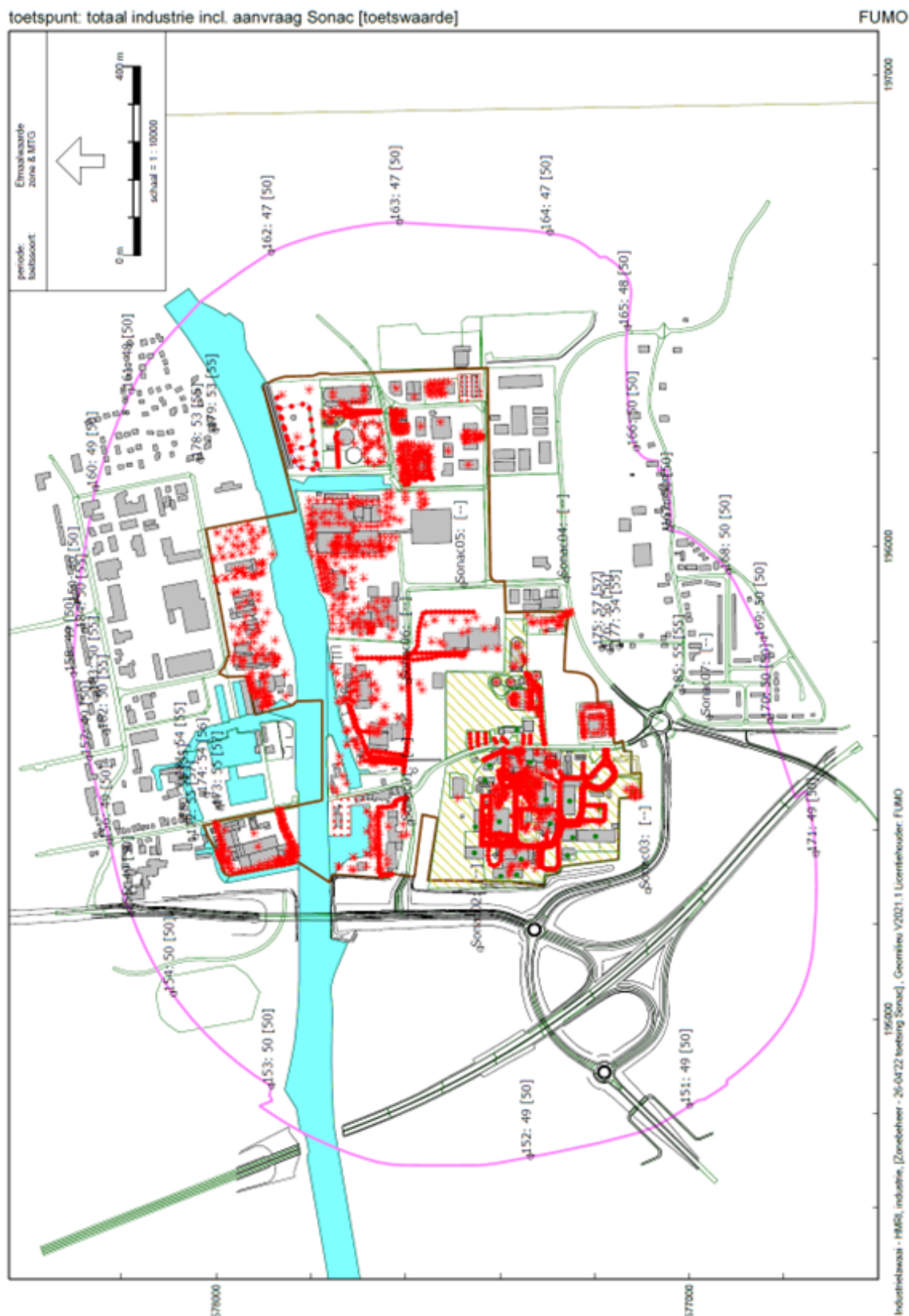
“Er wordt aangevraagd om de tijdelijkheid van deze installaties te verlengen tot 10 jaar in plaats van de vergunde 5 jaar en de termijn voor de drie installatie gelijk te trekken tot één datum. Hiermee zal de tijdelijkheid van deze installaties verlengd worden tot en met 29 oktober 2029. Alhoewel wij momenteel inschatten dat een instandhouding van 5 jaar voldoende zou moeten zijn voor de benodigde tijd om het bestemmingsplan te actualiseren honoreren wij het verzoek.

Op basis van artikel 4 onderdeel 11 van bijlage 2 van het BOR mag namelijk een termijn van maximaal 10 jaar worden gehanteerd. Hieraan wordt nog steeds voldaan. Wij zien daarom geen belemmeringen om het verzoek niet te honoreren gelet op de eerdere onderbouwingen die wij hebben gegeven voor de bovengenoemde tijdelijke vergunningen.”

5.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op ‘handelen in strijd met een bestemmingsplan’ zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage 1 Toetsingspunten geluid



BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder etc.).

Begrip	Definitie
Aanvaardbaar hinderniveau	Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving. OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezigheid of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
EED	De Europese richtlijn Energy Efficiency Directive (ook wel EED genoemd) is in Nederland omgezet in artikel 18 en artikel 18a van de Wet uitvoering EU-handelingen energie-efficiëntie. De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit. In het Besluit energie-audit zijn de eisen die worden gesteld aan energie-audits en de verslaglegging hiervan nader gegeven.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Energiebalans	De energiebalans is een overzicht (inclusief de grootte) van alle energiestromen die het bedrijf in en uit gaan. Het geeft per combinatie van de energiedrager en energiefunctie inzicht in het energieverbruik van de achterliggende installaties, technieken en technologieën. Dit gebeurt aan de hand van de eerder verkregen verbruiksgegevens van de apparatuur of metingen van het verbruik, bedrijfsuren, temperatuurmetingen en energienota's. Begrip Energiedrager: bijvoorbeeld elektriciteit, gas, olie, hout, biomassa of warmte. Begrip Energiefunctie: de toepassing of activiteit die energie verbruikt. Bijvoorbeeld verwarmen, ventileren, koelen, verlichten, etc.
Energierellevante investeringsbeslissing	Elke investeringsbeslissing binnen de inrichting die een effect heeft op het energieverbruik. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.
Energie-uitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting, waarbij: - Rendabele maatregelen: Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of korter. - Terugverdientijd: De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel en de jaarlijkse opbrengsten door besparingen, die met de maatregel samenhangen. Een en ander berekend volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a van de Activiteitenregeling milieubeheer.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurdrempel	Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control

Langtijdgemiddeld beoorde- lingsniveau (LAR,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
MER	Milieueffectrapport
NEN-EN 13725	Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie. (oktober 2006).
NNM	Nieuw Nationaal Model
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
NTA 9065	Nederlandse Technische Afspraak 9065: Geurmeting- en berekening. Uitgegeven door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut, oktober 2012
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0, september 2016
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.1 oktober 2018
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of korter.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.