

Sonac Burgum B.V.  
De heer [REDACTED]  
Damsingel 27  
9262 NB Sumar

Grou, 18 mei 2026

Ons kenmerk : 2023-FUMO-0075778 / 2023-FUMO-0076882  
Afdeling : Vergunningverlening en Specialistisch Advies  
Behandeld door: dhr. [REDACTED] / 0566 750 300  
Uw kenmerk : OLO-nummers 7498357 en 7759869.

Betreft : Ontwerpbesluit omgevingsvergunning en mer-beoordelingsbesluit  
Groen Gas Installatie Sonac Burgum BV, Damsingel 27 te Sumar

## **ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### I. Onderwerp

Op 25 april 2023 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning milieu ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Sonac Burgum B.V. aan de Damsingel 27 te Sumar (Sonac). De vergunning is aanvankelijk aangevraagd in verband met de beoogde realisatie van een groengasinstallatie (verder GGI), het realiseren van een DeNOx installatie en de wens om de vergunde stookketels in plaats van op aardgas volledig op vet te kunnen stoken.

Het betreft een gefaseerde aanvraag. Fase 1 is ingediend op 25 april 2023 en heeft betrekking op het veranderen van de inrichting en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (OLO nummer 7498357; zaak 2023-FUMO-0075778). Fase 2 betreft de vergunningaanvraag voor de activiteit bouwen. De aanvraag voor de activiteit bouwen is op 26 mei 2023 ingediend (OLO nummer 7759869; zaak 2023-FUMO-0076882).

Op 19 juli 2024 is de vergunningaanvraag voor fase 1 ingrijpend gewijzigd. De vergunningaanvraag is gewijzigd omdat er zorgen waren bij de gemeenteraad van Tytsjerksteradiel en omwonenden over de aangevraagde GGI. Vanwege deze zorgen heeft de gemeenteraad op 14 december 2023 besloten geen ontwerp verklaring van geen bedenkingen (VVGB) af te geven voor de planologische inpassing van de vergistingsinstallatie. Sonac heeft de vergunningaanvraag voor fase 1 aangepast om tegemoet te komen aan deze zorgen.

De aanvraag heeft na de wijziging betrekking op de realisatie van een aangepaste GGI en het realiseren van een DeNOx installatie. De op 25 april 2023 aangevraagde uitbreiding van het stoken van de stookketels op vet is uit de gewijzigde aanvraag verwijderd. De vergunningaanvraag voor fase 2 is op 5 november, 4 december 2025 en 20 februari 2026 aangepast om deze af te stemmen op de gewijzigde aanvraag voor fase 1. Voor een overzicht van de stukken die bij de vergunningaanvraag behoren met de momenten dat deze zijn ingediend verwijzen wij naar paragraaf 1.1. van de considerans van de ontwerpbeslissing.

Deze ontwerpbeslissing heeft betrekking op fase 1 en 2. Dat wil zeggen dat deze ontwerp beslissing betrekking heeft op de onderdelen bouwen, ruimtelijke ordening en milieu. Voor deze aanvraag (fase 1 en 2) wordt de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd.

## II. Ontwerpbesluit Wabo

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo, de daarop betrekking hebben de uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- dat aan Sonac de vergunning wordt verleend op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo, (het bouwen van een bouwwerk);
- dat aan Sonac de vergunning wordt verleend op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, (handelen in strijd regels ruimtelijke ordening);
- dat aan Sonac de vergunning wordt verleend op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting)
- dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  - Aanvraagformulier, OLO-nummer 7498357 d.d. 25-04-2023
  - Bijlage M1 Toelichting veranderingsaanvraag DEF versie 4 d.d. 20-02-2026
  - Bijlage M2-1 Situatietekening Sonac Burgum d.d. 09-07-2024
  - Bijlage M2-2 Detailtekening Groengasinstallatie versie 2 d.d. 20-02-2026
  - Bijlage M2-5 riolerings-tekening GGI d.d. 03-07-2024
  - Bijlage M3 Processchema's d.d. 25-04-2023
  - Bijlage M4 Opslag stoffen versie 2 d.d. 20-02-2026
  - Bijlage M5 Geuronderzoek d.d. 17-01-2025
  - Bijlage M6-1 Luchtonderzoek d.d. 04-11-2024
  - Bijlage 6-1 AERIUS projectberekening gebruiksfase en aanlegfase d.d. 20-10-2025
  - Bijlage M7 Geluidonderzoek d.d. 11-07-2024
  - Bijlage M8 Bodem risico analyse d.d. 25-04-2023
  - Bijlage M9 BREF rapportage Groengasinstallatie d.d. 20-01-2025
  - Bijlage M10 AV – AOIC d.d. 16-01-2025
  - Bijlage R2-3 - 3D Visualisaties GGI d.d. 19-07-2024
  - Bijlage R2-4 - Luchtfoto Groen Gas d.d. 09-07-2024
  - Bijlage R12 -Ruimtelijke onderbouw Groen Gasinstallatie d.d. 05-11-2024
  - Bijlage M13 - Externe veiligheid GGI d.d. 20-02-2026
- dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
- de voorschriften 7.1.1 en 7.2.1 van de revisievergunning (geluid) in te trekken;
- vergunningvoorschrift 9.1.5 van de revisievergunning (geur) in te trekken;
- dat er maatwerkvoorschriften op grond van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 2.7 van het Activiteitenbesluit milieubeheer worden verbonden voor NOx bij het stoken op dierlijk vet.

## III. Besluit m.e.r. beoordeling

Bij besluit van 19 april 2023 hebben wij besloten dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld gezien de beoogde verandering van de inrichting. Omdat de beoogde plannen ingrijpend zijn gewijzigd hebben wij hierover opnieuw een besluit genomen.

De aanmeldingsnotitie van 17 februari 2023 in samenhang met de op 19 juli 2024 gewijzigde aanvraag omgevingsvergunning beschouwen wij als mededeling zoals bedoeld in artikel 7.28, derde lid van de Wet milieubeheer.

Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en op grond van artikel 7.17 van de Wm in samenhang met hoofdstuk 7 van de Wm en het Besluit milieueffectrapportage besluiten wij dat voor het realiseren van de GGI binnen de inrichting van Sonac Burgum B.V. gelegen aan de Damsingel 27 te Sumar, geen MER opgesteld hoeft te worden.



---

Tegen dit m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen afzonderlijk bezwaar of beroep open, omdat er sprake is van een voorbereidingsbeslissing als bedoeld in artikel 6:3 van de Awb. Eventuele bezwaren daartegen kunnen kenbaar worden gemaakt in de omgevingsvergunningprocedure.

#### Procedure

De Omgevingswet is met ingang van 1 januari 2024 in werking getreden. Deze ontwerpbeschikking is mede gelet op het overgangsrecht van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Awb en paragraaf 3.3 van de Wabo.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,



Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies a.i.

Kopie HaskoningDHV Nederland BV  
De heer [REDACTED]  
Postbus 8064  
9702 KB GRONINGEN

Gemeente Tytsjerksteradiel  
De heer [REDACTED]  
Postbus 3  
9250 AA Burgum

Brandweer Fryslân  
Specifiek domein Risicobeheersing  
Postbus 612  
8901 BK LEEUWARDEN

Wetterskip Fryslân  
Mevrouw [REDACTED]  
Postbus 36  
8900 AA. LEEUWARDEN

#### **RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN**

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal blad van Fryslân via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). De aanvraag, de ontwerpbeschikking en/of het ontwerpmaatwerkbesluit met de daarbij behorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd bij de gemeente/provincie/FUMO. Eenieder kan gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen, of adviezen over, de ontwerpbeschikking en de m.e.r.-beoordeling indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Friesland, postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden.



## Inhoudsopgave

<b>RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN.....</b>	<b>3</b>
<b>VOORSCHRIFTEN MILIEU .....</b>	<b>6</b>
<b>1 AFVALSTOFFEN.....</b>	<b>6</b>
1.1 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN .....	6
1.2 ACCEPTATIE- EN VERWERKINGSPROCEDURES .....	7
1.3 MENGEN VAN AFVALSTOFFEN .....	8
1.4 REGISTRATIE .....	8
1.5 VERBODBEPALINGEN .....	10
1.6 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN.....	10
1.7 MAXIMALE VERWERKINGSHOEVEELHEID GGI .....	10
<b>2 EXTERNE VEILIGHEID .....</b>	<b>10</b>
2.1 BIOGASINSTALLATIE.....	10
2.2 VOORSCHRIFTEN OPSLAG THT IN LOSSE KAST. ....	11
2.3 OPSLAG VAN CRYOGENE KOOLDIOXIDE RESERVOIRS .....	12
2.4 OPSLAG CHEMICALIËN (AMMONIUM EN NATRIUMHYPOCHLORIET) IN TANKS.....	12
<b>3 GELUID.....</b>	<b>13</b>
3.1 REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE .....	13
3.2 MAXIMALE GELUIDSNIVEAUS .....	13
3.3 CONTROLE METING .....	13
<b>4 LUCHT .....</b>	<b>14</b>
7.2 VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN LUCHT.....	18
7.2 MAATWERKVOORSCHRIFTEN LUCHT .....	18
<b>5 GEUR.....</b>	<b>16</b>
<b>6 ONGEWOON VOORVAL.....</b>	<b>16</b>
<b>7 HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK .....</b>	<b>17</b>
7.1 CONSTRUCTIEVE VEILIGHEID. WAT MOET U 6 TOT 3 WEKEN VÓÓR DE BOUW AANLEVEREN?.....	17
7.2 BRAND.....	18
7.3 KENNISGEVING AANVANG.....	19
7.4 OPMETINGEN, ONTGRAVINGEN, OPBREKINGEN EN ONDERZOEKINGEN .....	19
7.5 GEREEDMELDING VAN (ONDERDELEN VAN) DE BOUWWERKZAAMHEDEN .....	19
7.6 VERBOD TOT INGEBRUIKNEMING .....	19
<b>8 HANDELEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN.....</b>	<b>20</b>
8.1 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING .....	20
<b>1. PROCEDURELE ASPECTEN .....</b>	<b>21</b>
1.1. GEGEVENS AANVRAGER .....	21
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	23
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	24
1.4. RICHTLIJN INDUSTRIËLE EMISSIES (RIE).....	24
1.5. VERGUNNINGPLICHT .....	25
1.6. BEVOEGD GEZAG .....	25

1.7.	COÖRDINATIE MET DE WATERWET .....	25
1.8.	BESTEMMINGSPLAN .....	26
1.9.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG .....	26
1.10.	PROCEDURE .....	26
1.11.	ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN.....	26
1.12.	BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN.....	30
1.13.	BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLEN 2015 .....	30
1.14.	M.E.R. BEOORDELING.....	30
1.15.	WET NATUURBESCHERMING .....	38
1.16.	WET BEVORDERING INTEGRITEITSBEOORDELINGEN DOOR HET OPENBAAR BESTUUR.....	39
1.17.	DIERLIJKE BIJPRODUCTEN .....	39
1.18.	EUROPESE EMISSIEHANDEL (EU ETS).....	40
<b>2.</b>	<b>TOETSINGSKADER MILIEU .....</b>	<b>40</b>
2.1	INLEIDING.....	40
2.2	TOETSING VERANDERING.....	40
2.3	ACTIVITEITENBESLUIT.....	41
<b>3.</b>	<b>BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN.....</b>	<b>41</b>
3.1	TOETSINGSKADER .....	41
3.2	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN.....	42
3.3	CONCLUSIES BBT .....	43
3.4	AFVAL.....	43
3.5	GELUID .....	47
3.6	LUCHT.....	50
3.7	LUCHTKWALITEIT .....	55
3.8	GEUR.....	57
3.9	EXTERNE VEILIGHEID.....	62
3.11	OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN IN VERPAKKINGEN .....	63
3.12	OPSLAG ZWAVELZUUR, IJZERCHLORIDE EN NATRONLOOG IN TANKS.....	64
3.13	OPSLAG NATRIUMHYPOCHLORIEET .....	65
3.14	OPSLAG NH <sub>3</sub> WATER (AMMONIUM) .....	66
3.15	OPSLAG KOOLDIOXIDE .....	66
3.16	WARENWETBESLUIT DRUKAPPARATUUR 2016 .....	66
3.17	REGISTER EXTERNE VEILIGHEIDSRISICO'S .....	66
3.18	ENERGIE.....	66
3.19	VERKEER EN VERVOER.....	68
3.20	AFVALWATER .....	68
3.21	BODEM .....	69
<b>4.</b>	<b>ONGEWONE VOORVALLEN .....</b>	<b>69</b>
<b>5.</b>	<b>TOETSINGSKADER BOUWEN .....</b>	<b>70</b>
5.1	INLEIDING.....	70
5.2	TOETSING.....	70
<b>6.</b>	<b>TOETSINGSKADER HANDELEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN .....</b>	<b>71</b>
6.1	INLEIDING.....	71
6.2	BESTEMMINGSPLAN/BEHEERSVERORDENING .....	71
6.3	BEOORDELING .....	71
6.4	AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN .....	72
6.5	CONCLUSIE .....	73

## VOORSCHRIFTEN MILIEU

## 1 AFVALSTOFFEN

## 1.1 Acceptatie van afvalstoffen

- 1.1.1 In de inrichting mogen, ten behoeve van vergisting in de GGI, de in onderstaande tabel vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd:

Euralcode	Omschrijving
02 01	Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking; 02.01.01 slib van wassen en schoonmaken 02.01.02 afval van dierlijke weefsels 02 01 03 afval van plantaardige weefsels 02.01.99 niet elders genoemd afval
02 02	Afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong. Alle onder 02 02 genoemde EURAL codes
02 03	Afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse. 02.03.01 Slib van wassen, schoonmaken, pellen centrifugeren en scheiden 02.03.04 Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal 02.03.05 Slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse 02.03.99 Niet elders genoemd afval
02 04	Afval van de suikerverwerking: 02.04.03 slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse
02 05	Afval van de zuivelindustrie. Alle onder 02 05 genoemde EURAL codes
02 06	Afval van bakkerijen en de banketbakkersindustrie. 02.06.01 Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal 02.06.03 Slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse
02 07	Afval van de productie van alcoholische en niet-alcoholische dranken (exclusief koffie, thee en cacao) 02.07.01 Afval van wassen, schoonmaken en mechanische bewerking van de grondstoffen 02.07.04 Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal 02.07.05 Slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse
07 06	Afval van bereiding, formulering, levering en gebruik van vetten, smeermiddelen, zepen, detergenten, desinfecterende middelen en cosmetische producten: 07.06.99 Niet elders genoemd afval (organische reststoffen en glycerine)
19 05	Afval van de aerobe behandeling van vast afval: 19.05.02 niet-gecomposteerde fractie van dierlijk en plantaardig afval 19.05.03 afgekeurde compost
19 06	Afval van de anaerobe behandeling van afval 19.06.05 vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van dierlijk en plantaardig afval 19.06.06 digestaat van de anaerobe behandeling van dierlijk en plantaardig afval
19 08	Niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering: 19.08.01 roostergoed 19.08.09 vet- en oliemengsels uit olie/waterafscheiders die uitsluitend spijsolie en -vetten bevatten
19 11	Afval van de regeneratie van olie 19.11.99 niet elders genoemd afval (organische reststoffen en glycerine)

20 01	Gescheiden ingezamelde fracties (exclusief verpakkingsafval zoals genoemd in subhoofdstuk 15 01): 20.01.08 biologisch afbreekbaar keuken- en kantineafval 20.01.25 spijsolie en -vetten
-------	---

- 1.1.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- omschrijving van de afvalstof;
  - euralcode;
  - met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
  - wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
  - dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
  - dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na schriftelijke goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.
- 1.2 Acceptatie- en verwerkingsprocedures**
- 1.2.1 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC (bijlage M10 16 januari 2025).
- 1.2.2 Het AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.2.3 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.  
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
  - de aard van de wijziging;
  - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
  - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
- 1.2.4 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

### 1.3 Mengen van afvalstoffen

- 1.3.1 Het is toegestaan om de volgende in bijlage 11 van de Activiteitenregeling vermelde van buiten de inrichting afkomstige categorieën van afvalstoffen met elkaar te mengen, voorafgaande aan be-/verwerking:

Categorie	Omschrijving
10	procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen dat: <ul style="list-style-type: none"><li>• op basis van de Eural niet als gevaarlijk afval moet worden aangemerkt, en</li><li>• niet valt onder één van de andere categorieën uit de tabel van bijlage 11 van de Activiteitenregeling</li></ul>
13	gescheiden ingezameld bioafval en daarmee naar aard en samenstelling vergelijkbaar bij veilingen, agrarische bedrijven en industriële bedrijven gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval
16	slib dat vrijkomt bij de biologische zuivering van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie
35	afval dat valt onder de werkingssfeer van de Verordening EG 1069/2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten

### 1.4 Registratie

- 1.4.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van de locatie van herkomst;
- de naam en adres van de ontdoener;
- de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- de euralcode;
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

- 1.4.2 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:

- benaming hulpstof;
- de datum van aanvoer;
- de aangevoerde hoeveelheid;
- de naam en adres van de leverancier.

- 1.4.3 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- de datum van afvoer;
- de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- de afvoerbepemming;
- de naam en adres van de afnemer;



- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
  - f. de euralcode (indien van toepassing);
  - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.4.4 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
  - b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
  - c. de naam en adres van plaats herkomst
  - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
  - e. de euralcode;
  - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
  - g. de datum van afvoer;
  - h. de naam en adres van plaats afvoer.
- 1.4.5 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in deze paragraaf moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geïkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 1.4.6 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 1.4.7 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- a. een omschrijving van de aard, de samenstelling en euralcode van de opgeslagen (afval)stoffen;
  - b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
  - c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) moeten in deze rapportage worden verklaard.
- 1.4.8 Uiterlijk 1 april van elk kalenderjaar moet een sluitende massabalans over het voorgaande jaar aan het bevoegd gezag worden gezonden. In deze balans moet duidelijk onderscheid worden gemaakt naar de aard van de stoffen. De balans moet het volgende bevatten:
- a. de voorraad grondstoffen en afvalstoffen aan het begin en aan het einde van het voorafgaande jaar;
  - b. de ontvangen hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
  - c. de verwerkte hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
  - d. de afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen en deelstromen en eindproducten (inclusief vermelding van bestemming);
  - e. een verklaring van de verschillen in de massabalans.
- 1.4.9 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende



ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

## **1.5 Verbodbepalingen**

1.5.1 Het is verboden categorie 1 dierlijke bijproducten te vergisten, tenzij dat is toegestaan op grond van de Verordening dierlijke bijproducten en/of een daaraan gerelateerde uitvoeringsverordening.

1.5.2 Het is verboden categorie 2 dierlijke bijproducten te vergisten tenzij dat is toegestaan op grond van de Verordening dierlijke bijproducten en/of een daaraan gerelateerde uitvoeringsverordening.

## **1.6 Opslag van afvalstoffen**

1.6.1 Opslag van de te verwerken afvalstoffen mag uitsluitend plaatsvinden in de 5 daarvoor bestemde opslagtanks zoals aangegeven in de vergunningaanvraag.

## **1.7 Maximale verwerkingshoeveelheid GGI**

1.7.1 In de GGI mag per jaar in totaal maximaal 140.000 ton materiaal worden verwerkt voor de productie van groen gas. Dit materiaal mag bestaan uit dierlijke bijproducten en de afvalstoffen die zijn genoemd in vergunningvoorschrift 1.1.1.

## **2 EXTERNE VEILIGHEID**

### **2.1 Biogasinstallatie**

2.1.1 De biogasinstallatie moet voldoen aan de volgende paragrafen en bijlagen uit NEN-EN-ISO 24252:2022 "Biogassystemen – Niet-huishoudelijk en niet vergassing" van oktober 2022:

- Paragraaf 7.2 van hoofdstuk 7 "Veiligheidsstudies"
- Paragraaf 8.1 tot en met 8.6, 8.10, 8.12 tot en met 8.15, 8.17, 8.19, 8.20 en 8.21 van hoofdstuk 8 "Algemene ontwerpisen"
- Paragraaf 10.1 tot en met 10.5 en 10.7 van hoofdstuk 10 "Technische specificaties en eisen voor biogasproductie"
- Paragraaf 11.1 tot en met 11.3, 11.4.1, 11.4.2, 11.5.1 en 11.5.2 van hoofdstuk 11 "Technische specificaties en eisen voor biogasbehandeling, WKK, opwaardering en vloeibaar maken"
- Paragraaf 12.3 tot en met 12.5 van hoofdstuk 12 "Bouw en beproeving"
- Paragraaf 13.1 tot en met 13.7 van hoofdstuk 13 "Bedrijfsvoering en onderhoud"
- Bijlage NA "Toetsingskader voor inspectie van biogasinstallaties met uitzondering van biogasfakkels"
- Nationale bijlage bij NEN-EN-ISO 24252

2.1.2 Voordat de biogasinstallatie in gebruik wordt genomen dient een calamiteitplan, zoals bedoeld in paragraaf 13.4 van NEN-EN-ISO 24252:2022 "Biogassystemen – Niet-huishoudelijk en niet vergassing" te zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag en zijn goedgekeurd.

- 2.1.3 Ten behoeve van de biogasinstallatie mogen binnen het bedrijf niet meer dan de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig zijn:

Stof	Wijze van opslag, inclusief bijbehorend leidingwerk	ADR-klasse	Verpakkingsgroep	Volume m <sup>3</sup>
Biogas	Vergisters/navergisters	2.1	N.A.	3.500
Ammoniak	Koelinstallatie	2.3+8	N.A.	0,44
IJzerchloride 40-44%	Tank	8	II	30
Zwavelzuur 96%	Tank	8	II	10
Natronloog 33%	Tank	8	II	30
Natriumhypochloriet 15%	Tank	8	III	10
Antischuim	IBC	8	II	2
Tetrahydrothiofeen THT	Procesvat	3	II	0,1
Zoutzuur 30%	IBC	8	II	1
NH <sub>3</sub> -water 18-25%	Tank	8	III	200
CO <sub>2</sub>	Cryogene Tank 2x			2 x 60

## 2.2 Voorschriften opslag THT in losse kast.

- 2.2.1 De opslag van Tetrahydrothiofeen (THT) in verpakking dient in een speciaal daarvoor bestemde opslagruimte, zoals een brandveiligheidsopslagkast of kluis plaats te vinden. Deze opslag moet voldoen aan de volgende maatregelen uit de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", versie 1.0 van januari 2025:

- *Paragraaf 7.2 Zorgplicht basisveiligheid*  
MW1
- *Paragraaf 7.3.1 Algemeen*  
M2, M3, M14, M15, M20
- *Paragraaf 7.3.2 Bouwkundige maatregelen en voorzieningen*  
M21, M24, M25, M26, M27, M29, M30, M33, M34
- *Paragraaf 7.3.4 Handelingen en werkzaamheden*  
M45, M48, M53, M58, M65, M66, M67
- *Paragraaf 7.3.5 Overige aspecten van de opslagvoorziening*  
M70, M71, M72, M75 (
- *Paragraaf 7.4 Onderhoud, keuring, documentatie en training*  
M85, M86, M87
- *Paragraaf 7.5 Veiligheid*  
M88, M89, M90
- *Paragraaf 7.5.3 Brandveiligheid*  
M95, M103, M104, M109
- *Paragraaf 7.5.5 Noodplan, incidenten en calamiteiten*  
M113, M114, M116, M118, M119, M120, M121, M130, M131, M132, M133
- *Paragraaf 7.5.6 Pictogrammen en aanwijzingen*  
M134, M135, M136, M137



## 2.3 Opslag van cryogene kooldioxide reservoirs

2.3.1 De opslag van kooldioxide in een reservoir moet voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m<sup>3</sup> - 100 m<sup>3</sup>" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2021 versie 1.0 (augustus 2021)):

- *Paragraaf 7.3: Positionering van de opslagvoorziening*  
M1, M3, M5, M7, M8, M9, M10
- *Paragraaf 7.4: Ontwerp en constructie van de opslagvoorziening*  
M13, MW14, M18
- *Paragraaf 7.5: Inrichting van de opstelplaats van de opslagvoorziening*  
M23, MW25, M26, M27
- *Paragraaf 7.8: Extra maatregelen voor opslag van cryogeen koolstofdioxide*  
M47
- *Paragraaf 7.9: De cryogene opslagvoorziening in werking*  
M48 tot en met M52, M56, M59 en M63

Waar in een aantal gevallen in de voorschriften van de PGS zoals hierboven weergegeven wordt gesproken over: "overslag uit een tankauto of het vullen van een opslagvoorziening" moet dit voor deze vergunning worden gelezen als: "het vullen van de tankauto".

## 2.4 Opslag chemicaliën (ammonium en natriumhypochloriet) in tanks

2.4.1 De opslag van ammonium en natriumhypochloriet in bovengrondse enkelwandige en dubbelwandige opslagtanks, moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31:2024 versie 1.0 (januari 2024)):

- *Paragraaf 7.3: Basisveiligheid*  
MW1;
- *Paragraaf 7.4: Constructie en installatie van de tankinstallatie*  
M2, M3, M9 tot en met M16, M25 tot en met M28;
- *Paragraaf 7.5: Terreininrichting*  
M32 tot en met M35, M36, M37, M39 tot en met M44, M52 tot en met M54;
- *Paragraaf 7.6: De tankinstallatie in gebruik*  
M56 tot en met M74;
- *Paragraaf 7.8: Keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie*  
M101 tot en met M110, M113 tot en met M115, M117 tot en met M121 en
- *Paragraaf 7.9: Veiligheids- beheersmaatregelen*  
M122, M124 tot en met M127, M152 tot en met M159.

### 3 GELUID

#### 3.1 Representatieve bedrijfssituatie

- 3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{A,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoeks-coördinaten x;y	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
175 Mounepaeld 2	195784,29; 577185,36	47	45	44
176 Mounepaeld 6	195778,93; 577167,37	46	45	43
185 S.P. Hoekstraweg 2	195692,83; 577015,20	46	44	42
Sonac01 Vergunningspunt - noordwest	195415,11; 577589,39	51	51	50
Sonac02 Vergunningspunt – west	195147,7; 577441,85	51	51	50
Sonac03 Vergunningspunt – zuidwest	195270,97; 577087,07	49	48	47
Sonac04 Vergunningspunt – oost	195931,51; 577259,85	45	44	43
Sonac05 Vergunningspunt - oost	195918,89; 577477,28	44	43	42
Sonac06 Vergunningspunt - noordoost	195714,08; 577593,28	48	48	48
Sonac07 Dr. Prinsweg 5	195638,46; 576958,07	45	43	41

De beoordelingshoogte voor de punten bedraagt 5 meter

De grafische weergave is te vinden in de bijlage 1

#### 3.2 Maximale geluidsniveaus

- 3.2.1 Het maximale geluidsniveau  $L_{A,max}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten in de representatieve niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoeks-coördinaten x,y	Maximale geluidsniveaus $L_{A,max}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
175 Mounepaeld 2	195784,29; 577185,36	61	61	58
176 Mounepaeld 6	195778,93; 577167,37	61	61	58
185 S.P. Hoekstraweg 2	195692,83; 577015,20	60	60	60
Sonac07 Dr. Prinsweg 5	195638,46; 576958,07	60	60	60
Sonac08 K. Wytsewei 1	195787,14; 577053,67	58	58	58
Sonac09 Mounepaeld 12	195786,18; 577123,44	60	60	59

De beoordelingshoogte voor de punten bedraagt 5 meter.

De grafische weergave is te vinden in de bijlage 1

#### 3.3 Controle meting

- 3.3.1 Binnen 3 maanden, nadat de GGI met bijbehorende installaties en gebouwen is gerealiseerd en in gebruik is genomen, dient de werkelijke geluidsemisatie en -immissie te worden bepaald en te worden getoetst aan grenswaarden in de voorgaande voorschriften. De resultaten hiervan dienen binnen drie maanden schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gerapporteerd. Indien uit het rapport blijkt dat niet aan de grenswaarden van de vergunning wordt voldaan, moet tevens zijn aangegeven welke maatregelen binnen welke termijn genomen worden om alsnog aan de geluidsniveaus te kunnen voldoen. Het treffen van de maatregelen en de termijn moeten ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.



- 3.3.2 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

## 4 LUCHT

### 4.1 vergunningvoorschriften lucht

- 4.1.1 De emissieconcentratie van ammoniak uit de schoorsteen van de BVH fabriek mag niet meer bedragen dan 5 mg/Nm<sup>3</sup> bij een actueel zuurstofpercentage.
- 4.1.2 De emissieconcentratie van ammoniak uit de schoorsteen van de VLM fabriek mag niet meer bedragen dan 0,3 mg/Nm<sup>3</sup> bij een actueel zuurstofpercentage.

- 4.1.3 De emissie van ammoniak uit de volgende puntbronnen mag niet meer bedragen dan:

Naam puntbron	Emissie-eis NH <sub>3</sub>
Ketel 2	1 mg/Nm <sup>3</sup> bij 3 volume % zuurstof
Ketel 4	1 mg/Nm <sup>3</sup> bij 3 volume % zuurstof
Ketel 5	1 mg/Nm <sup>3</sup> bij 3 volume % zuurstof
Ketel 7	1 mg/Nm <sup>3</sup> bij 3 volume % zuurstof

- 4.1.4 De vergunninghouder moet door middel van afzonderlijke metingen de in voorschriften 4.1.1, 4.1.2 en 4.1.3 genoemde geëmitteerde stoffen uit de schoorstenen 6 maanden na in werking treding van de vergunning en daarna eenmaal per 6 maanden aantonen of aan de in voorschriften 4.1.1, 4.1.2 en 4.1.3 opgenomen emissie-eis wordt voldaan. De metingen, met inbegrip van berekeningen en bepalingen van emissieparameters, de registratie en rapportage van de meting, moeten voldoen aan de NEN-EN 2826. De metingen dienen te worden uitgevoerd door een geaccrediteerde meetinstelling.
- 4.1.5 Een afzonderlijke meting bestaat uit drie individuele deelmetingen van een half uur, tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren. Het resultaat van de eenmalige meting zijn de gevalideerde meetresultaten. Dat zijn de meetresultaten van de deelmetingen, verminderd met de door de meetinstantie aangetoonde meetonzekerheid, die niet meer is dan het percentage van de emissiegrenswaarde, bedoeld in voorschrift 4.1.6.
- 4.1.6 Het bevoegd gezag bepaalt de meetonzekerheid op basis van de 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen. Het resultaat van de individuele meting overschrijdt de emissiegrenswaarde niet.
- 4.1.7 Voor ammoniak bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan 40%.
- 4.1.8 Voorafgaand aan de emissiemetingen dient een meetplan ter goedkeuring aan het bevoegde gezag te worden gezonden.
- 4.1.9 Het bevoegde gezag dient minimaal een week van te voren op de hoogte gebracht te worden van de datum van de uitvoering van de metingen teneinde in de gelegenheid gesteld te worden aanwezig te kunnen zijn.
- 4.1.10 Voor de resultaten van emissiemetingen geldt dat:
- deze worden vastgelegd in een rapport;



- de resultaten van emissiemetingen worden gerapporteerd bij standaard luchtcondities voor temperatuur en druk en bij droog afgas;
- de resultaten van emissiemetingen worden gecorrigeerd voor de meetonzekerheid indien de te toetsen emissie-eis wordt overschreden;

- 4.1.11 De emissieconcentratie van NO<sub>x</sub> uit de schoorsteen van de SO<sub>2</sub> scrubber als onderdeel van de RTO installatie mag niet meer bedragen dan 69 mg/Nm<sup>3</sup> bij een zuurstofconcentratie van 3%. De metingen, met inbegrip van berekeningen en bepalingen van emissieparameters, de registratie en rapportage van de meting, moeten voldoen aan de NEN-EN 14792. Voor NO<sub>x</sub> bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan 20%
- 4.1.12 De emissieconcentratie van SO<sub>2</sub> uit de schoorsteen van de SO<sub>2</sub> scrubber als onderdeel van de RTO installatie mag niet meer bedragen dan 69 mg/Nm<sup>3</sup> bij een zuurstofconcentratie van 3%. De metingen, met inbegrip van berekeningen en bepalingen van emissieparameters, de registratie en rapportage van de meting, moeten voldoen aan de NEN-EN 14791. Voor SO<sub>2</sub> bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan 20%
- 4.1.13 De emissieconcentratie van totaal stof uit de schoorsteen van de SO<sub>2</sub> scrubber als onderdeel van de RTO installatie mag niet meer bedragen dan 2 mg/Nm<sup>3</sup> bij een zuurstofconcentratie van 3%. De metingen, met inbegrip van berekeningen en bepalingen van emissieparameters, de registratie en rapportage van de meting, moeten voldoen aan de NEN-EN13284-1. Voor totaal stof bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan 30%
- 4.1.14 De vergunninghouder moet door middel van afzonderlijke metingen de in voorschrift 4.1.11, 4.1.12 en 4.1.13 genoemde geëmitteerde stoffen uit de schoorstenen 6 maanden na in werking treding van de vergunning en daarna eenmaal per 12 maanden aantonen of aan de in voorschriften 4.1.11 en 4.1.12 en 4.1.13 opgenomen emissie-eis wordt voldaan. De metingen, met inbegrip van berekeningen en bepalingen van emissieparameters, de registratie en rapportage van de meting, moeten voldoen aan de NEN 15259 . De metingen dienen te worden uitgevoerd door een geaccrediteerde meetinstelling.

## 4.2 Maatwerkvoorschriften lucht

- 4.2.1 De emissie van stikstofoxiden (NO<sub>x</sub>) uit de volgende puntbronnen mag bij het stoken op dierlijk vet niet meer zijn dan:

Naam puntbron	Emissie-eis NO <sub>x</sub>
Ketel 2	70 mg/Nm <sup>3</sup> bij 3 volume % zuurstof
Ketel 4	70 mg/Nm <sup>3</sup> bij 3 volume % zuurstof
Ketel 5	70 mg/Nm <sup>3</sup> bij 3 volume % zuurstof
Ketel 7	70 mg/Nm <sup>3</sup> bij 3 volume % zuurstof

## 5 GEUR

- 5.1.1 De geurimmissieconcentraties ter plaatse van de beoordelingspunten in de onderstaande tabel mogen niet worden overschreden.

Toetspunt	OU/m <sup>3</sup> als 98 percentiel	OU/m <sup>3</sup> als 99,5 percentiel	OU/m <sup>3</sup> als 99,9 percentiel
<b>Burgum cat. A</b>			
Roggemourwei 1	0,9	1,2	1,7
De Bjirk 40	0,9	1,2	1,7
Bergerdam 41	0,9	1,4	1,9
<b>Sumar Cat. A</b>			
S. P. Hoekstraweg 2	1,2	2,3	3,7
Dr. Prinseweg 5	1,0	1,9	3,1
Knillis Wytsewei 11	1,5	2,8	4,7
<b>Sumar Cat. B</b>			
Mounepad 2	3,2	5,7	8,0
Knillis Wytsewei 1	1,5	2,9	4,6

- 5.1.2 De geuremissie afkomstig van de RTO en de nageschakelde SO<sub>2</sub> scrubber mag niet meer bedragen dan 125 MOUe/uur tijdens de reguliere bedrijfsvoering.
- 5.1.3 De geuremissie afkomstig van de schoorsteen BHV-lijn mag niet meer bedragen dan 1.044 MOUe/uur tijdens reguliere bedrijfsvoering.

## 6 ONGEWOON VOORVAL

- 6.1.1 Vergunninghouder onderscheid de volgende vier categorieën ongewone voorvallen en meldt ongewone voorvallen aan het bevoegd gezag (via de FUMO, telefoon: 0566 750 300) met inachtneming van de per categorie beschreven wijze:
- Melding vooraf: Meldingen van ongewone voorvallen die te maken hebben met storingen, onderhoud, reparaties en andere werkzaamheden die mogelijk zouden kunnen leiden tot effecten in de omgeving;
  - Directe melding: Ongewone voorvallen met directe significante gevolgen voor de omgeving of dreigende significante gevolgen voor de omgeving;
  - Melding op termijn: Ongewone voorvallen waarbij bij de verwerking van analyseresultaten blijkt dat er een vergunningvoorschrift is overschreden;
  - Interne registratie: Ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor de omgeving.
- 6.1.2 Een ongewoon voorval met directe significante gevolgen voor de omgeving of dreigende significante gevolgen voor de omgeving moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het milieualarmnummer 058 – 212 24 22. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 van de Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld te bevestigen via het digitale meldingsformulier ongewone voorvallen van de FUMO: <https://www.fumo.nl/contact/melding-ongewone-voorvallen.html>.
- 6.1.3 Ongewone voorvallen die worden geclassificeerd als ongewoon voorval zonder significante gevolgen voor het milieu moeten binnen 24 uur na het ongewone voorval zijn opgenomen in het registratiesysteem voor ongewone voorvallen.
- 6.1.4 In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen moet van de voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:
- datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
  - datum en tijdstip van registratie;

- de locatie van het ongewoon voorval;
  - korte omschrijving van het ongewoon voorval;
  - de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
  - een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten
  - getroffen maatregelen om herhaling te voorkomen.
- 6.1.5 Vergunninghouder registreert ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu, waarbij ook de eventuele getroffen maatregelen worden benoemd om herhaling van een soortgelijk voorval te voorkomen.
- 6.1.6 Vergunninghouder moet hetgeen dat is bepaald in van voorgaande voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.4 verwerken in interne bedrijfsinstructies.
- 6.1.7 In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:
- de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd;
  - de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
  - de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
  - de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.
- 6.1.8 Een ongewoon voorval met directe significante gevolgen voor de omgeving of dreigende significante gevolgen voor de omgeving moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het milieualarmnummer 058 – 212 24 22. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 van de Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld te bevestigen via het digitale meldingsformulier ongewone voorvallen van de FUMO: <https://www.fumo.nl/contact/melding-ongewone-voorvallen.html>.

## 7 HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

### 7.1 Constructieve veiligheid. Wat moet u 6 tot 3 weken vóór de bouw aanleveren?

- 7.1.1 De vergunning wordt verleend op basis van een constructiebrief / ontwerpnota. Het kan zijn dat er in een later stadium aanvullende voorwaarden gesteld worden naar aanleiding van de later ingediende stukken. Wanneer er gestart wordt met werkzaamheden, maar nog niet alle benodigde stukken zijn aangeleverd bij het bevoegd gezag, dan kan een bouwstop opgelegd worden.

De hieronder genoemde stukken moeten gezien, gecontroleerd en geaccordeerd zijn door de coördinerend constructeur (middels een akkoordstempel). Wij verwijzen u naar het document: "Compendium Aanpak Constructieve Veiligheid EN het Kennisportaal Constructieve Veiligheid (KPCV)". Nadat de constructeur van het bevoegd gezag de stukken heeft goedgekeurd, mogen de betreffende werkzaamheden uitgevoerd worden. U ontvangt per mail bericht wanneer/of de stukken goedgekeurd zijn, eerder mag u nog niet beginnen met het betreffende onderdeel.

De stukken dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. In de praktijk blijkt de periode van drie weken te kort. Als het bevoegd gezag fouten ziet leidt dit al snel tot vertragingen in de bouw. Wij raden aan om een periode van zes weken aan te houden.



#### Algemeen:

- De definitieve statische berekening (van het gebouw, de leidingbrug en de silo's<sup>\*1</sup>), inclusief constructietekeningen. (Deze dient goedgekeurd te zijn door het bevoegd gezag voordat u over mag gaan tot uitvoering van het project).
- Het (definitieve) funderingsadvies inclusief het sonderingsrapport (met aanvullende sonderingen).
- De paalwapeningsschets van de avegaarpalen
- (t.z.t.) De rapportage van het akoestisch doormeten van alle palen. (Dit rapport dient goedgekeurd te zijn door het bevoegd gezag alvorens er gestart wordt met de overige onderdelen van de fundering).

\*1 Indien er geen statische berekening is maar productie en plaatsing onder certificering, ontvangen wij hier graag de certificaten van.

#### Gebouw:

- Definitieve tekening en berekening van de prefab betonwanden inclusief verbindingen en koppelingen.
- De definitieve staaltekeningen (productietekeningen).
- Detailberekening van de verbindingen met bijbehorende tekeningen van de staalconstructie.
- De berekening van de (stalen) dakplaten ter plaatse van de sneeuwophoping. (Overige dakplaten zijn akkoord).
- Definitieve tekening van de fundering(splaat) en balkrooster inclusief wapeningstekeningen, funderingsdetails en overige relevante informatie.

#### Leidingbrug:

- De definitieve staaltekeningen (productietekeningen).

#### Funderingsplaten:

- De definitieve tekening van de funderingsplaat en balkrooster inclusief wapeningstekeningen, funderingsdetails en overige relevante informatie.

#### Extra opmerkingen, rekening houden met opties/scenario's:

- Indien het beton op een niet vlakke en harde ondergrond wordt gestort (zoals folie of noppenfolie), dient er een extra dekking van 50 mm aan de onderzijde toegepast te worden volgens NEN-EN 1992-1-1 + Nationale Bijlage hoofdstuk 4.
- Belasting uit zonnepanelen is aangegeven bij de opgelegde belasting. Deze hebben echter een permanent karakter en dienen daarom bij permanente belastingen meegenomen te worden. Dit geldt evenals overige installaties (op het dak) die een permanent karakter hebben.
- Er dient aanvullende onderbouwning aangeleverd te worden ten aanzien van de reductie van de veiligheidsfactor ten behoeve van de tank/installatie. Er wordt onderbouwd dat het operationele gewicht van de tank en/of installatie bekend is. Het is echter zo dat de tanks en/of installaties ook gevuld kunnen worden met een onjuiste vloeistof of materiaal. Daarnaast dient er voor windbelasting wel een veiligheidsfactor van 1,5 toegepast te worden (bij lege tanks). Zie hoofdstuk 3.4.2. uitgangspuntendocument Arcadis, D10060447:63 - Datum: 7 juli 2023.
- De staalconstructies t.a.v. de leidingbrug dient voorzien te worden van praktische aanrijdbeveiliging.

## **7.2 Brand**

- 7.2.1 Voor het in gebruik nemen van de installaties dient te worden onderzocht of er brandscenario's mogelijk zijn waarbij de kunststofopslagtanks voor gevaarlijke stoffen kunnen worden aangestraald door brand waardoor ze lek raken en of bezwijken.



- 7.2.2 Voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dient, in afstemming met Brandweer Fryslân, bepaald te worden of en waar aanvullende bluswatervoorzieningen nodig zijn.
- 7.2.3 Voordat de installaties worden gebruikt moeten de in voorschrift 7.2.2 bedoelde aanvullende bluswatervoorzieningen ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag en, na goedkeuring, zijn gerealiseerd.

### **7.3 Kennisgeving aanvang**

- 7.3.1 Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- a) De aanvang van de werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden, daaronder begrepen;
  - b) De aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
  - c) De aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden.

Het bouwtoezicht dient ten minste drie dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.

### **7.4 Opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken**


- 7.4.1 Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid moeten alle opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken worden verricht, welke het bouwtoezicht in het kader van de controle op de naleving van de bouwverordening en het Bouwbesluit 2012 en haar rechtsopvolger het Besluit bouwwerken leefomgeving nodig acht.

### **7.5 Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden**

- 7.5.1 Van het gereedkomen van putten en van grond- en huisaansluitleidingen van de riolering, en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil moet het bouwtoezicht onmiddellijk na die voltooiing in kennis worden gesteld.
- 7.5.2 Onderdelen van het bouwwerk, waarop voorschrift 7.5.1 betrekking heeft, mogen niet zonder toestemming van het bouwtoezicht aan het oog worden onttrokken gedurende twee dagen na het tijdstip van de kennisgeving.
- 7.5.3 Het bepaalde in voorschrift 7.5.2 is van overeenkomstige toepassing op die onderdelen van het bouwwerk, waarvoor in de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften een plicht tot kennisgeving van voltooiing is bepaald.
- 7.5.4 Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld.
- 7.5.5 De hiervoor bedoelde kennisgevingen moeten schriftelijk worden gericht aan de FUMO, J.W. de Visserwei 10, 9001 ZE te Grou of [info@fumo.nl](mailto:info@fumo.nl).

### **7.6 Verbod tot ingebruikneming**

- 7.6.1 Na de bouw van een bouwwerk, waarvoor omgevingsvergunning is verleend, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet:

- 
- 
- a) het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het bouwtoezicht;
  - b) er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

## **8 HANDELEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPAN**

### **8.1 Landschappelijke inpassing**

- 8.1.1 De functie van de bosstrook als contrast verzachtend element dient langjarig in stand gehouden te worden. Kappen/vellen/rooien van de strook is in beginsel niet toegestaan.
- 8.1.2 Voor de aanplant en verzorging van bomen wordt uitgegaan van een normale vakkundige, inspanning.
  - Uitval van beplanting dient zodanig ingeboet te worden dat de landschapselementen de beschreven functie in het beschreven landschapsbeeld kunnen vervullen.
  - Bij voorzienbare uitval (bijvoorbeeld ziekte) dient op een tijdig, natuurlijk moment vervangende beplanting te worden aangebracht;



## 1. PROCEDURELE ASPECTEN

### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 25 april 2023 en 26 mei 2023 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Sonac Burgum B.V. aan de Damsingel 27 te Sumar (Sonac). De vergunningaanvraag van 2023 gaat over de beoogde realisatie van een GGI, het realiseren van een DeNOx installatie en de wens om de vergunde stookketels in plaats van op aardgas volledig op vet te kunnen stoken.

Het betreft een gefaseerde aanvraag. Fase 1 is ingediend op 25 april 2023 en heeft betrekking op het veranderen van de inrichting en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (OLO nummer 7498357; zaak 2023-FUMO-0075778). Fase 2 betreft de vergunningaanvraag voor de activiteit bouwen. De aanvraag voor de activiteit bouwen is op 26 mei 2023 ingediend (OLO nummer 7759869; zaak 2023-FUMO-0076882).

Op 19 juli 2024 is de vergunningaanvraag voor fase 1 ingrijpend gewijzigd. De vergunningaanvraag is gewijzigd omdat er zorgen waren bij de gemeenteraad van Tytsjerksteradiel en omwonenden over de aangevraagde GGI. Vanwege deze zorgen heeft de gemeenteraad op 14 december 2023 besloten geen ontwerp verklaring van geen bedenkingen (VVGB) af te geven voor de planologische inpassing van de vergistingsinstallatie. Na de beslissing van de gemeenteraad heeft Sonac bij de FUMO en GS aangegeven de aanvraag aan te willen passen. Vervolgens heeft Sonac via een brief op 4 maart 2024 aan de gemeenteraad en het college van B&W van de gemeente T-diel aangegeven de vergunningaanvraag te willen aanpassen. Sonac heeft daarna op 19 juli 2024 de vergunningaanvraag, met instemming van GS, aangepast om tegemoet te komen aan deze zorgen. Later zijn nog verschillende documenten van de vergunningaanvraag aangepast. In onderstaande overzicht is aangegeven welke documenten onderdeel uitmaken van de vergunningaanvraag met de datum van indiening.

De gewijzigde aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een aangepaste GGI en het realiseren van een DeNOx installatie. De eerder aangevraagde uitbreiding met het stoken van de stookketels op vet is uit de aanvraag verwijderd.

De vergunningaanvraag voor fase 2 is op 5 november 2025, 4 december 2025 en 20 februari 2026 aangepast om deze af te stemmen op de gewijzigde aanvraag voor fase 1. De aangevraagde wijziging kan worden doorgevoerd als beide fases zijn vergund. De aanvraag is geregistreerd onder olo-nummer 7498357. Voor deze aanvraag wordt de uitgebreide procedure gevolgd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo);
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo);
- Veranderen van een inrichting (milieu) (artikelen 2.1, lid 1, sub e van de Wabo).

De volgende documenten (met datum van indiening) maken deel uit van de vergunningaanvraag:

Bouwen van een bouwwerk:

1. Aanvraag, OLO-nummer 7759869	26-05-2023
2. SBVE-ARC-Z00-00-PIC-AR-FD-0000_-_fotobijlage_bestaand	12-05-2023
3. SON-ARC-Z00-ZZ-REP-SE-TO-0001_Uitgangspuntendocument	04-12-2025
4. SON-ARC-Z00-ZZ-REP-SE-TO-0002_Gebouw	04-12-2025
5. SON-ARC-Z00-ZZ-REP-SE-TO-0003_Fundatieplaten	04-12-2025
6. SON-ARC-Z00-ZZ-REP-SE-TO-0004_Leidingbrug	04-12-2025

7.	SBVE-ARC-Z00-ZZ-DRW-AR-FD-1000_Situatie_Bestaand	26-05-2023
8.	SBVE-ARC-Z00-ZZ-DRW-AR-FD-1001_Situatie_Nieuw	05-11-2025
9.	A-SBVE-ARC-Z01-B1-DRW-SE-PD-1100_palenplan	05-07-2023
10.	A-SBVE-ARC-Z01-B1-DRW-SE-PD-1800_fundering	05-07-2023
11.	SBVE-ARC-Z01-00-DRW-SE-PD-2000_plattegrond_BG	05-11-2025
12.	SBVE-ARC-Z00-01-DRW-AR-FD-2001_1e_verdieping	05-11-2025
13.	SBVE-ARC-Z00-02-DRW-AR-FD-2002_2e_verdieping	05-11-2025
14.	SBVE-ARC-Z00-03-DRW-AR-FD-2003_Dakaanzicht	05-11-2025
15.	A-SBVE-ARC-Z01-01-DRW-SE-PD-2010_plattegrond_01	05-07-2023
16.	A-SBVE-ARC-Z01-02-DRW-SE-PD-2020_plattegrond_02	05-07-2023
17.	A-SBVE-ARC-Z01-03-DRW-SE-PD-2030_plattegrond_03_dak	05-07-2023
18.	A-SBVE-ARC-Z01-04-DRW-SE-PD-2040_plattegrond_04_dak	05-07-2023
19.	A-SBVE-ARC-Z00-ZZ-DRW-AR-FD-3000_Doorsneden	05-07-2023
20.	A-SBVE-ARC-Z01-ZZ-DRW-SE-PD-3000_Drsn_as_A_en_3	05-07-2023
21.	A-SBVE-ARC-Z01-ZZ-DRW-SE-PD-3001_Drsn_as_C_en_2	05-07-2023
22.	A-SBVE-ARC-Z01-ZZ-DRW-SE-PD-3002_Drsn_as_D_en_6	05-07-2023
23.	A-SBVE-ARC-Z00-ZZ-DRW-AR-FD-4000_Gevelaanzichten	05-07-2023
24.	A-SBVE-ARC-Z01-ZZ-DRW-SE-PD-4002_Gevels_as_A_en_D	05-07-2023
25.	A-SBVE-ARC-Z01-XX-DRW-SE-PD-8000_Details_BG	05-07-2023
26.	A-SBVE-ARC-Z01-XX-DRW-SE-PD-8010_Details_01	05-07-2023
27.	A-SBVE-ARC-Z01-XX-DRW-SE-PD-8020_Details_02	05-07-2023
28.	A-SBVE-ARC-Z01-XX-DRW-SE-PD-8030_Details_03	05-07-2023
29.	A-SBVE-ARC-Z01-XX-DRW-SE-PD-8040_Details_04	05-07-2023
30.	A-SBVE-ARC-Z00-ZZ-DRW-AR-FD-8200_Details_-_exterieur_-_horizontaal	26-05-2023
31.	A-SBVE-ARC-Z00-ZZ-DRW-AR-FD-8300_Details_-_exterieur_-_verticaal	26-05-2023
32.	SBVE-ARC-Z00-00-DRW-AR-FD-9000_BG_Brandveiligheid	26-05-2023
33.	SBVE-ARC-Z00-01-DRW-AR-FD-9010_1e_verd_Brandveiligheid	26-05-2023
34.	SBVE-ARC-Z00-02-DRW-AR-FD-9020_2e_verd_Brandveiligheid	26-05-2023
35.	SBVE-ARC-Z00-ZZ-DRW-AR-FD-9200_Bouwbesluitberekeningen	26-05-2023
36.	Bijlage M2-1 Situatietekening	19-07-2024
37.	Bijlage M2-2 Detailtekening GGI	20-02-2026
38.	Bijlage 6-1 Aeriusberekening	20-10-2025
<b>Handelen in strijd regels ruimtelijke ordening</b>		
1.	Aanvraagformulier, OLO-nummer 7498357	25-04-2023
2.	Bijlage M1 Toelichting veranderingsaanvraag versie 4	20-02-2026
3.	Bijlage M2-1 Situatietekening Sonac Burgum	19-07-2024
4.	Bijlage M2-2 Detailtekening Groengasinstallatie versie 2	20-02-2026
5.	Bijlage R2-3 - 3D Visualisaties GGI	19-07-2024
6.	Bijlage R2-4 - Luchtfoto Groen Gas	19-07-2024
7.	Bijlage R12 Ruimtelijke onderbouwing GGI	05-11-2024
8.	Bijlage 6-1 Aeriusberekening	20-10-2025
<b>Veranderen van een inrichting (milieu)</b>		
1.	Aanvraagformulier, OLO-nummer 7498357	25-04-2023
2.	Bijlage M1 Toelichting veranderingsaanvraag 4/Definitief	20-02-2026
3.	Bijlage M2-1 Situatietekening Sonac Burgum	19-07-2024
4.	Bijlage M2-2 Detailtekening Groengasinstallatie versie 2	20-02-2026
5.	Bijlage M2-5 Rioleringsstekening GGI	19-07-2024
6.	Bijlage M3 Processchema's	25-04-2023
7.	Bijlage M4 Opslag stoffen versie 2	20-02-2026
8.	Bijlage M5 Geuronderzoek januari 2025	20-01-2025
9.	Bijlage M6 Luchtonderzoek	20-10-2025
10.	Bijlage M6-1 Aeriusberekening	20-10-2025

11. Bijlage M6-2 Inschatting inzet bouwfase	20-10-2025
12. Bijlage M6-3 Aeriusberekening bouwfase	20-10-2025
13. Bijlage M6-4 Beantwoording vragen over onderdeel lucht GGI	05-11-2024
14. Bijlage M7 Geluidonderzoek versie 6	19-07-2024
15. Bijlage M8 Bodem risico analyse	25-04-2023
16. Bijlage M8.1 Bodemonderzoek GGI	20-02-2026
17. Bijlage M9 BREF rapportage GGI	20-10-2025
18. Bijlage M10 AV – AOIC versie 4	20-01-2025
19. Bijlage M11 – Besluit mer-beoordeling	25-04-2023
20. Bijlage R2-3 - 3D Visualisaties GGI	19-07-2024
21. Bijlage R2-4 - Luchtfoto Groen Gas	19-07-2024
22. Bijlage R12 - Ruimtelijke onderbouwing GGI	05-11-2024
23. Bijlage M13 – Externe veiligheid GGI	20-02-2026

Wij merken op dat de datums van opstellen van de documenten op de documenten zelf staan.

## 1.2. Projectbeschrijving

De omgevingsvergunning is aangevraagd in verband met:

1. het realiseren van een groengasinstallatie en
2. het realiseren van een DeNOx installatie op de bestaande stoomketels.

### 1. Groengasinstallatie

De huidige activiteiten en handelingen van Sonac betreffen voornamelijk het verwerken van dierlijke bijproducten conform de daarvoor geldende Verordening dierlijke bijproducten (Verordening (EG) nr. 1069/2009). Met de vergunningaanvraag voor de groengasinstallatie (verder GGI) zal dit gedeeltelijk veranderen. Sonac wil in de GGI dierlijke bijproducten en organische reststromen verwerken tot groen gas. De capaciteit van de GGI is maximaal 140.000 ton per jaar. De bij besluit van 1 december 2022 (kenmerk 2022-FUMO-0062316) vergunde totale verwerkingscapaciteit van de gehele locatie van 700.000 ton per jaar wordt niet aangepast.

Binnen Sonac worden dierlijke bijproducten verwerkt. De Verordening dierlijke bijproducten is voor wat betreft deze verwerking leidend ten opzichte van de Wet milieubeheer (Wm), tenzij sprake is van verbranden, storten, composteren of vergisten van dierlijk afval. In dat geval zijn zowel de Verordening dierlijke bijproducten als de Wm van toepassing. Om deze reden moet het vergisten van dierlijke bijproducten worden gezien als het verwerken van afvalstoffen zoals bedoeld onder de Wm. Daarnaast heeft Sonac vergunning aangevraagd om overige organische reststromen te vergisten. Daarom moet de inrichting worden beschouwd als een afvalstoffeninrichting.

De nieuwe GGI bestaat uit de volgende onderdelen:

- een losplaats (bulk) voor de vrachtwagens met grondstoffen;
- een vijftal opslag tanks (bouwhoogte tussen de 10 en 16 meter) voor de te verwerken producten;
- gebouw 200-BD-780 (bouwhoogte 12 meter) waarin diverse ondersteunende processen (pompen, zuivering) plaatsvinden;
- de drie hoofdvergisters en een navergister (bouwhoogte 20 meter);
- de biogasbuffer (bouwhoogte 9 meter);
- een fakkelinstallatie (bouwhoogte 14 meter);
- meerdere opslag tanks voor hulpstoffen; zuren en logen (bouwhoogte tussen de 8 en 15 meter);
- een losplaats voor de vrachtwagens met hulpstoffen; zuren en logen;
- de banddrooginstallatie voor het drogen van digestaat;
- een 4-traps gaswasinstallatie voor het verminderen van luchtmissies uit banddroger (bouwhoogte 6 meter);
- voorverzuring (bouwhoogte 16 meter);



- buffertank afvalwater (bouwhoogte 9 meter);
- een ammoniak stripper t.b.v. voorbehandeling afvalwater vanuit vergister (bouwhoogte 15 m)
- opslagtanks voor eindproduct CO<sub>2</sub> (bouwhoogte 15 meter);
- opslagtank voor eindproduct ammoniakwater (bouwhoogte 15 meter);
- silo voor eindproduct digestaat (bouwhoogte 12 meter);
- diverse ondersteunende installaties (o.a. pompen, koeltoren, DAF-unit en divers bovengrondse leidingen).
- het terrein in de noordwesthoek zal gedeeltelijk worden verhard en er zal een nieuwe rijroute worden gerealiseerd voor de toe- en afvoer van grond-, hulpstoffen en producten voor de GGI.

## 2. DeNOx installatie

Door het realiseren en in gebruik nemen van de GGI zal extra emissie van ammoniak ontstaan. Ammoniak komt vrij bij het drogen van digestaat met de banddroger. Ammoniak dat ontstaat zal zo veel mogelijk worden afgevangen door het toepassen van nageschakelde technieken. Deze technieken worden verder beschreven in de vergunningaanvraag en bij de inhoudelijke behandeling van het onderdeel luchtmissies in deze considerans. Op deze manier wordt de emissie van ammoniak zo veel mogelijk beperkt. Na het toepassen van de nageschakelde technieken zal extra ammoniak vrijkomen ten opzichte van de vergunde situatie. Om de extra emissie van ammoniak te compenseren zullen de vergunde stookinstallaties (stoomketels) worden voorzien van een DeNOx installatie. Door DeNOx installatie toe te passen zal er geen extra depositie van stikstofverbindingen op natuurgebieden plaatsvinden als gevolg van de aangevraagde wijziging.

Voor nadere informatie over de aangevraagde wijzigingen verwijzen wij naar de aanvraag.

### 1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend:

soort vergunning	datum	kenmerk	onderwerp
omgevingsvergunning*	1 december 2022	2022-FUMO-0062316	Revisievergunning
omgevingsvergunning*	12 april 2023	2023-FUMO-0073300	Buffertanks categorie 2
omgevingsvergunning*	14 april 2023	2023-FUMO-0073308	Verplaatsen gasflessenopslag
omgevingsvergunning*	2 februari 2024	2023-FUMO-0081298	Plaatsen economizer
omgevingsvergunning	27 augustus 2025	2025-FUMO-0104901 en 2025-FUMO-0104914	Plaatsen tank fosforzuur

\* op grond van het overgangsrecht worden deze vergunningen aangemerkt als een vergunning op grond van de Omgevingswet.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn tevens van toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunningen en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

### 1.4. Richtlijn industriële emissies (RIE)

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorieën 1.1, 5.3b en 6.5 van bijlage 1 van de Rie. Deze categorieën hebben betrekking op;

- het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer;
- nuttige toepassing van afval door middel van biologische behandeling (anaerobe vergisting) met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag en
- de destructie of verwerking van kadavers of dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 t per dag.

Voor wat betreft de nuttige toepassing van afvalstoffen (dierlijke bijproducten, huishoudelijke afvalstoffen en bedrijfsafvalstoffen) is sprake van anaerobe vergisting met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag. De beoogde vergistingscapaciteit bedraagt 140.000 ton per jaar. Daarom is de RIE op de inrichting van toepassing en betreft het een inrichting met een IPPC installatie.

### 1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De relevante categorieën van activiteiten zijn vermeld in de onderstaande tabel.

Categorie	Omschrijving
1.4 onder a	Inrichtingen waar een of meer stookinstallaties met een nominaal vermogen groter dan 20 kilowatt aanwezig zijn, waarin een andere stof wordt verstoekt dan: aardgas, propaangas, butaangas, vloeibare brandstoffen, biomassa, houtpellets of vergistinggas. Het betreft hier het meeverbranden van non condensables in een regeneratieve thermische naverbrander (RTO)
1.4 onder c	Inrichtingen waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer met uitzondering van windturbines
6.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van dierlijke of plantaardige oliën of vetten
6.3	Inrichtingen voor het vervaardigen of bewerken van dierlijke of plantaardige oliën of vetten en voor het opslaan van dierlijke of plantaardige oliën of vetten in opslagtanks met een gezamenlijke inhoud groter dan 150 m <sup>3</sup>
8.1 onder d	Inrichtingen voor het bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van producten, die bij het slachten van dieren vrijkomen
8.3 onder m	Inrichtingen voor het verwerken van dierlijke bijproducten tot eiwit, olie, vet, gelatine, collageen, dicalciumfosfaat, bloedproducten of farmaceutische producten
8.3. onder o	Inrichtingen voor de verwerking van dierlijke bijproducten, bedoeld in artikel 24, eerste lid, onder a, van de EG-verordening dierlijke bijproducten, voor zover het betreft categorie 1- en categorie 2-materiaal als bedoeld in artikel 8 respectievelijk artikel 9 van die verordening
28.10	Inrichtingen voor het nuttig toepassen of verwijderen van afvalstoffen


Op grond van categorieën 1.4, onder a en c, 6.3, 8.3, onder m en o en 28.10 en mede gelet op artikel 2.1, lid 2 van het Bor is sprake van vergunningplichtige activiteiten. Categorie 28.10 is van toepassing omdat de beoogde activiteit (vergisten van organische reststromen) niet is genoemd bij de uitzonderingen van categorie 28.10. Daarnaast heeft de vergunning betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, te weten categorie 1.1 (het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer), categorie 5.3b (nuttige toepassing van afval door middel van biologische vergisting met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag) en categorie 6.5 (de destructie of verwerking van kadavers of dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag) van bijlage I van de RIE. De inrichting is daarom – mede gelet op artikel 2.1, lid 2 van het Bor – vergunningplichtig.

### 1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn – naast in de hierboven aangehaalde categorieën – genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.3, onder b en categorie 8.2 onder b van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, zoals genoemd in Bijlage I, categorieën 1.1, 5.3b en 6.5 van de RIE.

### 1.7. Coördinatie met de Waterwet

Wetterskip Fryslân is bij de beoordeling vergunningaanvraag betrokken. Naar aanleiding van ons verzoek om te adviseren over de aanvraag hebben wij op 31 mei 2023 een advies ontvangen. Na de wijziging van de vergunningaanvraag op 19 juli 2024 hebben wij de aanvraag opnieuw ter advisering



voorgelegd. Op 10 oktober 2024 hebben wij een aanvullend advies van Wetterskip Fryslân ontvangen naar aanleiding van de gewijzigde vergunningaanvraag.

In het advies van 10 oktober 2024 geeft het waterschap aan dat de huidige watervergunning van 2014 dekkend is voor de met de gewijzigde aanvraag voorgenomen bedrijfssituatie. De samenstelling van het afvalwater dat wordt gezuiverd in de afvalwaterzuiveringsinstallatie of rechtstreeks wordt geloosd zal door de realisatie van de GGI niet wezenlijk wijzigen. Een nieuwe watervergunning is volgens het waterschap niet nodig. Voor wat betreft de lozingen die zijn gereguleerd via het Activiteitenbesluit gelden de algemene regels en zorgplicht. Coördinatie is niet aan de orde.

#### **1.8. Bestemmingsplan**

Sonac ligt binnen het huidige bestemmingsplan "Burgurn Sumar bedrijventerrein kanaalzone 2008". In de voorschriften van dit bestemmingsplan is een maximale bouwhoogte opgenomen van 10 meter voor bouwwerken die geen gebouw zijn. De maximale bouwhoogte van de aangevraagde bouwwerken, die geen gebouw zijn, is hoger dan 10 meter. Hiermee is de bouwhoogte van deze bouwwerken strijdig met de voorschriften uit het bestemmingsplan. Ten behoeve van het verlenen van de omgevingsvergunning is advies en een verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad nodig. Op 22 januari 2026 heeft de gemeenteraad van gemeente Tytsjerksteradiel besloten de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Op 27 januari 2026 hebben wij het besluit en het advies van de gemeenteraad ontvangen. In hoofdstuk 3 "Toetsingkader handelen in strijd met een bestemmingsplan" gaan wij verder in op de overwegingen om te kunnen afwijken van de bouwhoogte zoals vastgelegd in het bestemmingsplan.

#### **1.9. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Een overzicht van de stukken die bij de vergunningaanvraag behoren is opgenomen in paragraaf 1.1 van deze considerans. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### **1.10. Procedure**

De Omgevingswet is met ingang van 1 januari 2024 in werking getreden. Deze ontwerpbeschikking is mede gelet op het overgangsrecht van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Awb en paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in het Friesch Dagblad en de Leeuwarder Courant.

#### **1.11. Advies en verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij op 22 juli 2024 de op 19 juli 2024 gewijzigde vergunningaanvraag ter advies gezonden aan Wetterskip Fryslân, Brandweer Fryslân en de gemeente Tytsjerksteradiel.

#### *Advies Wetterskip*

Naar aanleiding van ons verzoek om te adviseren over de aanvraag hebben wij op 31 mei 2023 een advies ontvangen. Na de wijziging van de vergunningaanvraag op 19 juli 2024 hebben wij de aanvraag opnieuw ter advisering voorgelegd aan het waterschap. Op 10 oktober 2024 hebben wij een aanvulling advies van het Wetterskip Fryslân ontvangen naar aanleiding van de gewijzigde vergunningaanvraag. In het advies geeft het waterschap aan dat de huidige watervergunning van 2014 dekkend is voor de voorgenomen bedrijfssituatie. De samenstelling van het afvalwater dat wordt gezuiverd in de afvalwaterzuiveringsinstallatie of rechtstreeks wordt geloosd zal door de realisatie van de GGI niet wezenlijk wijzigen. Een nieuwe watervergunning is niet nodig. Voor wat betreft de lozingen die zijn gereguleerd via het Activiteitenbesluit gelden de algemene regels en zorgplicht. Coördinatie is niet aan de orde. Het advies hebben wij overgenomen.

#### *Advies Brandweer Fryslân*

Het advies van Brandweer Fryslân hebben wij op 21 augustus 2024 ontvangen. Het advies luidt als volgt:

- Voor de (na)vergisters en de biogasbuffer een PR 10<sup>-6</sup>-contour te borgen van 50 meter vanaf het middelpunt van de tanks waarbinnen geen zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties mogelijk zijn.  
*Reactie:*  
Binnen deze afstand zijn bovengenoemde gebouwen van derden en locaties niet aanwezig en op grond van het bestemmingsplan ook niet toegelaten.
- De kaders voor de gevaarlijke stoffen zoals beschreven in bijlage M4 van de vergunningaanvraag te borgen in de vergunning.  
*Reactie:*  
In vergunningvoorschrift 2.1.5 zijn de maximale hoeveelheden van gevaarlijke stoffen die zijn aangevraagd vastgelegd.
- Sonac te laten onderzoeken of er brandscenario's mogelijk zijn waarbij de kunststofopslagtanks voor gevaarlijke stoffen kunnen worden aangestraald door brand waardoor ze lek raken en of bezwijken.  
*Reactie:*  
Naar aanleiding van het advies hebben wij vergunningvoorschrift 7.2.1 opgenomen.
- Adviseren om de punten onder het repressief advies als overweging mee te nemen bij de vergunningverlening, zoals het voorschrijven om gezamenlijk met de brandweer aanvullende bluswatervoorzieningen te bepalen. Naar aanleiding van dit advies hebben wij voorschriften 7.2.2 en 7.2.3 opgenomen.
- Brandweer Fryslân te betrekken bij het verdere proces zoals het opstellen van de ontwerpbeschikking.  
*Reactie:*  
Een afschrift van de ontwerpbeschikking wordt aan de brandweer toegezonden.

#### *Advies gemeente Tytsjerksteradiel*

Van de gemeente Tytsjerksteradiel (verder T-diel) hebben wij op 27 januari 2026 een advies ontvangen op grond van artikel 6.1 van het Bor. De gemeente geeft in het advies aan dat de gemeenteraad meer dan 170 inspraakreacties heeft ontvangen van bezorgde burgers en andere betrokkenen. Een deel van de zorgen gaat over geuroverlast, effecten op de gezondheid, geluid en verkeer. De zorgen hebben niet alleen betrekking op de aangevraagde installatie maar ook over de bestaande installaties van de fabriek. De gemeente geeft aan dat er niet alleen naar de uitbreiding moet worden gekeken maar ook naar de bestaande installaties. Het advies heeft betrekking op de volgende onderwerpen:

1. Geurhinder;
2. Gezondheid en
3. Geluid

In het onderstaande geven wij een korte beschrijving van het advies.

#### *Geurhinder*

De gemeente T-diel geeft aan dat bij een uitbreiding van een bestaande inrichting opnieuw moet worden beoordeeld of sprake is van een acceptabel geurhinderniveau.

#### Reactie:

In de overwegingen in paragraaf 3.7 gaan wij hierop in.

De gemeente T-diel geeft aan dat elke mogelijkheid moet worden aangegrepen om de geuremissie nog verder te verlagen. De gemeente adviseert het verstoken van dierlijk vet in de vergunde installatie niet langer toe te staan. In de gewijzigde vergunningaanvraag is de uitbreiding van het stoken op dierlijk vet verwijderd.

#### Reactie:

De vergunningaanvraag ziet niet op het volledig stoppen van het stoken met dierlijk vet. De aangevraagde wijziging van de inrichting heeft voor ons geen aanleiding een eerder vergunde activiteit in te trekken. Daarbij komt dat de vergunningaanvraag leidend is.

Verder adviseert de gemeente specifieke voorschriften aan de vergunning te verbinden om de geurbelasting tot een minimum te beperken. Dit zou in de beleving van de gemeente kunnen worden bewerkstelligd door het opnemen van voorschriften over het lossen en opslaan van het te vergisten materiaal, het vergistingsproces zelf en de opslag, de verwerking en de afvoer van het digestaat en het afvalwater.


#### Reactie:

In de vergunningaanvraag, en het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek, zijn de uitgangspunten waar de installatie aan gaat voldoen beschreven. Deze onderdelen van de aanvraag laten wij onderdeel uitmaken van de vergunning waardoor deze uitgangspunten zijn geborgd. Verder hebben wij aan de vergunning voorschriften verbonden om de geurbelasting in de omgeving te reguleren en dus te beperken. Daarmee is invulling gegeven aan het beperken van geurbelasting in de omgeving.

De gemeente adviseert verder de voorschriften in de revisievergunning met betrekking tot geur ook van toepassing te verklaren op de GGI. De gemeente vindt dat de meetgegevens met de gemeente moeten worden gedeeld en dat er een publieksvriendelijke versie van deze gegevens moet komen. Daarnaast adviseert de gemeente dat het geurbeheerplan van Sonac ook in moet gaan op de GGI en dat dit openbaar moet worden gemaakt. Ook geeft de gemeente aan dat in de vergunning duidelijke voorwaarden moeten worden gesteld over "good housekeeping", in het bijzonder bij storingen, incidenten en klachten. Verder adviseert de gemeente om Sonac te verplichten jaarlijks een anoniem klachtenoverzicht te verstrekken waarin ook staat hoe de klacht is behandeld. Tot slot adviseert de gemeente om een buurtpanel op te richten waarin het voorgaande periodiek met de omgeving wordt besproken.

#### Reactie:

In de overwegingen in paragraaf 3.7 gaan wij in op het onderwerp geur. Daarin wordt aangegeven welke overwegingen zijn gemaakt met betrekking tot geur en welke vergunningvoorschriften zijn opgenomen in deze vergunning. Jaarlijks moet Sonac metingen verrichten aan de installaties en hierover een rapportage ter goedkeuring aan ons voorleggen om de geurbelasting in de omgeving inzichtelijk te maken. Deze rapportage wordt door ons gecontroleerd. De gehele inrichting, inclusief de GGI, wordt opgenomen in het geurbeheerplan. De meetgegevens en het geurbeheerplan zijn openbaar en kunnen worden opgevraagd. Een publieksvriendelijke versie van meetgegevens heeft in onze beleving geen toegevoegde waarde. Belangstellenden kunnen de toetsing van de FUMO met betrekking tot de metingen opvragen. Deze toetsing is publieksvriendelijk. Of een buurtpanel wordt ingesteld is geen onderwerp voor deze vergunning. Sonac beschikt over een geurbeheerplan waarin onder meer procedures zijn opgenomen over hoe moet worden omgegaan met klachten en storingen. Verder beschikt Sonac over een ISO 14001 gecertificeerd milieumanagementsysteem waarin onder meer aandacht is gegeven aan good housekeeping. Op grond van de revisievergunning van 1



december 2022 moet Sonac, als onderdeel van het geurbeheerplan, klachten registreren en een en geurklachtenanalyse opstellen. Deze geurklachtenanalyse kan bij de FUMO worden opgevraagd. Daarmee wordt voldoende invulling gegeven aan de adviezen van de gemeente op bovenstaande punten.

#### *Gezondheid*

De gemeenteraad heeft in 2024 verzocht om een onderzoek te doen naar "de samenstelling van de rook uit de schoorstenen van de inrichting". De gemeente geeft daarbij aan dat het een financiële afweging zou zijn om geen aanvullende metingen uit te voeren.

#### Reactie:

Naar aanleiding van het verzoek heeft de FUMO een dossieronderzoek verricht om zo vast te kunnen stellen of het uitvoeren van een onderzoek met aanvullende metingen zinvol is. Sonac moet op grond van de revisievergunning (emissies naar de lucht) periodiek metingen laten doen door een geaccrediteerd adviesbureau aan de hand van landelijk geldende meetprotocollen. De rapporten die naar aanleiding van deze metingen worden opgesteld worden vervolgens door de FUMO gecontroleerd. Aan de hand van het dossieronderzoek in 2024 is vastgesteld dat aan de gestelde normen voor geur en overige verontreinigingen, zoals vastgelegd in de revisievergunning, wordt voldaan en dat er geen reden is om aan te nemen dat er sprake is van emissies van toxische stoffen of zeer zorgwekkende stoffen. Daarom hebben wij in onze brief van 12 juni 2024 aangegeven dat de FUMO niet verwacht dat uit eventuele aanvullende metingen informatie naar voren zal komen waardoor andere conclusies getrokken kunnen worden over de verspreiding van toxische stoffen en geur in de omgeving. Gezien de activiteiten bij Sonac is er geen aanleiding om aan te nemen dat toxische stoffen in de lucht kunnen komen. Wij hebben daarom besloten om geen aanvullend onderzoek (met aanvullende metingen) te gaan uitvoeren. Wij merken daarbij op dat hier niet op basis van een financiële afweging voor is gekozen, zoals in het advies van de gemeente wordt gesteld, maar op basis van een inhoudelijke afweging, zoals hiervoor aangegeven. Voor wat betreft de emissies naar de lucht van alle relevante stoffen is voldoende informatie bij de vergunningaanvraag gevoegd.

#### *Geluid*

De gemeenteraad geeft aan de zorgen te begrijpen over de extra verkeersbewegingen die nodig zullen zijn als gevolg van de aangevraagde verandering.

#### Reactie

De inrichting heeft een vergunde verwerkingscapaciteit van 700.000 ton dierlijke bijproducten per jaar. In de GGI wil Sonac maximaal 140.000 ton dierlijke bijproducten en overige organische afvalstoffen verwerken. De maximale verwerkingscapaciteit van de inrichting zal door aangevraagde activiteiten niet wijzigen. Het te verwerken materiaal moet, zodra het bij de inrichting is aangekomen, naar de GGI worden gebracht. Dit geeft extra verkeersbewegingen van en naar de GGI. Dat betekent tegelijkertijd dat deze verkeersbewegingen niet nodig zijn om het materiaal te vervoeren naar andere installaties die eerder zijn vergund. De veranderingen voor wat betreft verkeer en vervoer geven geen hogere geluidswaarden op de beoordelingspunten van de vergunning.

#### *Besluit gemeenteraad van de gemeente Tytsjerksteradiel VVGB*

Op 22 januari 2026 heeft de gemeenteraad van gemeente Tytsjerksteradiel besloten een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Op 27 januari 2026 hebben wij het besluit en het advies van de gemeenteraad in de begeleidende brief (kenmerk 26ZG120467) ontvangen. In de begeleidende brief bij het besluit is aangegeven dat de ontwerp VVGB kan worden afgegeven onder voorwaarde dat een voorschrift moet worden verbonden aan de vergunning dat moet worden voldaan aan de landschappelijke inpassing zoals bedoeld in bijlage 6 bij het besluit. Het betreft de instandhoudingsverplichting waarbij de functie van de groenstrook als contrastverzachtend element behouden moet blijven. In hoofdstuk 3 "Toetsingkader handelen in strijd met een bestemmingsplan" gaan wij verder in op de overwegingen om te kunnen afwijken van de bouwhoogte zoals vastgelegd in het bestemmingsplan. Daarin wordt ook ingegaan op de verplichting om de groenstrook te behouden.



#### **1.12. Besluit externe veiligheid inrichtingen**

De inrichting valt niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

#### **1.13. Besluit risico's zware ongevallen 2015**

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Binnen de inrichting zijn een aantal gevaarlijke stoffen aanwezig die in de lijst van gevaarlijke stoffen van Seveso III zijn ondergebracht. Binnen Sonac gaat het om de gevaarlijke stoffen:

- ammoniak (Seveso III deel 2);
- biogas onbewerkt (Seveso III deel 1);

De stof ammoniak is in de Seveso lijst in deel 2 één van de met name genoemde stoffen met een drempelwaarde van 50 ton. Onbewerkt biogas valt in deel 1 onder de rubriek fysische gevaren P2 ontvlambare gassen. De drempelwaarde bedraagt hiervan 10 ton.

Binnen de inrichting is een koelinstallatie met maximaal 300 kg ammoniak voor het vervloeien van CO<sub>2</sub> aanwezig. Ammoniak valt onder de zogenaamde 2% regel. Gevaarlijke stoffen die slechts in hoeveelheden van 2% of minder van de vermelde drempelwaarde aanwezig zijn tellen niet mee in de sommatie. Binnen de inrichting is maximaal 4,55 ton biogas aanwezig. Daarmee wordt de drempelwaarde van 10 ton niet overschreden. De hoeveelheid tetrahydrothiofeen valt eveneens onder de 2% regel en draagt daarom niet bij aan de sommatie.

De inrichting valt niet onder het Besluit risico's zware ongevallen. De binnen de bedrijfslocatie aanwezige gevaarlijke stoffen komen per afzonderlijke gevaarlijke stof of per categorie gevaarlijke stof niet boven de lage drempelwaarde genoemd in bijlage I van de richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012 uit. Daarnaast resulteert de uitkomst van de sommatieregels (zoals genoemd in aantekening 4, behorende bij bijlage I van de richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012) niet in een uitkomst die groter of gelijk is aan 1.

#### **1.14. M.e.r. beoordeling**

Het realiseren van de GGI valt onder categorie 18.1 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) waarvoor gelet op artikelen 7.2 van de Wet milieubeheer (Wm) en 2 van het Besluit m.e.r., een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van artikel 7.16 van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 17 februari 2023 bij ons gemeld. Daarop hebben wij op 19 april 2023 besloten dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld moet worden.

Ten opzichte van voornoemd mer-beoordelingsbesluit is de vergunningaanvraag aangepast. De aanvraag heeft na de wijziging betrekking op de realisatie van een aangepaste GGI en het realiseren van een DeNOx installatie. Het uitbreiden van het stoken van de stookketels op dierlijk vet is uit de aanvraag verwijderd.

De aanmeldingsnotitie van 17 februari 2023 in samenhang met de gewijzigde vergunningaanvraag beschouwen wij als mededeling zoals bedoeld in artikel 7.16, eerste lid, van de Wm. Wij hebben de effecten voor de omgeving, als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting zoals beschreven in de aanmeldingsnotitie van 17 februari 2023 en de gewijzigde vergunningaanvraag, ten behoeve van een m.e.r.-beoordeling opnieuw met elkaar vergeleken en in deze beschikking meegenomen. Wij hebben opnieuw getoetst of mogelijk aanleiding is om een MER op te stellen als gevolg van de wijziging van de plannen. Daarbij is gebleken dat de effecten voor de omgeving niet groter zijn geworden door het aanpassen van de plannen. In het onderstaande gaan wij daarop in.

#### Beschrijving en locatie van de voorgenomen activiteiten.

Sonac Burgum B.V. (verder Sonac), onderdeel van Darling Ingredients International, verzamelt en verwerkt dierlijke bijproducten die afkomstig zijn van voor menselijke consumptie goedgekeurde dieren; zogenaamde Categorie 3 dierlijke bijproducten, als bedoeld in artikel 10 van de Europese Verordening dierlijke bijproducten (EG nr. 1069/2009). Deze grondstoffen worden verwerkt tot producten (o.a. melen en vetten), die worden afgezet in de diervoederindustrie, de meststoffenindustrie, de energiesector en de farmaceutische sector. Daarnaast worden ook nog Categorie 2 grondstoffen als bedoeld in artikel 9 van de Verordening verwerkt. Bij besluit van 1 december 2022 is hiervoor een revisievergunning verleend.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op het realiseren van de volgende wijzigingen binnen de bestaande inrichting van Sonac aan de Damsingel 27 te Sumar;

1. het realiseren van een GGI en
2. het realiseren van een DeNOx installatie.

#### *Groengasinstallatie (GGI)*

De bij besluit van 1 december 2022 vergunde activiteiten van Sonac betreffen momenteel voornamelijk het verwerken van 700.000 ton dierlijke bijproducten per jaar conform de daarvoor geldende Europese Verordening dierlijke bijproducten. Met het realiseren van de beoogde GGI zal dit gedeeltelijk veranderen. De voorgenomen GGI zal voornamelijk dierlijke bijproducten (Categorie 2 en 3) verwerken tot groengas, digestaat (biobrandstof), ammoniakwater (grondstof voor een meststof) en CO<sub>2</sub> (voor technische toepassingen). Daarnaast is aangevraagd om andere organische afvalstoffen te kunnen vergisten. Deze organische afvalstoffen zijn (met euralcodes) in bijlage M10 bij de vergunningaanvraag beschreven.

De aangevraagde capaciteit in de vergistingsinstallatie betreft 140.000 ton dierlijke bijproducten en overige organische afvalstoffen per jaar. De totale verwerkingscapaciteit van de inrichting (700.000 ton per jaar) zal door het gebruik van de GGI niet wijzigen. De hoeveelheid materiaal die wordt vergist zal niet meer in de andere installaties van Sonac worden verwerkt. Omdat de activiteit vergisten gezien wordt als het verwerken van afvalstoffen wordt Sonac in Burgum een afvalstoffeninrichting. In paragraaf 1.2 van deze considerans is de projectbeschrijving van de installatie opgenomen. De nieuwe GGI kan circa 12.000 huishoudens jaarlijks voorzien van gas.

#### *DeNOx installatie*

Door het realiseren en in gebruik nemen van de GGI zal extra emissie van ammoniak ontstaan. Ammoniak dat ontstaat zal zo veel mogelijk worden afgevangen door het toepassen van nageschakelde technieken. Op deze manier wordt de emissie van ammoniak zo veel mogelijk beperkt. Na het toepassen van de nageschakelde technieken zal extra ammoniak vrijkomen ten opzichte van de vergunde situatie. Om de extra emissie van ammoniak te compenseren zullen de vergunde stookinstallaties (stoomketels) worden voorzien van een DeNOx installatie. Als gevolg daarvan zal, als gevolg van de beoogde ontwikkeling, geen extra depositie van stikstofverbindingen op natuurgebieden plaatsvinden.

#### Mer-beoordelingsplicht

De voorgenomen activiteit is m.e.r.-beoordelingsplichtig op grond van artikelen 7.2, eerste lid, onder b van de Wm en 2, lid 5, onder a van het Besluit m.e.r. Omdat het de bedoeling is om binnen de inrichting dierlijke bijproducten van derden te accepteren en te vergisten, zal na realisatie sprake zijn van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder de categorieën 18.3, 18.6 of 18.7 van Onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Daardoor is het realiseren van de installatie mer-beoordelingsplichtig op grond van categorie 18.1 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r.

### MER-plicht

Er is geen sprake van een directe m.e.r.-plicht op grond van artikel 7.2, derde lid Wm, omdat de beoogde activiteiten niet genoemd worden in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.

In de aanmeldingsnotitie van 17 februari 2023 is specifiek ingegaan op Categorie 21.6 van Onderdeel C van de bijlage van het Besluit m.e.r. Deze categorie 21.6 is van toepassing op de oprichting van een geïntegreerde chemische installatie. Dat wil zeggen een installatie voor de fabricage op industriële schaal van stoffen door chemische omzetting, waarin verscheidene eenheden naast elkaar bestaan en functioneel met elkaar verbonden zijn, bestemd voor de fabricage van:

- a. organische basischemicaliën;
- b. anorganische basischemicaliën;
- c. fosfaat-, stikstof- of kaliumhoudende meststoffen (enkelvoudige of samengestelde meststoffen);
- d. basisproducten voor gewasbescherming en van biociden;
- e. farmaceutische basisproducten met een chemisch of biologisch procedé, of;
- f. explosieven.

Deze categorie is niet van toepassing omdat in de GGI van Sonac Burgum sprake is van een biologische omzetting. Het omzettingsproces wordt namelijk als volgt omschreven:

Vergisting is een biologisch proces waarbij micro-organismen, zoals bacteriën en gisten, koolhydraten zoals suikers en zetmeel omzetten in alcoholen, zuren en gassen. Dit proces vindt plaats in afwezigheid van zuurstof en wordt daarom ook wel anaerobe fermentatie genoemd. Het vergistingsproces kent verschillende toepassingen, zoals de productie van biobrandstoffen, de productie van alcoholische dranken en de behandeling van organisch afval om biogas te produceren.

Na één uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (van 27 juli 2022 betreffende een mestvergistingsinstallatie, ECLI:NL:RVS:2022:2157) staat bovenstaande omschrijving mogelijk ter discussie. In deze uitspraak vindt de afdeling namelijk dat bij mestvergisting mogelijk sprake is van een chemische omzetting en dat de betreffende mestvergistingsinstallatie daarmee valt onder categorie C21.6 van het Besluit m.e.r. Hiermee wijkt deze uitspraak af van de eerdere, algemene opvattingen in Nederland.

De drie noordelijke omgevingsdiensten (Omgevingsdienst Groningen, FUMO en de RUD Drenthe) hebben deze uitspraak beoordeeld en een notitie opgesteld ("Mestvergisting en mer-plicht" van 7 november 2022). Deze notitie is bedoeld voor vergunningverleners en biedt handvatten om de vraag te beantwoorden of in hun concrete geval een MER gemaakt moet worden, of niet.

Bij de voorgenomen GGI van Sonac Burgum wordt (anders dan in de notitie van de drie omgevingsdiensten en anders dan in de uitspraak van de afdeling) geen mest vergist en ook geen meststof geproduceerd. Door het vergisten van flotatieslibben van slachthuizen mag het digestaat uit de GGI sowieso niet als meststof worden afgezet. Het wordt door derden gebruikt als een biobrandstof.

Naast de vraag of er sprake is van een chemische of biologische omzetting is er nog een 2e criterium waaraan moet worden voldaan in deze categorie, namelijk de 'bestemde' fabricage van een aantal met name vermelde stoffen/producten. Bij de GGI van Sonac Burgum is hiervan geen sprake. De GGI is primair bedoeld voor de productie van groengas. De gefabriceerde stoffen/producten met de voorgenomen GGI van Sonac Burgum worden niet vermeld in de hierboven aangehaalde opsomming a. t/m f. van categorie C21.6.

Op 5 december 2025 heeft de rechtbank Midden-Nederland een uitspraak gedaan (ECLI:NL:RBMNE:2025:6505) waarin wordt geconcludeerd dat het vergisten ten behoeve van de productie van biogas niet onder categorie 21.6 van het Besluit m.e.r. valt. Het doel van deze installatie is, net als in onderhavige procedure bij Sonac, het produceren van biogas en niet het produceren van meststoffen. Bovendien is naar oordeel van de rechtbank géén sprake van een geïntegreerde chemische installatie. Deze uitspraak is in lijn met de uitvoeringspraktijk op dit punt, bij de vele tientallen vergistingsinstallaties die de afgelopen jaren in Nederland zijn vergund. Wij stellen vast dat categorie 21.6 van Onderdeel C van de bijlage van het Besluit m.e.r. niet van toepassing is op de beoogde wijziging van de inrichting.

### Toetsingskader

Het bevoegd gezag moet op grond van artikel 7.17, derde lid van de Wm bij de beslissing rekening houden met de relevante criteria zoals aangegeven in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling:

1. Kenmerken van de projecten. Bij de kenmerken van de projecten kan in het bijzonder in overweging worden genomen:
  - a. de omvang van het project;
  - b. de cumulatie met andere projecten;
  - c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
  - d. de productie van afvalstoffen;
  - e. verontreiniging en hinder;
  - f. het risico van zware ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën;
  - g. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).
  
2. Plaats van het project. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn kan in het bijzonder in overweging worden genomen:
  - a. het bestaande grondgebruik;
  - b. de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
  - c. het opname vermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
    - wetlands;
    - kustgebieden;
    - berg- en bosgebieden;
    - reservaten en natuurparken;
    - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (=Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (=Habitatrichtlijn)
    - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
    - gebieden met hoge bevolkingsdichtheid;
    - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
  
3. Kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van de projecten kunnen in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in overweging worden genomen:
  - a) de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
  - b) de aard van het effect;
  - c) het grensoverschrijdend karakter van het effect;
  - d) de intensiteit en de complexiteit van het effect;
  - e) de waarschijnlijkheid van het effect;
  - f) de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
  - g) de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
  - h) de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Daarnaast moet het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, vierde lid Wm, indien aan de orde, verwijzen naar de kenmerken van de voorgenomen activiteit of van de door uw inrichting geplande maatregelen waarmee belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vermeden of voorkomen worden.



## Overwegingen

### Overwegingen ten aanzien van artikel 7.17, derde lid Wm:

#### **Ad 1. Kenmerken van het project.**

##### Omvang van het project

Voor een beschrijving van de omvang van het project verwijzen wij naar hetgeen hierboven is omschreven onder "Beschrijving en locatie van de voorgenomen activiteiten".

##### Cumulatie met andere projecten

Ten aanzien van cumulatie van milieueffecten zijn er in de directe omgeving geen andere projecten gelegen waarmee rekening mee moet worden gehouden. Cumulatie met andere projecten vormt daarom geen aanleiding om een MER te verlangen.

##### Gebruik natuurlijke hulpbronnen.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen (aardgas) neemt af omdat in de vergistingsinstallatie groengas wordt geproduceerd.

##### Productie van afvalstoffen

Bij de activiteiten in de GGI komt een geringe hoeveelheid afvalstoffen vrij. Hierbij is feitelijk geen sprake van productie van afvalstoffen maar van het verwijderen van een stroom uit de te verwerken afvalstoffen. In het aangevoerde categorie 2 en 3 materiaal zit een zeer klein percentage "vervuilingen". Dit betreft onder andere kleine metalen en plastic delen en andere zware delen (zand/glas/schelpen). Dit wordt gescheiden uit het aanvoermateriaal voordat het materiaal in de vergisters wordt gebracht. De hoeveelheid is beperkt tot ongeveer 0,5 ton per dag. In de vergistingsinstallatie ontstaat naast biogas ook digestaat. Al het afval dat vrijkomt uit de installatie zal uiteindelijk worden verwerkt conform de relevante minimumstandaarden uit het Landelijk Afvalstoffenplan 3 (LAP3).

##### Verwerken van afvalstoffen

Het vergisten van categorie 2 en 3 materiaal wordt gezien als het verwerken van afval. Op deze verwerking is het sectorplan 65 (Dierlijk afval) van het LAP3 van toepassing. Daarnaast worden andere organische reststromen vergist. Deze organische reststromen zijn beschreven in bijlage M10 van de vergunningaanvraag. Hierop zijn de sectorplannen 3, 7, 16 en 65 op van toepassing. Uit bijlage M10 van de vergunningaanvraag blijkt dat kan worden voldaan aan de minimumstandaarden van LAP3. Dit is in paragraaf 3.4 van de considerans uitgewerkt. Tevens is onderbouwd in bijlage M9 van de vergunningaanvraag dat de verwerking voldoet aan de beste beschikbare technieken. Het verwerken van afval zoals beschreven in de aanmeldingsnotitie geeft geen aanleiding om een MER op te stellen.

##### Verontreiniging en hinder

###### *Geluid*

Om een goed beeld te krijgen van de geluidbelasting als gevolg van de beoogde wijzigingen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn vastgelegd in het rapport "Akoestisch onderzoek project "Groen Gas" dat is opgesteld door Adviesbureau DGMR, met kenmerk M.2017.0806.09.R001, versie 006, van 11 juli 2024. De geluidbelasting wordt bepaald door de fabrieksinstallaties en de transporten op het terrein. Sonac is gevestigd aan de Damsingel 27-30 in Sumar op het industrieterrein Burgum-Sumar. Dit industrieterrein is gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder. De beoogde wijziging past binnen deze geluidszone. Bovendien past Sonac de beste beschikbare technieken toe in de beoogde installaties. Daarmee is geborgd dat de gevolgen voor de omgeving voor het onderdeel geluid zeer beperkt blijven en inpasbaar zijn.



### *Geur*

Om een goed beeld te krijgen van de geurbelasting als gevolg van de beoogde wijzigingen is een geuronderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn vastgelegd in het rapport "Geuronderzoek ten behoeve van uitbreiding van de inrichting met een GGI Ecoson Burgum" dat is opgesteld door Adviesbureau Olfasence B.V. met kenmerk SONA23B8 van 17 januari 2025. In de benodigde omgevingsvergunning zal worden geborgd dat de beoogde wijziging van de inrichting voldoet aan een acceptabel geurhinderniveau. Daarmee is geborgd dat de gevolgen voor de omgeving voor het onderdeel geur zeer beperkt blijven en inpasbaar zijn.

### *Overige emissies naar lucht*

Als gevolg van de beoogde activiteiten komen emissies naar de lucht vrij. Deze emissies worden gereguleerd vanuit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer. Voor zo ver nodig worden aanvullend voorschriften aan de vergunning verbonden en maatwerkvoorschriften opgesteld om te borgen dat deze emissies voldoen aan de beste beschikbare technieken. Daarmee is geborgd dat de gevolgen voor de omgeving voor het onderdeel lucht zeer beperkt blijven en inpasbaar zijn.

### *Bodem*

Op locaties waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, worden bodembeschermende maatregelen en voorzieningen overeenkomstig de Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012 getroffen. Deze zijn beschreven in bijlage M8 van de vergunningaanvraag. Hierdoor zal sprake zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico zoals bedoeld in de Nederlandse richtlijn bodembescherming uit 2012.

### *Opslag van stoffen*

Ten behoeve van de nieuwe activiteiten worden verschillende stoffen (zoals ijzerchloride, zwavelzuur en natronloog), opgeslagen in verpakkingen en tanks. Om de veiligheid bij deze opslagen te borgen worden aan de benodigde omgevingsvergunning voorschriften verbonden dat deze stoffen moeten worden opgeslagen conform de relevante PGS richtlijnen. Daarmee is de veilige opslag geborgd en is er geen aanleiding om in verband met de beoogde activiteiten een MER op te laten stellen.

### *Veiligheid*

In de GGI bevindt zich in totaal ongeveer 3500 m<sup>3</sup> biogas. Dat zijn de vier (na)vergisters, met elk 700 m<sup>3</sup> biogas in de bovenste 2 meter, en één biogasbuffer van 700 m<sup>3</sup>. Het groen gas wordt met een leiding direct aan de lokale netbeheerder geleverd.

Door het RIVM is in 2008 een document "Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas" opgesteld waarin de effecten en risicoafstanden bij de opslag van biogas worden beschreven. Bij een volume van 1000 m<sup>3</sup> is een afstand van 40 meter berekend. Bij Sonac wordt maximaal 700 m<sup>3</sup> per installatie opgeslagen, waardoor de feitelijke afstand kleiner dan 40 meter zal zijn. Binnen deze afstanden bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare gebouwen van derden. Vanaf de geprojecteerde locatie van de GGI bevinden zich de eerste huizen op circa 400 meter.

Voor de GGI wordt een nieuw explosieveiligheidsdocument (EVD) opgesteld en worden de ATEX-gebieden rond de installatiedelen in kaart gebracht. Bij calamiteiten kan de hele installatie drukloos worden gemaakt door middel van de fakkelinstantie. Het in de installatie ingesloten biogas wordt dan direct verbrand en vormt geen gevaar voor de omgeving.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gasexplosie, en de gevarenclassificatie. De Inspectie SZW is de toezichhoudende instantie. Om deze reden worden voor gasexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.



Om de veiligheid van de beoogde installaties en activiteiten te borgen zijn aan deze vergunning aanvullend voorschriften worden verbonden. De GGI dient te voldoen aan de NEN-EN-ISO 24252:2022. De NEN-EN-ISO 24252 is een internationale norm en van toepassing op installaties voor het produceren van biogas door middel van anaerobe vergisting, het conditioneren van biogas, het opwaarderen van biogas en het gebruik van biogas vanuit het oogpunt van veiligheid, milieu, prestaties en functionaliteit, tijdens de ontwerp-, fabricage-, installatie-, bouw-, beproevings-, inbedrijfstellings-, oplever-, gebruiks-, reguliere inspectie en onderhoudsfasen. Daarmee zal worden voldaan aan de beste beschikbare technieken en geeft het onderwerp veiligheid geen aanleiding om een MER op te stellen.

Om de veiligheid van de cryogene CO<sub>2</sub> tanks te borgen hebben wij de relevante delen van de PGS 9 in de voorschriften van deze vergunning van toepassing verklaard.

#### *Verkeer en vervoer*

De inrichting heeft een vergunde verwerkingscapaciteit van 700.000 ton dierlijke bijproducten per jaar. In de GGI wil Sonac maximaal 140.000 ton dierlijke bijproducten en overige organische afvalstoffen verwerken. De maximale verwerkingscapaciteit van de inrichting zal door aangevraagde activiteiten niet wijzigen. Het te verwerken materiaal moet, zodra het bij de inrichting is aangekomen, naar de GGI worden gebracht. Dit geeft extra verkeersbewegingen van en naar de GGI. Dat betekent tegelijkertijd dat deze verkeersbewegingen niet nodig zijn om het materiaal te vervoeren naar andere installaties die eerder zijn vergund. De veranderingen voor wat betreft verkeer en vervoer geven geen hogere geluidswaarden op de beoordelingspunten van de vergunning. Voor wat betreft verkeer en vervoer is er geen aanleiding om een MER op te stellen.

#### *Afvalwater*

Als gevolg van de beoogde GGI zal het afvalwater dat wordt geloosd niet wijzigen waardoor het niet nodig is een nieuwe lozingsvergunning aan te vragen of verdere voorschriften op dit punt aan de vergunning te verbinden. Voor wat betreft afvalwater is er geen aanleiding om een MER op te stellen.

#### *Energie*

De GGI zal ongeveer 13.000.000 m<sup>3</sup> groengas per jaar leveren aan de lokale netbeheerder.

#### Risico van zware ongevallen

De omvang van de gevaarlijke stoffen binnen de inrichting is beneden de lage drempelwaarde van Seveso III-richtlijn (2012/18/EU). De inrichting blijft daarom buiten de werking van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO). De opslag van stoffen vindt plaats conform de relevante PGS-richtlijnen en voldoet daarmee aan de beste beschikbare technieken. Er zijn als gevolg van de aangevraagde wijziging geen effecten voor de omgeving als gevolg van de opslag of het gebruik van gevaarlijke stoffen.

#### Ongewone voorvallen

Door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) zoals beschreven in de vergunningaanvraag, beveiligingsmaatregelen en -regels (ATEX) en de implementatie van meet-, signalering- en regelsystemen en (werk)procedures, wordt het risico van een ongewoon voorval zoveel mogelijk beperkt.

#### Gezondheidsrisico's

Gelet op de aard en omvang van de activiteiten, de beperkte gevolgen voor het milieu van het beoogde project en de ligging van de projectlocatie zijn er geen gezondheidsrisico's te verwachten als gevolg van het voorgenomen project.

#### Conclusie kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project zien wij geen reden om een MER te verlangen.

## Ad 2. Plaats van het project.

Sonac is gevestigd aan de Damsingel 27-30 in Sumar op het industrieterrein Burgum-Sumar. Dit industrieterrein is gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder. De directe omgeving van de inrichting is industrieterrein. De GGI wordt gerealiseerd in de noordwestelijke hoek van het terrein van Sonac. De afstand van de nieuw te realiseren GGI tot de dichtstbijzijnde woningen (Burgumerdaam 41 in Burgum en Mounepaed 2 in Sumar) bedraagt meer dan 400 meter.

De locatie waar de GGI wordt gerealiseerd, sluit aan bij de reeds bestaande gebouwen en wordt binnen de grenzen van de bestaande inrichting gerealiseerd. Gelet hierop heeft de voorgenomen activiteit geen negatief effect op de natuurlijke hulpbronnen van het gebied. Er is geen sprake van de onder 2. "Plaats van het project onder c", genoemde typen gebieden, zoals in het voorgaande is beschreven. De projectlocatie is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied of een beschermingsgebied voor stilte.

*Habitat- en vogelrichtlijn en natuurmonumenten / Flora en Fauna/Natura 2000-gebieden*  
Soortenbescherming wordt gewaarborgd door de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet beschermt inheemse dier- en plantensoorten, waarbij onderscheid wordt gemaakt in verschillende beschermingscategorieën. Voor alle activiteiten met een mogelijk effect op beschermde dier- en plantensoorten is toetsing aan de Wnb verplicht.

Als een project niet in een Natura 2000-(deel)gebied plaatsvindt, kan het mogelijk toch schade toebrengen aan de natuurwaarden van het betreffende gebied (de zogenaamde externe werking). De wet gaat uit van het "voorzorgsbeginsel", hetgeen inhoudt dat alle aspecten die met het project samenhangen die de instandhoudingsdoelstellingen van het natuurgebied in gevaar kunnen brengen, moeten worden onderzocht.

Onder negatieve effecten moet in dit verband worden verstaan: aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied en verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten dan wel verstoring van soorten. Komt uit deze toets naar voren dat er geen kans bestaat op het optreden van negatieve effecten, dan is geen vergunning of ontheffing ingevolge de Wnb nodig. Bestaat er kans op een negatief effect, dan is er een vergunning noodzakelijk en zullen de mogelijke effecten nader moeten worden onderzocht om te kunnen beoordelen of de vergunning al dan niet kan worden verleend.

De meest recente vergunning in het kader van de Wnb is van 17 december 2021. De gevolgen van de emissies en depositie van stikstofverbindingen als gevolg van de beoogde wijziging zijn inzichtelijk gemaakt middels de AERIUS berekening van 20 oktober 2025. Uit de berekening blijkt dat geen extra depositie van stikstofverbindingen zal worden veroorzaakt als gevolg van het beoogde project. Voor de afweging of het onderwerp stikstof aanleiding geeft een MER op te laten stellen, merken wij op dat de stikstofdepositie niet zal toenemen. Daarom is er geen aanleiding om vanwege de stikstofdepositie een MER op te laten stellen. Dit is tevens kortgesloten met het team groene regelgeving van de provincie Fryslân en per email van 26 februari 2026 bevestigd.

18 december 2024 heeft de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak gedaan op grond waarvan een vergunning moet worden aangevraagd voor een Natura 2000 activiteit, ook wanneer de depositie niet toeneemt. Sonac heeft in verband hiermee een vergunning op 26 september 2025 aangevraagd bij de provincie Fryslân. Deze vergunningprocedure loopt momenteel nog. De vergunning is nog niet verleend.

Met betrekking tot gebiedsbescherming vormt verdroging mogelijk een relevante verstoringfactor. Gelet op de afstand tot de Natura 2000-gebieden (Alde Feanen meer dan 4 kilometer, Groote Wielen meer dan 6 kilometer en andere gebieden op nog grotere afstanden) zijn andere verstoringfactoren dan verdroging uitgesloten. Hiermee kunnen significante (negatieve) natuur-effecten als gevolg van de voorgenomen verandering worden uitgesloten.

### Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang en gebieden met hoge bevolkingsdichtheid.

Voor de gehele inrichting van Sonac geldt, voor het aspect archeologie, dat dit een 'Gebied met lage verwachting' is volgens het vigerende bestemmingsplan en de Friese Archeologische Monumenten kaart Extra (FAMKE). Voor deze locatie met een lage archeologische verwachtingswaarde gelden in de gemeente Tytsjerksteradiel geen archeologische voorschriften. Het aspect archeologie is gezien de lage verwachtingswaarde in het gebied geen aanleiding om een MER op te stellen.

### Conclusie plaats van het project

Gezien de plaats van het project zien wij geen reden om een MER te verlangen.

### **Ad. 3 Kenmerken van het potentiële effect**

Zoals uit de overwegingen onder 1 en 2 blijkt, is het ruimtelijk bereik van de effecten beperkt en hebben de effecten geen grensoverschrijdend karakter.

De voorgenomen activiteiten hebben geen significante effecten voor aspecten als geur, luchtkwaliteit, bodembescherming, afvalverwerking en geluid. Als gevolg van het initiatief neemt het gebruik aan fossiele brandstoffen af. Om de effecten op de omgeving te verminderen worden de beste beschikbare technieken toegepast. Dit zal in de benodigde omgevingsvergunning worden geborgd.

### Conclusie kenmerken van het potentiële effect

Gezien de kenmerken van het potentiële effect zien wij geen reden om een MER te verlangen.

### **Overwegingen ten aanzien van artikel 7.17, vierde lid van de Wm:**

Op grond van artikel 7.17, vierde lid Wm dienen wij, indien aan de orde, te verwijzen naar de kenmerken van de voorgenomen activiteit of naar de door uw inrichting geplande maatregelen waarmee belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vermeden of voorkomen worden.

Om verontreiniging en hinder te voorkomen of tot een minimum te beperken moeten de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Daarbij zal worden aangesloten bij de Nederlandse informatiedocumenten zoals aangegeven in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en de Europese documenten, waarin de beste beschikbare technieken zijn omschreven. De verontreiniging en hinder als gevolg van de nieuwe installaties en activiteiten zullen door het stellen van voorschriften in de omgevingsvergunning, en door de van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling, tot een minimum worden beperkt.

### **Conclusie**

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een MER.


## **1.15. Wet natuurbescherming**

### **Algemeen**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat een vergunning in het kader van deze wet nodig is wanneer als gevolg van het realiseren van een project, of het verrichten van handelingen, nadelige effecten kunnen ontstaan voor:

- natuurlijke habitats,
- de habitats in een natura 2000-gebied,
- beschermde planten of
- beschermde dieren.

Binnen de inrichting vinden thans activiteiten plaats die van invloed zijn op de beschermde natuurgebieden. Deze activiteiten zijn vergund. Op 6 november 2018 heeft de Provincie Fryslân aan



Sonac een Wnb vergunning verleend (nr. 01596147). Op 17 december 2021 is een wijzigingsvergunning Wnb verleend (nr. 01945703).

#### **Intern salderen**

In twee uitspraken (ECLI:NL:RVS:2021:71 en ECLI:NL:RVS:2021:175) heeft de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (verder Afdeling) bevestigd dat er geen vergunning op grond van de Wnb nodig was als met succes het principe van intern salderen wordt toegepast. Bij intern salderen wordt, bij een wijziging of uitbreiding van een bestaande activiteit, verzekerd dat de wijziging of uitbreiding inclusief de bestaande activiteit geen grotere of andere effecten op Natura 2000-gebieden veroorzaakt dan is toegestaan op grond van een vergunning voor een bestaande activiteit.

Bij de onderhavige vergunningaanvraag in het kader van de Wabo is een aeriusberekening van 27 januari 2023 (met een losse toelichting op de aeriusberekening met kenmerk BH7896-IB-NT-221221-1736 van 13 maart 2023) gevoegd waarmee was aangetoond dat het aanvragen van een vergunning in het kader van de Wnb in verband met de beoogde verandering van de inrichting niet noodzakelijk was, omdat het project gerealiseerd zou kunnen worden door middel van intern salderen. Omdat bij een vergunningaanvraag een aeriusberekening moet worden gevoegd die met de laatste versie van de AERIUS calculator is gemaakt is uiteindelijk nog een berekening bijgevoegd van 20 oktober 2025 met kenmerk RTqEApQKVQjR). Ook uit deze berekening blijkt dat het project niet leidt tot extra depositie van stikstofverbindingen op aangewezen natura-2000 gebieden.

Op 18 december 2024 heeft de Afdeling twee uitspraken gedaan over hoe om te gaan met intern salderen. Door deze uitspraken is intern salderen opnieuw vergunningplichtig geworden en moet voortaan worden beoordeeld of de stikstofdepositie die samenhangt met het wijzigen of voortzetten van de bestaande activiteit niet nodig is voor herstel van de natuur (additionaliteit).

#### **Vergunningaanvraag natuur**

Naar aanleiding van de jurisprudentie van 18 december 2024 heeft Sonac op 26 september 2025 voor de aanleg en gebruik van de GGI een natuurvergunning aangevraagd. De provincie Fryslân heeft naar aanleiding daarvan op 1 oktober 2025 een ontvangstbevestiging gestuurd. Gedeputeerde Staten hebben begin september 2025 vanwege de eerder genoemde uitspraken besloten de vergunningverlening voor het onderdeel stikstof op te schorten tot en met 30 september 2026 voor aanvragen waar het additionaliteitsvereiste een rol speelt. Sonac heeft op 6 oktober 2025 ingestemd met het opschorten van de procedure.

#### **Vervolg**


Het is mogelijk om de procedure voor de onderdelen ruimtelijke ordening, bouwen en milieu door te laten gaan zonder dat de vergunning voor het onderdeel natuur is verleend. De beoogde wijziging kan echter pas worden doorgevoerd als alle benodigde vergunningen, dus ook de natuurvergunning, zijn verleend.

#### **1.16. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur**

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen. De Wet Bibob geeft geen aanleiding de vergunning te weigeren.

#### **1.17. Dierlijke bijproducten**

Alle inrichtingen die dierlijke bijproducten opslaan of verwerken moeten (naast een omgevingsvergunning, onderdeel milieu) in het bezit zijn van een erkenning op basis van de Verordening dierlijke bijproducten (VDB L069/2009/ EG). De minister van Economische Zaken (EZ) is bevoegd gezag voor het afgeven en controleren van deze erkenningen. Om erkend te kunnen worden moet worden voldaan aan de eisen die in de Verordening dierlijke bijproducten aan de erkenning worden gesteld. Dit zijn eisen met betrekking tot onder meer de algemene hygiëne, inrichting van bedrijfsruimten en verwerkingsnormen, toezicht op de productie, de validatieprocedures, het afvalwater en de residuen. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) toetst, namens het



ministerie van EZ, verwerkingsroutes aan de Verordening op veterinairerechtelijke en volksgezondheidsvoorschriften en geeft de noodzakelijke erkenning af. Voor wat betreft de GGI wordt deze erkenning nog aangevraagd. Dit traject staat los van onderhavige vergunningprocedure.

#### **1.18. Europese emissiehandel (EU ETS)**

Wanneer de activiteiten van een bedrijf vallen onder de reikwijdte van de Richtlijn 2003/87/EG van het Europese Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de Europese Emissiehandel (EU ETS, European Union Emissions Trading Scheme) dient een bedrijf te beschikken over een emissievergunning afgegeven door de daarvoor bevoegde instanties, in Nederland zijnde de Nederlandse Emissie autoriteit (NEa).

Een bedrijf valt gelet op artikel 2 van de EU ETS met haar activiteiten onder de EU ETS wanneer er een installatie aanwezig is waarin een of meer van de in bijlage I van Richtlijn 2003/87/EG genoemde activiteiten, of een overeenkomstig artikel 24 van die richtlijn opgenomen activiteit, worden uitgevoerd. Dit is het geval voor Sonac, daar de verbrandingsactiviteiten vallen onder de categorie 'Verbranden van brandstof in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 megawatt' opgenomen in bijlage I van de richtlijn. Het gaat hierbij om de handel in CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub> emissierechten.

Jaarlijks rapporteert Sonac de uitstoot aan CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub> in een geverifieerd emissieverslag. De omvang van de uitstoot die gerapporteerd wordt, bepaalt hoeveel emissierechten bedrijven vervolgens moeten inleveren ter compensatie van de uitstoot. Wanneer de uitstoot hoger is dan het aantal beschikbare rechten ontstaat de handel in emissierechten.

De emissievergunning is een besluit van de NEa. Hierin is vastgelegd welke versie van het monitoringsplan en bijbehorende documenten zijn goedgekeurd. De regels ten aanzien van de monitoring, rapportage en meldingen zijn uitgewerkt in de emissievergunning en ETS-regelgeving. Sonac is in het bezit van een emissievergunning met nummer NL-200400228. Voor wat betreft de GGI wordt deze vergunning nog aangevraagd.

## **2. TOETSINGSKADER MILIEU**

### **2.1 Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo.

### **2.2 Toetsing verandering**

Het algemene toetsingskader van de Wabo voor het verbinden van voorschriften aan de vergunning is vastgelegd in artikel 2.22, tweede lid van de Wabo. Op grond van artikel 2.22, tweede lid van de Wabo worden aan een omgevingsvergunning de voorschriften verbonden die nodig zijn met het oog op het belang dat voor de betrokken activiteit is aangegeven in het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2.10 tot en met 2.20 van de Wabo. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende 'beste beschikbare technieken' (BBT) worden toegepast. In artikel 9.2 van de Mor zijn de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van BBT in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden. De bijlage van de Mor bevat een overzicht van de hiervoor bedoelde documenten. Bij de vaststelling van BBT voor de onderhavige vergunningaanvraag is rekening gehouden met alle relevante BBT-documenten.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In het onderstaande lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.



### 2.3 Activiteitenbesluit

De inrichting is een inrichting type C als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit is deels rechtstreeks van toepassing op de inrichting. De vergunninghouder moet, naast aan de voorschriften van de verleende vergunningen, voldoen aan bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit. Ook bepaalde artikelen uit de Activiteitenregeling milieubeheer (verder: Activiteitenregeling) zijn rechtstreeks van toepassing.

Voor wat betreft de vergunde activiteiten zijn de volgende onderdelen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing op de inrichting:

- Afdeling 2.1 Zorgplicht;
- Afdeling 2.2 Lozingen;
- Afdeling 2.3 Lucht en geur;
- Afdeling 2.4 Bodem;
- Afdeling 2.6 Verduurzaming van het energiegebruik;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen en
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten de veranderingen van de inrichting waar het Activiteitenbesluit op van toepassing is worden gemeld. Voor deze onderdelen van de inrichting beschouwen wij de vergunningaanvraag als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit. Bovenstaande onderdelen van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling zijn rechtstreeks op de inrichting van toepassing.

## 3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

### 3.1 Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7 van de RIE.



Het verschil tussen artikel 13, lid 5 en lid 7 van de RIE is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag volgens artikel 5.4 van het Bor de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De naar aanleiding van één van deze criteria vastgestelde BBT moeten een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

### 3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken


Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit Bijlage I van de Rie uitgevoerd. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorieën 1.1, 5.3b en 6.5 van bijlage 1 van de Rie. Deze categorieën hebben betrekking op:

- het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer;
- de destructie of verwerking van kadavers of dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag;
- de behandeling van afval door middel van biologische vergisting met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag.

Daarom is de RIE op de inrichting van toepassing en betreft het een inrichting met meerdere IPPC installaties.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- 
- BREF Slachthuizen en dierlijke bijproducten;
  - BREF Koelsystemen;
  - BREF Energie-efficiëntie;
  - BREF afvalbehandeling;
  - REF Monitoring en
  - REF Economie en Cross media-effecten.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) 2012, (maart 2012);
- PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m<sup>3</sup> – 100 m<sup>3</sup>", versie 1.0, (augustus 2021);
- PGS 13 "Ammoniak als koudemiddel in koelinstallatie en warmtepompen" versie 1.0, (september 2021);
- PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", versie 1.0, (januari 2025);
- PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" versie 1.0, (januari 2024).

Daarnaast hebben wij voor de biogasinstallatie de NEN-EN-ISO 24252:2022 "Biogassystemen – Niet-huishoudelijk en niet vergassing" gehanteerd.

### 3.3 Conclusies BBT

In bijlage M9 van de vergunningaanvraag is uitgebreid gemotiveerd op welke wijze Sonac voldoet aan de bovenstaande BBT-documenten. Alle relevante BBT-conclusies zijn hierbij aan bod gekomen. Wij zijn akkoord met de inhoud en conclusies en stellen vast dat wordt voldaan aan BBT zoals beschreven in de relevante BREF's.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Bijlage M9 van de vergunningaanvraag, waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT, laten wij onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning. Daarmee is geborgd dat de inrichting conform deze uitgangspunten in werking moet zijn.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.


### 3.4 Afval

#### 3.4.1 Algemeen

De voorgenomen tiende productielijn zal dierlijke bijproducten (Categorie 2 en 3) en overige organische reststromen verwerken tot groengas, digestaat (biobrandstof), ammoniakwater (grondstof voor een meststof) en CO<sub>2</sub> (voor technische toepassingen). De Verordening dierlijke bijproducten is leidend ten opzichte van de Wet milieubeheer (Wm), bij de verwerking van dierlijke bijproducten tenzij sprake is van verbranden, storten, composteren of vergisten van dierlijk afval. In dat geval zijn zowel de Verordening dierlijke bijproducten als de Wm van toepassing. Omdat de activiteit vergisten gezien wordt als het verwerken van afvalstoffen, zoals bedoeld in de Wm, en bovendien overige organische reststromen worden vergist, moet Sonac in Burgum als een afvalstoffeninrichting worden beschouwd.

#### 3.4.2 Overgangsrecht

30 december 2025 is het Circulair Materialenplan (CMP) vastgesteld. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet moet een vergunningaanvraag die voor de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is ingediend, onder het oude recht worden verleend. Voor vergunningaanvragen die na 1 januari 2024 zijn ingediend geldt dat deze moeten worden verleend aan de hand van het CMP. Onderhavige vergunningaanvraag is van voor de invoering van de



Omgevingswet. Daarom is het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, als toetsingskader gehanteerd.

#### 3.4.3 Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventie-programma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Bij de activiteiten in de GGI komt daarnaast een geringe hoeveelheid afvalstoffen vrij. In de aangevoerde materialen zit een zeer klein percentage "vervuilingen". Dit betreft o.a. kleine metalen en plastic delen en andere zware delen (b.v. zand/glas/schelpen). Dit wordt gescheiden uit het aanvoermateriaal voordat het materiaal in de vergisters wordt gebracht. De hoeveelheid is beperkt tot ongeveer 0,5 ton per dag, bij een aanvoer van ongeveer 380 ton per dag. Gezien de aard en hoeveelheid afvalstoffen die vrijkomt bij de GGI stellen wij vast dat preventie bij Sonac niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

#### 3.4.4 Afgifte afvalstoffen en registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen gedeeltelijk melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 van het Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.


#### 3.4.5 Afval scheiden

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Voor wat betreft de afvalstoffen die gescheiden moeten worden gehouden zijn aan de revisievergunning van 1 december 2022 vergunningvoorschriften verbonden. Deze voorschriften zijn van rechtswege ook van toepassing op de aangevraagde wijziging. Het is niet nodig om aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden.

#### 3.4.6 Termijn om afval binnen de inrichting op te kunnen slaan

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden (artikel 11e). Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het vergisten van de aangevraagde afvalstoffen wordt beschouwd als het nuttig toepassen



van deze afvalstoffen. Daarom is de maximale opslagtermijn van deze afvalstoffen 3 jaar. Voor wat betreft de termijn van opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering is aan de revisievergunning van 1 december 2022 vergunningvoorschrift 3.2.4 verbonden. Dit voorschrift is van rechtswege ook van toepassing op de aangevraagde wijziging.

#### 3.4.7 AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veiligstellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatietechnische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP. De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bij de aanvraag is in bijlage M10 een beschrijving van het A&V-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven A&V-beleid en de AO/IC voldoen aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag en bijlage M10 kunnen wij met dit A&V-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Dit is in vergunningvoorschrift 1.2.3 geborgd.

#### 3.4.8 Mogelijkheid om andere afvalstoffen te mogen accepteren en verwerken

Sonac heeft in bijlage M10 van de vergunningaanvraag verzocht om, na goedkeuring door het bevoegd gezag, ook andere afvalstoffen te mogen verwerken dan zijn aangevraagd. Dit heeft betrekking op afvalstoffen die niet zijn genoemd in tabel 1.2 van bijlage M10, maar naar aard en de te verwachten milieueffecten van acceptatie en verwerking wel vergelijkbaar zijn met de afvalstoffen die wel zijn vergund.

Het staat Sonac vrij om een verzoek in te dienen bij het bevoegd gezag om andere afvalstoffen te verwerken dan die zijn vergund. In verband hiermee hebben wij voorschrift 1.1.2 aan deze vergunning verbonden. Pas na schriftelijke goedkeuring door het bevoegd gezag mag de extra afvalstof dan geaccepteerd worden.

#### 3.4.9 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.



---

Een minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaarden zijn beschreven in de sectorplannen van LAP3 en zijn bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard.

3.4.10 Verwerking: afvalstromen waarvoor in het LAP een sectorplan is opgenomen  
In bijlage M10 bij de vergunningaanvraag is een beschrijving opgenomen van het acceptatie- en verwerkingsbeleid en van de administratieve organisatie en interne controle (AV-beleid en AO-IC). In tabel 1.2 van deze bijlage is weergegeven welke afvalstoffen Sonac wil vergisten in de GGI. In voorschrift 1.1.1 is geborgd dat alleen deze aangevraagde afvalstoffen mogen worden geaccepteerd.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP3 van toepassing:

- sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen;
- sectorplan 7 Gescheiden ingezameld/afgegeven organisch bedrijfsafval;
- sectorplan 16 Waterzuiveringsslib;
- sectorplan 65 Dierlijk afval.


In tabel 1.3 van bijlage M10 van de vergunningaanvraag is per afvalstroom inzichtelijk gemaakt op welke wijze de aangevraagde handelingen met afvalstoffen zich verhouden tot de minimumstandaarden uit LAP. Het vergisten van afvalstoffen betreft het nuttig toepassen van afvalstoffen. Wij stellen vast dat aan de minimumstandaarden uit de relevante sectorplannen van LAP wordt voldaan.

#### 3.4.11 Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Met ingang van 1 juli 2019 is artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit (rechtstreeks) van toepassing voor type C-inrichtingen. In artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit is een mengverbod opgenomen voor niet-gevaarlijke afvalstoffen met andere categorieën van afvalstoffen:

- Het is verboden afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, die binnen de inrichting zijn ontstaan, te mengen met andere categorieën van afvalstoffen, indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven gelet op de hoeveelheden en de manier van vrijkomen van deze afvalstoffen en de kosten van het gescheiden houden en gescheiden afgeven op grond van het Landelijk afvalbeheerplan kan worden gevergd (artikel 2.12, tweede lid Activiteitenbesluit);
- Het is verboden afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, afkomstig van buiten de inrichting, te mengen met andere categorieën van afvalstoffen, tenzij dit is toegestaan in een omgevingsvergunning (artikel 2.12, derde en vijfde lid Activiteitenbesluit).



In bijlage 11 van de Activiteitenregeling zijn de categorieën van afvalstoffen vermeld die niet met elkaar mogen worden gemengd. Voor Sonac zijn de volgende categorieën relevant:

categorie	omschrijving
10	procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen dat <ul style="list-style-type: none"><li>• op basis van de Eural niet als gevaarlijk afval moet worden aangemerkt, en</li><li>• niet valt onder één van de andere categorieën uit de tabel van bijlage 11 van de Activiteitenregeling</li></ul>
13	gescheiden ingezameld bioafval en daarmee naar aard en samenstelling vergelijkbaar bij veilingen, agrarische bedrijven en industriële bedrijven gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval
16	slib dat vrijkomt bij de biologische zuivering van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie
35	afval dat valt onder de werkingssfeer van de Verordening EG 1069/2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten

Het mengen van deze categorieën afvalstoffen voorafgaand aan de verwerking bij Sonac vormt geen belemmering voor het verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens de minimumstandaard. In de voorschriften hebben wij daarom bepaald dat deze categorieën van buiten de inrichting afkomstige niet-gevaarlijke afvalstoffen met elkaar mogen worden gemengd voorafgaand aan de (gezamenlijke) verwerking in de GGI van Sonac.

#### 3.4.12 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen

Bedrijven moeten in het A&V-beleid uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

In bijlage M10 bij de vergunningaanvraag is een beschrijving opgenomen over mogelijke verontreinigingen met ZZS in de te verwerken afvalstromen. Sonac heeft vergunning aangevraagd voor het vergisten van organische restmaterialen, biomassa en niet-gevaarlijke afvalstoffen van dierlijke en plantaardige oorsprong die afkomstig zijn van landbouw, bosbouw en visserij, de voedings- en genotmiddelenindustrie, papierindustrie, horeca en afvalwaterzuivering. Dit betreft alleen afvalstoffen van organische oorsprong die niet zijn gecategoriseerd als gevaarlijk afval. Aan de hand van de paragraaf over risico-gestuurd acceptatiebeleid van bijlage M10, de aangevraagde euralcodes uit tabel 1.2 van bijlage M10 en het SGS Intron rapport "ZZS in afvalstoffen, update 2019" hebben wij getoetst of deze afvalstromen redelijkerwijs ZZS kunnen bevatten.

Afvalstoffen die mogelijk wel ZZS kunnen bevatten worden niet geaccepteerd. Zo wordt er bijvoorbeeld geen slib van de behandeling van stedelijke afvalwater geaccepteerd (euralcode 19.08.05). Deze stroom kan zijn verontreinigd met ZZS maar wordt niet geaccepteerd. Wij stellen, naar aanleiding van het voorgaande vast dat het niet aannemelijk is dat in de te verwerken afvalstoffen ZZS kunnen voorkomen.

### 3.5 Geluid

#### 3.5.1 Algemeen

De aangevraagde bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport dat is opgesteld door adviesbureau DGMR, rapport M.2017.0806.09.R001, versie 006 van 11 juli 2024. In het akoestisch rapport wordt de gehele inrichting beschouwd, inclusief alle activiteiten en installaties van de beoogde GGI. In het akoestisch



onderzoek is getoetst aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT) en aan de BREF-documenten. De getroffen maatregelen aan installaties en de gebruikte voertuigen voldoen aan de BBT.

Het rapport is volledig en de resultaten zijn correct berekend op één punt na. Bij het punt Sonac 01 staat in de bijlagen een resultaat van 50,5 dB(A) in de avondperiode voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en rond dat af naar 50 dB(A). Het resultaat in het rekenmodel is 50,57 dB(A). Volgens de afrondingsregels van de ISO en de NEN mag bij een afronding in twee stappen het eindresultaat niet anders worden dan bij een afronding in één stap. Het correct afgeronde resultaat is daarom 51 dB(A) voor de avondperiode. De juiste waarde van 51 dB(A) hebben wij, naast de andere relevante waarden, in vergunningvoorschrift 3.1.1 geborgd (in de avondperiode bij vergunningpunt Sonac 01). In de revisievergunning was de waarde op dit beoordelingspunt in de avondperiode overigens ook al 51 dB(A). Er is geen sprake van een toename van geluid bij dat punt.

### 3.5.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het industrieterrein is gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh). Op het industrieterrein "Burgum-Sumar" is in het bestemmingsplan toegestaan om inrichtingen te vestigen die als "grote lawaaimaker" worden beschouwd, volgens onderdeel D van Bijlage I van het Bor.

In de geluidsvoorschriften uit de revisievergunning van 1 december 2022 zijn grenswaarden vastgelegd bij zeven vergunningpunten en drie zonepunten (bij woningen). Een geringe toename vindt plaats bij het vergunningpunt Sonac02. Het gaat daarbij om 1 dB in de dag- en avondperiode. Dit vergunningpunt is niet bij een woning gelegen. Bij woningen is geen sprake van een toename van de geluidsbelasting.

De geluidsvoorschriften moeten zijn afgestemd op de geluidsemissie die de inrichting onder de representatieve bedrijfssituatie veroorzaakt. Daarnaast kunnen in theorie bedrijfsomstandigheden voorkomen die meer geluid veroorzaken dan de geluidsgrenzen voor de representatieve bedrijfssituatie (RBS) toestaan, de zogenoemde niet-representatieve bedrijfssituatie(s). Bij Sonac komt alleen een RBS voor. Niet-representatieve bedrijfssituatie(s) komen niet voor.

### 3.5.3 Zonetoetsing

Voor het industrieterrein "Burgum-Sumar" is door de gemeenteraad van Tytsjerksteradiel op 26 juni 1986 een geluidszone vastgesteld in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh).

Op het industrieterrein "Burgum-Sumar" is in het bestemmingsplan toegestaan om inrichtingen te vestigen die als "grote lawaaimaker" worden beschouwd, conform onderdeel D van Bijlage I van het Bor.

Dit betekent dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als gevolg van de gezamenlijke inrichtingen aanwezig op het industrieterrein, niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde op de vastgestelde zonegrens (artikel 40 van de Wgh).

Voor woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen welke zijn gelegen buiten het industrieterrein maar binnen de zone, zijn hogere waarden vastgesteld. De geluidsbelasting ter plaatse van deze woningen mag niet meer bedragen dan de vastgestelde hogere waarde (artikel 45 van de Wgh).

De FUMO is namens de gemeente Tytsjerksteradiel zonebeheerder voor het industrieterrein Burgum-Sumar. Van de zonebeheerder hebben wij een schriftelijke verklaring ontvangen over de inpasbaarheid van Sonac in het zonebeheersmodel van het industrieterrein, met kenmerk 2026-FUMO-0114125/3259 van 16 februari 2026.

Door de FUMO is de zonetoetsing uitgevoerd met de modelgegevens uit het akoestisch onderzoek. Uit de vergelijking van de bijdrage van de aanvraag van Sonac met de vergunde bijdrage blijkt dat, naast de toename bij één vergunningpunt, op een aantal zonepunten sprake is van een zeer geringe toename (minder dan 0,5 dB). Deze toename is na afronding op hele dB(A) alleen bij zonepunten 152 en 171 te zien, daar wordt het resultaat 1 dB hoger dan de nu vergunde waarden. De hoogste bijdrage



van 54 dB(A) etmaalwaarde wordt bereikt bij zonepunt 175 (Mounepaed 2). Bij zonepunt 176 (Mounepaed 6) is het resultaat 53 dB(A). De toetswaarden van de zonepunten worden niet overschreden. Het bedrijf is inpasbaar.

De aangevraagde geluidruimte wordt in voorschriften vastgelegd. Het bedrijf wordt met een geluidsemissie overeenkomstig het rekenmodel van de RBS van het geluidsrapport opgenomen in het zonebeheersmodel van het industrieterrein "Burgum-Sumar".

#### 3.5.4 Maximale geluidsniveaus

De resultaten voor de maximale geluidsniveaus wijzigen niet door de aangevraagde verandering.

#### 3.5.5 Controlerapport

Wij hebben in de voorschriften vastgelegd dat een controlemeting moet worden uitgevoerd. Het is niet de bedoeling om het bij de aanvraag ingediende geluidsrapport te herhalen maar om een controle op de geluidproductie van de nieuwe installaties door middel van metingen, nadat de aangevraagde installatie in gebruik zijn genomen. Concreet gaat het hier om de langtijdgemiddelde geluidsniveaus van de GGI.

#### 3.5.6 Verkeersbewegingen

Door belanghebbenden is kenbaar gemaakt dat gevreesd wordt voor extra geluidshinder door een toename van verkeersbewegingen van en naar de GGI. De gemeenteraad geeft aan de zorgen van belanghebbenden te begrijpen over de extra verkeersbewegingen die nodig zijn als gevolg van de aangevraagde verandering.

De extra verkeersbewegingen zorgen niet voor een hogere geluidsbelasting op de vergunningpunten. Wij lichten deze conclusie hieronder toe:

Het bij besluit van 1 december 2022 vergunde aantal vrachtwagenbewegingen per dag is meer dan 300 in de dagperiode en circa 100 in de avondperiode. Door de aangevraagde verandering ten behoeve van de GGI komen daar per dag in de dagperiode 26 vrachtwagenbewegingen bij en in de in de avondperiode 6 vrachtwagenbewegingen. Uit de vergelijking van de rekenresultaten van de huidige vergunde situatie met de aangevraagde situatie blijkt dat deze - relatief gezien - kleine toename van het aantal vrachtwagenbewegingen niet zorgt voor een hogere geluidsbelasting op de vergunningpunten. Dat is te verklaren door de afschermende werking van gebouwen op de plaats waar de vrachtwagenbewegingen zijn gemodelleerd.

Door de FUMO is berekend dat bij de vergelijking tussen de extra verkeersbewegingen op het terrein van Sumar en het totale geluidsniveau van het bedrijf bij geen enkele woning een verhoging van de resultaten optreedt.

#### 3.5.6 Indirecte hinder

Ingevolge de jurisprudentie (Raad van State van 17 september 2008, nummer 200800664/1) blijkt dat geen toetsing nodig is voor het verkeer van en naar een inrichting, welke is gelegen op een gezondeer industrieterrein. Dit geldt voor de geldende grenswaarden voor de inrichting zelf, de zonegrens en de voorgestelde grenswaarden welke volgen uit de "Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer", van 29 februari 1996.

#### 3.5.7 Conclusie

Alle aangevraagde waarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau zijn vergunbaar. De waarden van de maximale geluidsniveaus veranderen niet ten opzichte van de omgevingsvergunning, kenmerk 2022-FUMO-0062316 van 1 december 2022.

De normen voor de maximale geluidsniveaus kunnen ongewijzigd blijven omdat daar geen veranderingen in optreden. Om te voorkomen dat de voorschriften voor de langtijdgemiddelde



beoordelingsniveaus en voor de maximale geluidsniveaus in twee verschillende vergunningen komen te staan leggen wij ook de voorschriften voor de maximale geluidsniveaus opnieuw vast in dit besluit.

De huidige voorschriften voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus trekken wij in en wij leggen de aangevraagde waarden in nieuwe voorschriften vast.

## 3.6 Lucht

### 3.6.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Voor wat betreft de luchtkwaliteitseisen verwijzen wij naar paragraaf 3.7 van deze vergunning.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 AB echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)). Voor deze luchtemissies worden dan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt ingegaan op de aangevraagde luchtemissies van de binnen de inrichting aanwezige stookinstallaties en processen. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld.

### 3.6.2 Emissies naar de lucht afkomstig van stookinstallaties

Binnen de inrichting zijn verschillende stookinstallaties in werking. Deze stookinstallaties emitteren verschillende stoffen naar de buitenlucht als gevolg van het verbranden van verschillende brandstoffen.

Binnen de inrichting zijn de volgende stookinstallaties in werking:

1. Een regeneratieve thermische naverbrander (RTO);
2. 4 stoomketels;
3. Een trommeldroger van de bloedmeellijn;
4. CV-ketels als ondersteuning voor de warmtevraag;
5. Een fakkelinstallatie voor calamiteiten bij de GGI.

Alleen de RTO de stoomketels en de fakkelinstallatie zijn stookinstallaties waar de aangevraagde activiteiten behorende bij de GGI een invloed op zullen hebben. Immers worden geurende afgassen afkomstig van de GGI naar de RTO geleid om daar te worden geoxideerd. En er wordt een DeNOx installatie geplaatst op de stoomketels. De emissies van de overige stookinstallaties worden niet beïnvloed door de inhoud van de voorliggende aanvraag en zullen daarom niet worden besproken in deze beschikking.

## RTO

Binnen de inrichting is een afgasreinigingsinstallatie, bestaande uit een regeneratieve naverbrander (RTO) en een zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>) gaswasser, geplaatst. Het bij de installatie behorende emissiepunt is de 42 meter hoge stenen schoorsteen aan de uitdurende zijde van de SO<sub>2</sub> gaswasser. De RTO is geplaatst als geurmaatregel om de procesafgassen met daarin geurrelevante non condensables (nc's) te verbranden. Aangezien deze afgasstroom een relevante hoeveelheid zwavel bevat zal er zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>) gevormd worden. Daarom is er achter de RTO een gaswasser (SO<sub>2</sub>-scrubber) geschakeld om de ontstane hoeveelheid SO<sub>2</sub> zo veel mogelijk uit de afgassen te halen. Naast SO<sub>2</sub> zal ten gevolge van de verbranding van afgassen in de RTO tevens stikstofoxide (NO<sub>x</sub>) ontstaan. Ook deze NO<sub>x</sub> zal worden gereduceerd in de gaswasser. Voor Sonac is de BREF Slachthuizen en dierlijke bijproducten industrie van 18 december 2023 van toepassing.

De RTO is in het kader van het Activiteitenbesluit een bijzondere stookinstallatie, te weten een regeneratieve naverbrander. In de RTO worden naast aardgas nc's verbrand en daarmee is sprake van het verstoken van een niet-standaard brandstof. Dit betekent dat er sprake is van een inrichting als bedoeld in categorie 1.4, onder a van onderdeel C bijlage I van het Bor. Daarmee valt de RTO onder de uitzondering als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid onder a van het Activiteitenbesluit. Daardoor is afdeling 3.2.1 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing op de RTO en is er geen sprake van een middelgrote stookinstallatie als bedoeld in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit.

Een RTO is een technische voorziening voor de zuivering van afgassen door verbranding en wordt niet geëxploiteerd als autonome stookinstallatie. De uitzonderingen in artikel 5.1, lid 1 onder b en artikel 5.43, onder h van het Activiteitenbesluit zijn daarmee van toepassing. Daardoor zijn paragrafen 5.1.1 en 5.1.5 van het Activiteitenbesluit ook niet van toepassing en is er geen sprake van een grote of een middelgrote stookinstallatie, als bedoeld in paragrafen 5.1.1 en 5.1.5 van het Activiteitenbesluit. De procesgassen met nc's komen vrij binnen de inrichting en worden direct verbrand binnen de inrichting. Hierdoor is geen sprake van de (mee)verbranding van afvalstoffen. Dit betekent dat paragraaf 5.1.2 van het Activiteitenbesluit ook niet van toepassing is. Dit betekent dat in beginsel de eisen van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. In artikel 2.3a, lid 2 van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat afdeling 2.3 niet van toepassing is (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)) op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. Voor Sonac is de BREF Slachthuizen en dierlijke bijproducten industrie van 18 december 2023 van toepassing. In deze BREF wordt het verbranden van nc's in een RTO als BBT in het kader van geur aangemerkt. In deze BREF zijn tevens BBT conclusies gesteld voor de emissies van verschillende stoffen zoals koolmonoxide, stof, stikstofoxiden, zwaveloxiden, ammoniak, zwavelwaterstof en koolwaterstoffen.

De BBT-conclusies gaan daarmee, naast geur, ook in op de emissie van andere stoffen naar de lucht. Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit treedt daardoor voor deze stoffen terug. In de BBT conclusies zijn in BBT 15 BBT-GEN's opgenomen voor stof, NO<sub>x</sub> en SO<sub>x</sub>. Door Sonac zijn metingen uitgevoerd aan de emissies van de RTO. De resultaten van deze metingen zijn opgenomen in het luchtemissie- en luchtkwaliteitsonderzoek Sonac Burgum met kenmerk BF8252-IB-220303-1314 gedateerd 3 maart 2022. Uit het onderzoek blijkt dat de emissies van de RTO binnen de bandbreedte liggen zoals opgenomen in de BBT conclusies. Daarmee wordt door Sonac voor de emissie van deze stoffen voldaan aan BBT. De eisen van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit zijn ten aanzien van deze stoffen NO<sub>x</sub> en SO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> niet rechtstreeks geldend voor de uitdurende emissies afkomstig uit de SO<sub>2</sub> scrubber van de RTO installatie en zijn daarom in deze vergunning opgenomen.

## Stoomketels

Van de 4 stoomketels worden maximaal 3 stoomketels gebruikt om te voorzien in de behoefte van de warmtevraag voor de productie. 1 stoomketel wordt gebruikt als back-up voorziening voor onderhoud en storingen. De stoomketels kunnen worden gestookt op zowel aardgas als op dierlijk vet. Indien de stoomketels op aardgas worden gestookt vallen deze stoomketels onder de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. De rechtstreeks van toepassing zijnde emissie-eis voor



NOx is voor deze ketels gestookt op aardgas volgens artikel 3.10 van het besluit 70 mg/Nm<sup>3</sup> bij 3 volume% O<sub>2</sub>. Verder dienen deze ketels op grond van artikel 3.7m lid 2 van de Activiteitenregeling milieubeheer elke 4 jaar door een SCIOS gecertificeerde instantie te worden gekeurd. Op het moment dat de ketels worden gestookt op dierlijk vet is paragraaf 5.1.5 van het Activiteitenbesluit van toepassing. De emissie-eisen voor de verschillende stoffen voor het stoken op dierlijk vet staan in onderstaande tabel opgenomen. Deze emissie-eisen volgen uit artikel 5.44a van het Activiteitenbesluit. Alle stoomketels gestookt op dierlijk vet dienen te voldoen aan deze grenswaarden.

Stof	Emissie-eis	Volumeconcentratie O <sub>2</sub>
NOx	120 mg/Nm <sup>3</sup>	3%
SO <sub>2</sub>	200 mg/Nm <sup>3</sup>	3%
Stof	5 mg/Nm <sup>3</sup>	3%

Tabel. Emissie-eisen stoomketels op dierlijk vet gestookt.

In de vigerende vergunning zijn in voorschrift 8.2.1 emissie-eisen voor NOx en stof opgenomen voor stoomketels 2 en 4. Tevens is voor de emissies van de ketels 5 en 7 een maatwerkvoorschrift 8.4.1 opgenomen met emissiegrenswaarden. Deze beide voorschriften worden ingetrokken met dit besluit. Omdat de stoomketels volgens de aanvraag zullen worden voorzien van een DeNOx-installatie zal de emissieconcentratie van NOx afkomstig van de stoomketels worden gereduceerd tot 70 mg/Nm<sup>3</sup>. Deze emissiegrenswaarde is aangevraagd door Sonac. Wij beschouwen deze aanvraag als een aanvraag maatwerk en deze aangevraagde emissieconcentratie zal als een maatwerkvoorschrift worden opgenomen in deze vergunning en gelden voor alle stoomketels gestookt op dierlijk vet. Dit betekent dat de wettelijke emissiegrenswaarde voor NOx afneemt met 50 mg/Nm<sup>3</sup>. Dit is bijna een halvering van de wettelijke emissienorm.

Omdat de stoomketels worden uitgerust met een DeNOx-installatie zal er een emissiecomponent bijkomen in de vorm van ammoniak. De ammoniakemissie vindt plaats doordat er ammoniakwater in de De-NOx installatie wordt gespoten om de NOx naar <70 mg/Nm<sup>3</sup> te verlagen. Hierdoor ontstaat een zogenaamde ammoniakslip. Dit is een zeer lage ammoniakconcentratie in het afgas die vrijkomt en geëmitteerd wordt uit de schoorsteen van de stoomketel. Deze ammoniakslip zal volgens de aanvraag maximaal 1 mg/Nm<sup>3</sup> bedragen. Deze emissiegrenswaarde is aangevraagd door Sonac en zal in deze vergunning als een voorschrift worden opgenomen waarmee een maximale emissie van 1 mg/Nm<sup>3</sup> ammoniak zal worden vergund uit de stoomketels gestookt op dierlijk vet. In de BREF slachthuizen en dierlijke bijproducten zijn is een BBT 25 conclusie opgenomen. In deze BBT 25 wordt voor ammoniak een BBT range aangegeven van 0,1-4 mg/Nm<sup>3</sup>. De door Sonac aangevraagde emissieconcentratie van 1 mg/Nm<sup>3</sup> valt ruim binnen deze range. Monitoring voor deze ammoniakemissie is opgenomen in BBT conclusie 8. Hier zullen ook voorschriften voor worden opgenomen.

Door het intrekken van voorschrift 8.21 en maatwerkvoorschrift 8.4.1 vervalt tevens de emissie-eis voor de uitstoot van totaal stof. In deze voorschriften was een emissie-eis opgenomen voor stof van 20 mg/Nm<sup>3</sup>. Paragraaf 5.1.5 van het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op de uitstoot van stof. Voor stof gaat een emissie-eis gelden van 5 mg/Nm<sup>3</sup>. Ten opzichte van de emissie-eisen uit de vigerende vergunning betekent er een reductie plaats van 75% van de stofemissie uit de stoomketels.

Er geldt geen keuringsverplichting voor stoomketels gestookt op dierlijk vet. Omdat de stoomketels zowel op aardgas als op dierlijk vet worden gestookt volgt de verplichting tot inspectie en keuring van de stoomketels uit de Activiteitenregeling artikel 3.7m lid 2. Omdat de vierjaarlijkse keuring daarmee is geborgd is het niet nodig om hier een voorschrift voor op te nemen.

#### Fakkelinstallatie

Als back-up systeem voor de gehele Groen Gasinstallaties is er een fakkel aanwezig. Deze wordt ingezet op het moment dat er storingen optreden, groot onderhoud moet plaatsvinden, of het biogas om een andere reden niet kan worden ingezet voor de beoogde productie en moet worden afgefakkeld. Deze fakkel biogas betreft een open pijp (schoorsteen van circa 14 meter), met een ontsteking, waar het biogas aan wordt toegevoegd om het te verbranden. Deze verbranding vindt binnen in de fakkel plaats, er is hierbij aan de buitenzijde geen vlam zichtbaar. De fakkelinstallatie is



een noodvoorziening om bij calamiteiten het in de GGI geproduceerde aanwezige biogas te kunnen verbranden. De brandstof voor de fakkel zal daardoor bestaan uit biogas. Biogas is een standaard brandstof. Stookinstallaties die kleiner zijn dan 50 MWth en standaard brandstoffen verbranden vallen onder paragraaf 3.2.1. van het Activiteitenbesluit. De emissie-eisen volgen uit paragraaf 3.2.1. van het Activiteitenbesluit. Voor deze installatie zijn geen emissie-eisen opgenomen in paragraaf 3.2.1. van het Activiteitenbesluit. Wel is er een keuringsverplichting die volgt uit de Activiteitenregeling artikel 3.7m lid 2.

### 3.5.2 Procesemissies

Binnen de inrichting zijn er naast de stookinstallaties ook andere processen gaande met emissiepunten waar relevante emissies van stoffen vrijkomen. Dit zijn de onderstaande emissiepunten:

1. De schoorsteen van de BVH fabriek (West) en
2. De schoorsteen van vleesmeelfabriek (Oost).

Bij deze emissiepunten komen de volgende relevante emissies vrij:

Schoorsteen West BVH fabriek	Trommeldroger/ruimtelucht BVH fabriek, digestaatdroger van de vergistingsinstallatie via de luchtbehandelingsinstallatie (LBI)	NOx en NH <sub>3</sub>
Schoorsteen Noord Vleesmeelfabriek	Boxdroger en ruimtelucht VLM/PLM lijnen via de LBI	NH <sub>3</sub>

#### **BVH fabriek**

In de BVH worden grondstoffen die stikstof bevatten verwerkt. Bij de verwerking van deze grondstoffen komt deze stikstof vrij in de vorm van ammoniak (NH<sub>3</sub>). De procesgassen van deze verwerking worden afgezogen en behandeld in de LBI. De LBI bestaat uit een gaswasser met een nageschakeld biofilter. De gaswasser in combinatie met het biofilter vangt de ammoniak en overige geurstoffen uit de afgastroom af. De gaswassers realiseren dat er nog maximaal 5 mg NH<sub>3</sub> per normaal kubieke meter in de uitgestoten lucht aanwezig is. Deze aangevraagde emissie voldoet daarmee ruimschoots aan de BBT-conclusies uit de in de BREF afvalbehandeling aangegeven emissierange voor ammoniak. Wij leggen deze ammoniakemissie vast in de voorschriften. Zoals hierboven is aangegeven wordt via de LBI van de BVH fabriek ook NOx geëmitteerd. Deze NOx is afkomstig van de direct gestookte trommeldroger. Bij dit droogproces worden de stoffen gedroogd middels direct contact met de warme afgassen van de stookinstallatie. De gezamenlijk emissie wordt geëmitteerd via de 60 meter hoge schoorsteen.

#### **VLM fabriek**

In deze fabriek worden de grondstoffen verwerkt waarbij de vrijkomende afgassen worden afgezogen en verwerkt in de LBI. De LBI bestaat uit een gaswasser en een nageschakelde biofilter. Hierin worden de procesgassen gereinigd en ontdaan van ammoniak en overige geurstoffen. De activiteiten betreffende de VLM-fabriek wijzigen niet in de aangevraagde situatie. De gereinigde missie wordt afgevoerd via de schoorsteen en geëmitteerd op 60 meter hoogte. Wel leggen wij nu een emissiegrenswaarde op voor de uitstoot van ammoniak. Bij de aanvraag is een Aeriusberekening gevoegd waarin aan de emissie van de VLEM fabriek een ammoniakvracht is toegekend van 352 kg/jaar. Tevens zijn er BBT conclusies voor In het luchtonderzoek van 3 maart 2022 welke onderdeel uitmaakt van de aanvraag behorende bij de vigerende vergunning blijkt dat de emissieconcentratie van ammoniak voor deze proceslijn 0,3 mg/Nm<sup>3</sup> bedraagt. Wij leggen deze ammoniakemissie vast in de voorschriften.

#### **Groen gasinstallatie**

De aangevraagde GGI bestaat uit een aantal verschillende procesonderdelen. De volgende procesonderdelen maken onderdeel uit van de installatie:

1. De aanvoer, ontvangst en voorbehandeling;
2. De hoofdvergisting en de navergisting;
3. De gasbehandeling;
4. De biogasopwerking naar groen gas;

- 
5. De verwerking van digestaat;
  6. De luchtbehandelingsinstallatie;
  7. Verwerking van afvalwater (DAF-unit) en ammoniakwater.

#### *Aanvoer en ontvangst grondstoffen*

De te verwerken grondstoffen worden met volledig gesloten (bulk) vrachtwagens aangevoerd en opgeslagen in bovengrondse tanks. De proceslucht van deze opslagtanks wordt afgevoerd naar de RTO waar de afgassen worden geoxideerd. Een gedeelte van de grondstoffen ondergaan zo nodig een voorbehandeling (verwijderen plastic-, glas- en metaaldeeltjes). Dit zogenaamde opzuiveren van de grondstoffen wordt in het groen gas gebouw uitgevoerd. De ruimtelucht van dit gebouw wordt afgezogen en gebruikt als drooglucht voor de banddroger voor het drogen van het digestaat. De grondstoffen worden vervolgens opgemengd en worden na deze mengstap in één van de drie hoofdvergisters gebracht. De proceslucht van het mengen wordt afgezogen en afgevoerd voor reiniging naar de RTO.

#### *Vergisting*

Vanuit de hoofdvergisters wordt het te vergisten materiaal doorgezet naar de navergister. In de hoofdvergisters en de navergister wordt het biogas opgewekt. Het uit de hoofdvergisters en de navergister geproduceerde biogas wordt verzameld in de biogasbuffertank. Dit zijn volledig gesloten processen waarbij geen emissies vrijkomen. Vervolgens gaat het biogas vanuit de buffertank naar de gasbehandeling.

#### *Gasbehandeling*

De gasbehandeling bestaat in de eerste stap uit vochtafscheiding door het gas terug te koelen. De tweede stap is het zuiveren van het biogas door middel van actief kool. Na deze twee stappen gaat het gezuiverde biogas naar het Groen Gasgebouw waar gas wordt ingeregeld op de juiste verhouding tussen methaan ( $\text{CH}_4$ ) en kooldioxide ( $\text{CO}_2$ ). Het dan ontstane groene gas wordt verrijkt met een dosering van THT (geurstof). Na deze behandeling wordt het eindproduct in het 8 bar aardgasnet van de lokale netbeheerder gebracht. Tijdens opwerkproces naar groen gas wordt  $\text{CO}_2$  afgevangen en opgeslagen in een  $\text{CO}_2$  tank. Dit  $\text{CO}_2$  wordt vervolgens afgevoerd naar andere partijen voor verdere verwerking. De proceslucht die bij de opwerking vrijkomt wordt afgezogen en gaat naar de RTO voor reiniging.

#### *Digestaatverwerking*


De vergiste massa die overblijft uit de navergister wordt aangeduid als digestaat. Het digestaat wordt verwerkt in het Groen Gasgebouw. Het digestaat wordt opgemengd met ijzerchloride. Dit mengsel gaat naar de decanter waar met behulp van polymeren het digestaat wordt ontwaterd. De proceslucht uit de mengstap en de ontwateringsstap wordt afgezogen en naar de RTO geleid voor reiniging. De afgescheiden vloeistof (centraat) uit de decanters wordt via het riool afgevoerd naar de afvalwaterzuivering.

#### *Banddroger*

In de banddroger wordt het ontwaterde digestaat gedroogd. Hiervoor wordt de ruimtelucht gebruikt uit het groen gas gebouw en de ruimtelucht uit de kelder van de BVH-lijn. Het gedroogde digestaat wordt opgeslagen in de digestaatmeelopslag en wordt vervolgens als biobrandstof afgevoerd naar derden. De proceslucht waarmee het digestaat wordt gedroogd wordt na het droogproces afgevoerd naar de luchtbehandelingsinstallatie.

#### *Luchtbehandelingsinstallatie banddroger*

De proceslucht afkomstig van de banddroger wordt eerst door een stofwasser geleid. Hier wordt het stof dat is vrijgekomen tijdens het drogen uit de drooglucht gehaald. Vervolgens wordt de drooglucht door een zure water geleid waar met zwavelzuur de ammoniak uit de drooglucht wordt gehaald. De volgende reinigungsstap is een hypochlorietwater. Dit is een zogenaamde alkalisch-oxidatieve water. In deze gaswater wordt hypochloriet gedoseerd. In deze stap worden organische geurcomponenten geoxideerd en ook worden specifieke anorganische gassen geneutraliseerd. Als laatste stap wordt de drooglucht door een loogwater geleid. In deze water wordt natronloog



gedoseerd. Tijdens deze stap worden zure stoffen zoals bijvoorbeeld zwavelzuur ( $H_2SO_4$ ) en zwaveldioxide ( $SO_2$ ) uit de drooglucht gehaald.

#### *Verwerking van afvalwater*

Het afvalwater afkomstig van de groengas opwerking dat naar de dissolved air flotation (DAF) unit gaat wordt eerst verzameld in een buffertank. Deze buffertank wordt afgezogen en de proceslucht gaat naar de RTO. Vanuit de buffertank wordt de DAF-unit gevoed met het afvalwater en wordt daar met behulp van flotatietechniek ontdaan van vaste deeltjes. Deze deeltjes vormen samen een flotatieslib dat wordt teruggevoerd naar de vergister. Ook de proceslucht van de DAF wordt naar de RTO geleid. Het afvalwater wordt door een  $CO_2$  stripper geleid en vervolgens door een ammoniak stripper ontdaan van ammoniak. Het afvalwater wordt vervolgens door een ammoniak indikker geleid en in een tank opgeslagen. De proceslucht van de indikker wordt naar de RTO afgevoerd. Het afvalwater is nu ammoniakwater geworden dat kan worden ingezet als meststof en wordt ook ingespoten in de denox-installatie om de  $NO_x$  concentratie in de afgassen van de stoomketels te reduceren.

#### 3.6.3 Diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van stof- en stikstofemissies van voertuigen. Deze emissies zijn beschouwd in het onderdeel luchtkwaliteit. Verder kunnen er diffuse geuremissies vrijkomen. Deze zijn beschouwd bij het onderdeel geuremissies. Voor diffuse emissies is toetsen aan een emissiegrenswaarde niet praktisch. Het bevoegd gezag kan op basis van artikel 2.7, tweede lid van het Activiteitenbesluit in een maatwerkbesluit maatregelen vastleggen om diffuse emissies te beperken. Van deze mogelijkheid maken wij geen gebruik aangezien er geen handelingen anders dan opslag met grondstoffen in de buitenlucht plaats vinden en in de productieruimten er puntafzuiging en ruimteafzuiging plaats vindt waardoor diffuse emissies nagenoeg zijn uitgesloten bij reguliere werkzaamheden. Er zullen derhalve naar verwachting geen relevante diffuse emissies vrijkomen bij de reguliere werkzaamheden.

#### 3.6.4 Emissies van Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Bij de verwerking van dierlijke bijproducten komen geen ZZS-stoffen vrij. Sonac Burgum verwerkt Categorie 2 en 3 materiaal. Dit materiaal is ook de grondstof voor de nieuwe GGI. Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Binnen de bedrijfsvoering van Sonac Burgum is een inventarisatie uitgevoerd naar het gebruik van ZZS-stoffen en potentiële ZZS-stoffen ((p)ZZS). Er komen geen (p)ZZS-stoffen in de lucht terecht als gevolg van de nu aangevraagde veranderingen. Wij zijn van oordeel dat er geen reden is om aan te nemen dat er ZZS vrijkomt bij de aangevraagde activiteiten van Sonac. Er zijn dan ook geen (maatwerk)voorschriften noodzakelijk voor ZZS benodigd in deze beschikking.

### 3.7 Luchtkwaliteit

#### 3.7.1 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

De aangevraagde activiteiten, leveren een bijdrage aan concentraties verontreinigende stoffen in de buitenlucht. Om aan te tonen dat er wordt voldaan aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen, heeft Sonac voor haar vestiging te Burgum een onderzoek naar het effect op de luchtkwaliteit uit laten voeren: Dit onderzoek is bij de aanvraag gevoegd als onderdeel van het rapport met referentie BH7896-IB-NT-241104-1512 opgesteld door Royal HaskoningDHV, gedateerd 4 november 2024.

#### 3.7.2 Wettelijk kader

De Nederlandse wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is opgenomen onder titel 5.2 ("Luchtkwaliteitseisen") van de Wm. In bijlage 2 bij de Wm grens- en richtwaarden opgenomen voor concentraties van stoffen in de buitenlucht. Grenswaarden zijn er opgenomen voor de stoffen zwaveldioxide ( $SO_2$ ), stikstofdioxide ( $NO_2$ ), stikstofoxiden ( $NO_x$ ), zwevende deeltjes (fijnstof:  $PM_{10}$ ,  $PM_{2,5}$ ), lood, koolmonoxide en benzeen. Er is een richtwaarde opgenomen voor ozon en er zijn richtwaarden gedefinieerd voor het totale gehalte van de stoffen benzo(a)pyreen, arseen, cadmium en nikkel in de  $PM_{10}$  fractie. Wanneer aannemelijk is gemaakt dat voldaan wordt aan één van de onderstaande gronden, dan is de aanvraag in overeenstemming met de wettelijke luchtkwaliteitseisen

en vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering bij het verlenen van een vergunning. De gronden zijn conform artikel 5.16, eerste lid Wm:

1. de aanvraag leidt niet tot overschrijding van de in bijlage 2 Wm aangegeven grenswaarden;
2. de aanvraag leidt per saldo tot een verbetering van de concentraties of de concentraties blijven tenminste gelijk;
3. de aanvraag leidt ten gevolge van een door de aanvraag optredend effect of een met de aanvraag samenhangende maatregel per saldo tot een verbetering van de concentraties of de concentraties blijven daardoor tenminste gelijk;
4. de aanvraag draagt niet in betekende mate (NIBM) bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit;
5. de aanvraag is genoemd of beschreven in, dan wel past binnen of is in elk geval niet in strijd met het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (verder NSL).

### 3.7.3 Beschouwde stoffen en grenswaarden

In de Nederlandse situatie zijn de concentraties NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> kritisch ten opzichte van de grenswaarden. Daarnaast heeft Sonac Burgum een significante productie van SO<sub>2</sub> uit de RTO als gevolg van het oxideren van de zwavelhoudende emissies. De SO<sub>2</sub> wordt grotendeels uit de afgassen gefilterd met behulp van een SO<sub>2</sub> wasser. In het kader van deze aanvraag zijn de concentraties van die stoffen in detail berekend en getoetst aan de wettelijke grenswaarden, inclusief het effect van de aangevraagde activiteiten. In onderstaande tabel zijn de grenswaarden opgenomen.

Stof	Grenswaarde	Toetsingsperiode
NO <sub>2</sub> (stikstofdioxide)	40 µg/m <sup>3</sup>	Jaargemiddelde
	200 µg/m <sup>3</sup>	Uurgemiddelde, mag max. 18 keer per kalenderjaar overschreden worden
PM <sub>10</sub> (fijn stof)	40 µg/m <sup>3</sup>	Jaargemiddelde
	50 µg/m <sup>3</sup>	24 uurgemiddelde, mag maximaal 35 keer per kalenderjaar overschreden worden.
PM <sub>2,5</sub>	25 µg/m <sup>3</sup>	Jaargemiddelde
SO <sub>2</sub>	20 µg/m <sup>3</sup>	Jaargemiddelde

Grenswaarden NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub> en SO<sub>2</sub>


Wat betreft de stoffen zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen, benzo(a)pyreen, arseen, cadmium, nikkel en ozon treden de laatste jaren nergens in Nederland overschrijdingen van grens- of richtwaarden op. De concentraties van deze stoffen vertonen een dalende trend en zijn dermate laag, dat overschrijding van de daarvoor geldende grens- of richtwaarden in Friesland redelijkerwijs uitgesloten is. De voornoemde stoffen zijn daarom niet nader in detail in beeld gebracht.

#### Grenswaarde PM<sub>2,5</sub>

Voor zwevende deeltjes (PM<sub>2,5</sub>) geldt met ingang van 1 januari 2015 een grenswaarde van 25 µg/m<sup>3</sup> als jaargemiddelde concentratie. In het NSL zijn maatregelen opgenomen om te voldoen aan de grenswaarde voor PM<sub>10</sub>. Deze maatregelen zijn er tevens op gericht om te voldoen aan de grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub>. Indien wordt voldaan aan de grenswaarde voor PM<sub>10</sub> zal er ook worden voldaan aan PM<sub>2,5</sub>.

#### Luchtkwaliteitsonderzoek

In het door de aanvrager ingediende onderzoek is beschouwd wat de bijdragen zullen zijn van de concentraties NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>, als gevolg van de aangevraagde activiteiten van Sonac Burgum. Door Sonac wordt het in bedrijf nemen van een vergistingsinstallatie aangevraagd. Deze vergistingsinstallatie zal een deel van de vergunde ingenomen grondstoffen gaan verwerken. Er wordt geen uitbreiding van de inname van grondstoffen aangevraagd. De beschouwde bronbijdragen betreffen de aanwezige stookinstallaties, fakkel groengasinstallatie en een aardgasgestookte RTO (naverbrander) voor het oxideren van de in het productieproces vrijkomende non-condensables. Bij het verbranden van gas komt er geen relevante stofemissie vrij. Bij het verbranden van vet in de ketels kunnen wel stof-emissies ontstaan. Ten opzichte van de vigerende vergunning veranderen de



NOx-emissies van de stoomketels bij het stoken op vet. Door het toepassen van een Denox installatie op de ketels zullen de NOx -emissies veel lager worden en op hetzelfde niveau komen als bij het stoken op aardgas. Daarnaast zal een fakkelininstallatie worden geplaatst om in noodgevallen biogas af te kunnen fakkelen. Hierbij zal een geringe emissie van NOx en PM<sub>10</sub> emissie plaats vinden. Door de voorgenomen activiteiten van Sonac Burgum neemt de emissie van PM<sub>10</sub> iets toe, doordat de ketels vet stoken. Uit de beperkte immissietoets volgt dat de bijdrage maximaal 0,048 ug/m<sup>3</sup> bedraagt. Daarmee kan worden gesteld dat de verandering in PM<sub>10</sub> een NIBM-bijdrage (< 1,2 ug/m<sup>3</sup>) levert aan de concentratie in de omgevingslucht.

Voor de toetsing van NO<sub>2</sub> is gerekend met de NOx-emissievrachten. NOx bestaat namelijk uit de som van stikstofmonoxide (NO) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). In de praktijk wordt het stikstofmonoxide in de lucht vrij snel omgezet tot stikstofdioxide. Hierdoor kan het stikstofmonoxide deel in NOx buiten beschouwing worden gelaten. De emissie van NOx neemt substantieel af door het plaatsen van de denox-installatie met een positief effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg. De bijdrage die uit de beperkte immissietoets volgt, bedraagt een maximale waarde van 0,45 ug/m<sup>3</sup>. Ook hier kan worden gesteld dat de verandering in NOx en dus NO<sub>2</sub> een niet in betekenende mate bijdrage (< 1,2 ug/m<sup>3</sup>) levert aan de concentratie in de omgevingslucht.

### **Conclusie**

Uit de beperkte immissietoets volgt dat de bijdrage van PM<sub>10</sub> en NO<sub>2</sub> een Niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Het projecteffect zal daarom miniem zijn. De aangevraagde activiteiten leiden niet tot overschrijding van grens- en richtwaarden uit bijlage 2 van de Wm. Daarom kunnen wij, ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit, op grond van art. 5.16, eerste lid, sub c Wm de omgevingsvergunning verlenen.

## **3.8 Geur**


### **3.8.1 Landelijk beleid**

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld. Als op de emissies van de inrichting afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is, worden in de vergunning voorschriften voor geuremissies opgenomen.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen, zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Beste Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

In artikel 2.3a, tweede lid van het Activiteitenbesluit is bepaald dat afdeling 2.3 (met uitzondering van artikel 2.4, lid 2) niet van toepassing is op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie, indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zeven lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. Wij concluderen dat afdeling 2.3, en daarmee artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit, niet van toepassing is op de activiteiten van Sonac, omdat er bij Sonac sprake is van een IPPC-inrichting en in de BREF Slachthuizen en dierlijke bijproducten in Hoofdstuk 5.1.1, onder 21 en in Paragraaf 5.3.2 voor de emissie van geur BBT-conclusies zijn vastgesteld. Als het Activiteitenbesluit niet van toepassing is, moeten voorschriften in de vergunning worden opgenomen. Voor de beoordeling van de geursituatie van de aanvraag wordt echter wel aangesloten bij de systematiek uit de bovengenoemde Handleiding



geur. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe.

### 3.8.2 Provinciaal beleid

Ten behoeve van vergunningverlening bij geur emitterende inrichtingen of activiteiten, heeft de provincie Fryslân beleidsregels opgesteld waarbij het landelijk geurbeleid is vertaald in een werkwijze op basis van een berekende geurbelasting. Deze beleidsregels zijn opgenomen in het document "Beleidsregels geur door milieubelastende activiteiten (niet veehouderijen) 2025". Deze beleidsregels zijn door Gedeputeerde Staten van Fryslân vastgesteld en gepubliceerd op 25 juli 2025 en daarmee vanaf deze datum van kracht geworden. Bij bepaling van het toetsingskader voor de mogelijke geurhinder in de omgeving ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt rekening gehouden met de aard van de geur en de omgevingssituatie. Met deze uitgangspunten kan een specifiek en op de mogelijke geurhinder toegesneden toetsingskader worden afgeleid voor de geurrelevante activiteiten van de inrichting.

### 3.8.3 Beoordeling geurhindersituatie

Door Sonac Burgum BV is een vergunningaanvraag ingediend. Met deze aanvraag wordt de oprichting van een GGI aangevraagd. In de aangevraagde situatie zullen de huidige activiteiten veranderen met betrekking tot het verwerken van de ingenomen grondstoffen. Een deel van de huidige vergunde hoeveelheid ingenomen grondstoffen zullen worden gebruikt als voeding voor de nieuw te bouwen vergistingsinstallatie. Dit met als doel het produceren van groengas. Er zal in totaal 140.000 ton aan grondstoffen per jaar worden vergist. De totale inname van grondstoffen per jaar zal gelijk blijven aan de vergunde situatie. Ook zal de totale geuremissie binnen de inrichting als gevolg van de aangevraagde activiteiten niet toenemen. Wel zullen een aantal geurbronnen als gevolg van de aangevraagde activiteiten wijzigen. In deze vergunning zullen alle vergunde geurbronnen worden beschouwd en de impact die vergistingsinstallatie zal hebben op de bestaande geurbronnen. Daarnaast zal de totale aangevraagde geuremissie getoetst worden aan het provinciale geurbeleid en aan de huidige vergunde geurnormen. Er zullen voorschriften worden opgenomen om te borgen dat dat de aangevraagde geurbelasting niet zullen worden overschreden. Uit de ingediende vergunningaanvraag blijkt dat Sonac in de aangevraagde situatie zal kunnen voldoen aan zowel de vigerende vergunningvoorschriften als het toetsingskader van het provinciale geurbeleid.

### 3.8.4 Geurrelevante bronnen

Binnen de inrichting zijn meerdere geurrelevante activiteiten aanwezig. De meest geurrelevante bronnen van de verschillende activiteiten binnen de aangevraagde bedrijfsvoering zijn hieronder beschreven.

#### De afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI)

De AWZI bestaat uit 2 carrousels en bijbehorende nabezinktanks. De carrousels worden belucht middels puntbeluchters. Deze puntbeluchters zijn afgedekt. De open delen van de carrousels worden beschouwd als geuremitterende oppervlaktes. Binnen de AWZI worden alle afvalwaterstromen van de inrichting opgevangen in een buffertank van waaruit de opgemengde stromen in de AWZI worden gebracht. De uitbreiding van de inrichting met de GGI zal naar verwachting van invloed zijn op de belasting van de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Enerzijds zal de vuillast samenhangend met het traditionele verwerkingsproces verminderen, maar anderzijds komt er een afvalwaterstroom afkomstig van de nieuwe bedrijfsonderdelen (onder andere biogas-condensaat en filtraat vrijkomend bij de digestaatontwatering) voor in de plaats. Door deze wisseling van belasting ligt het niet in de lijn der verwachting dat de veranderingen in de belasting van de afvalwaterzuiveringsinstallatie zullen resulteren in een overschrijding van de huidige vergunde geuremissie. Voor de toekomstige situatie zal de emissie van de AWZI dan ook gehandhaafd worden op de vigerende vergunde waarde van 51 MOUE/h.



#### De procesemissie van de bloed veren haren (BVH) fabriek

In de BVH fabriek vindt de verwerking van pluimveebloed, varkenshaar en veren plaats. Van deze grondstoffen worden bloedmeel, haarmeel en verenmeel gemaakt. De eindproducten worden hoofdzakelijk nuttig toegepast in de diervoederindustrie, meststoffenindustrie en de technische-, energie- en farmaceutische sector. Bij de verwerking van de grondstoffen komen emissies vrij die in hoge mate geurrelevant zijn. Aangezien een deel van de ingenomen grondstoffen via de vergisting zal worden verwerkt zal het aandeel van de geuremissie van de BVH-fabriek naar verwachting gering afnemen. Om deze afgassen te reinigen is achter elke fabriek een luchtbehandelingsinstallatie geplaatst. De afgassen worden vervolgens middels een 60 meter hoge schoorsteen geëmitteerd. De schoorsteen van de BVH fabriek zal ook gebruikt worden om de geur te emitteren die afkomstig is van de nieuw te plaatsen droger ten behoeve van het drogen van het ontwaterd digestaat.

#### De procesemissie van de vleesmeelfabriek


In de vleesmeellijn worden gemengde slachtbijproducten verwerkt tot vleesmeel en dierlijk vet. De eindproducten worden hoofdzakelijk nuttig toegepast in de diervoederindustrie, meststoffenindustrie en de technische-, energie- en farmaceutische sector. Bij de verwerking van de grondstoffen komen emissies vrij die in hoge mate geurrelevant zijn. Om deze afgassen te reinigen is achter deze fabriek een luchtbehandelingsinstallatie geplaatst. De afgassen van de luchtbehandeling worden vervolgens middels een 60 meter hoge schoorsteen geëmitteerd. Aangezien een deel van de ingenomen grondstoffen via de vergisting zullen worden verwerkt zal naar verwachting de geuremissie uit de schoorsteen van de vleesmeelfabriek niet toenemen ten opzichte van de vigerende geursituatie.

#### De emissie afkomstig van de verbranding van de non condensables door de naverbrander (RTO)

De RTO is een regeneratieve thermische oxidator. Deze is in 2019 vergund en vervolgens geplaatst om de afgassen met hoge geurconcentraties te behandelen. Eerder werden deze afgassen als verbrandingslucht verbrand in de stoomketels. Doordat de stoomketels niet altijd volledig werden belast en de verbranding van de afgassen daardoor niet altijd stabiel verliep is door Sonac destijds besloten om te investeren in een RTO. Hierdoor worden de afgassen met hoge geurconcentraties onafhankelijk van de stoomvraag met een hoog geurverwijderingsrendement verbrand. Omdat er zwavel in de te reinigen afgassen voorkomt, oxideert dit zwavel tot zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>). Om de emissie van SO<sub>2</sub> te reduceren is een SO<sub>2</sub>-scrubber na de RTO geplaatst. Vervolgens worden de gereinigde afgassen middels een 42 meter hoge schoorsteen geëmitteerd. De uitbreiding van de inrichting met de GGI zal geen consequenties hebben voor de geuremissie van de RTO. De hoog geconcentreerde afgasstroom afkomstig van de GGI zal naar de RTO worden gevoerd. De RTO heeft voldoende capaciteit om deze stroom te verwerken. In het geurrapport met kenmerk SONA20D8V bij de aanvraag van de revisievergunning werd al rekening gehouden met behandelen van het maximaal mogelijke debiet van 35.000 m<sup>3</sup>/h in de RTO. De afgasstroom afkomstig van de GGI is onderdeel van deze 35.000 m<sup>3</sup>/u.

#### De emissie van de stoomketels indien deze worden gestookt op dierlijk vet

De stoomketels worden doorgaans gestookt op aardgas. Dit geeft geen relevante geuremissie. In de huidige vergunning is geregeld dat maximaal 3 stoomketels op vet gestookt kunnen worden. Er zijn 4 stoomketels aanwezig, maar er worden maximaal 3 tegelijkertijd gebruikt. De vierde stoomketel dient als backupketel in geval er storing ontstaat of onderhoud wordt gepleegd. Door het stoken van vet in de stoomketels zijn de afgassen te beschouwen als een relevante geurbron. Door Sonac is aangevraagd om de afgassen van de op vet gestookte ketels te laten reinigen door een De-nox installatie. Een De-nox installatie is een afgasbehandeling die er voor zorgt dat de NOx emissies zullen verminderen naar onder het niveau van een gasgestookte ketel. De uitstoothoogte van de afgassen zal door plaatsing van deze De-Nox afgasreiniging niet worden aangepast. NOx heeft een eigen specifieke geur. Deze geuremissie veroorzaakt door NOx zal afnemen doordat de NOx-



concentratie in de afgassen aanzienlijk naar beneden zal gaan. Het effect op de geuremissie van de De-NOx installatie is niet meegenomen in het geuronderzoek dat bij de aanvraag is gevoegd. Het is niet mogelijk om deze afname te kwantificeren aangezien de geuremissie uit verschillende stoffen bestaat met elk een eigen geurdrempel. Derhalve wordt de voor de aan te vragen geuruitstoot aangesloten bij de eerder vergunde geuremissie.

#### Diffuse emissies

Diffuse emissie zijn emissies die niet gekanaliseerd of gepland plaats vinden. Dit zijn bijvoorbeeld emissies van natuurlijk geventileerde ruimtes, lekkende afsluiters en verladingen in de open lucht. Bij Sonac komen deze emissies ook voor binnen de inrichting. Voorbeelden hiervan zijn open ramen en deuren, onvoldoende afdekking bij vrachtwagens, lekkages bij flenzen en pakkingen. Om deze emissies zoveel mogelijk tegen te gaan heeft Sonac beheersmaatregelen voor de verschillende diffuse emissies opgesteld. Deze beheersmaatregelen zijn opgenomen in het geurbeheerplan dat middels voorschrift 9.1.9 verplicht is gesteld in de onderliggende revisievergunning. Door de komst van de vergistingsinstallatie zal door Sonac het geurbeheersplan moeten worden geactualiseerd en daarmee ook de beheersmaatregelen van de diffuse emissies.

#### 3.8.5 Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

Sonac is gelegen op het bedrijventerrein van Burgum/Sumar Zuid 1 in de gemeente Tytsjerksteradiel ten noorden van Sumar. In de directe omgeving van Sonac ligt ten noorden van Sonac het dorp Burgum en ten zuiden van Sonac het dorp Sumar. Sumar is het dichtstbijzijnde dorp. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich in het buitengebied van Sumar op 150 meter afstand van de inrichtingsgrens van het terrein waar de AWZI zich bevindt. De dichtstbijzijnde woning in de bebouwde kom van Sumar bevindt zich op 290 meter van dezelfde inrichtingsgrens.

#### 3.8.6 Best beschikbare technieken (BBT)

Door Sonac worden verschillende geur reducerende technieken en maatregelen toegepast. De maatregelen kunnen worden onderscheiden in emissie- en immissie beperkende technieken om de geurbelasting in de omgeving te reduceren. De meest relevante geurbeperkende maatregelen worden hieronder genoemd:

1. Een luchtbehandelingsinstallatie (LBI) om de procesemissies van de vleesmeelfabriek te reinigen. Deze LBI bestaat uit een gaswasser en een nageschakeld biofilter. De gereinigde emissie wordt op 60 meter hoogte uitgestoten via de bijbehorende schoorsteen.
2. Een luchtbehandelingsinstallaties (LBI) om de procesemissie van de BVH te reinigen. Deze LBI bestaat uit een gaswasser en een nageschakeld biofilter. De gereinigde emissie wordt op 60 meter hoogte uitgestoten via de BVH schoorsteen.
3. Een luchtbehandelingsinstallaties (LBI) om de procesemissie van de banddroger te reinigen. Deze LBI bestaat uit een stofwasser, zure water, hypochloriet-wasser en een loog water. De gereinigde emissie wordt op 60 meter hoogte uitgestoten via de BVH schoorsteen.
4. Door de procesemissies op 60 meter hoogte uit te stoten zal er een goede opmenging plaats vinden met de omgevingslucht. Hierdoor zal in de omgeving de geurconcentratie bij geurgevoelig objecten afnemen.
5. Een gecombineerde afgasreinigingsinstallatie ten behoeve van het behandelen van de procesemissies met hoge geurconcentraties en non condensables. Deze installatie bestaat uit een RTO en een nageschakelde zwaveldioxide scrubber.
6. Een schoorsteen van 42 meter hoogte om de verspreiding van de afgassen van de stoomketels en de RTO-installatie te optimaliseren.
7. Indien de stoomketels worden ingezet voor het stoken op dierlijk vet worden de afgassen door een De-NOx installatie gevoerd. Hierdoor wordt tevens de geuremissie afkomstig van NOx gereduceerd.

8. Er wordt middels ruimteluchtafzuiging in de gebouwen de daar aanwezige ruimtelucht afgezogen en naar de luchtbehandelingsinstallaties afgevoerd.
9. Afdekking van de beluchte compartimenten in de carrousels van de AWZI.
10. De verdringingslucht van de influent buffertank van de waterzuivering wordt naar de RTO geleid.
11. Het proceswater wordt via een riool naar de waterzuivering geleid. De emissie van dit procesriool wordt gereinigd in de RTO.
12. Lossen van grondstoffen vindt in pandig plaats in de ontvangsthal. De ruimte in deze hal wordt afgezogen en de lucht wordt behandeld in de luchtbehandelingsinstallatie;
13. Er is een geurbeheersplan opgesteld met als doel om geurhinder te beperken;
14. De implementatie van beheersmaatregelen binnen de bedrijfsvoering om diffuse geuremissies zoveel mogelijk te voorkomen.

### 3.8.7 Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting wordt er geur geëmitteerd. Door deze geuremissie kan er geurhinder optreden in de omgeving. Om het aanvaardbaar geurhinderniveau bij de geurgevoelige objecten in de omgeving vast te stellen als gevolg van de geurrelevante activiteiten binnen de inrichting van Sonac is een geuonderzoek uitgevoerd door het adviesbureau Olfasense uit Amsterdam (kenmerk SONA23B8 van 17 januari 2025). De rapportage van dit geuonderzoek is ingediend bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het oprichten van een vergistingsinstallatie. In dit geuonderzoek zijn de geurrelevante activiteiten gekwantificeerd en vastgelegd op basis van geuremissies en procesuren. Tevens zijn op basis van deze emissieparameters verspreidingsberekeningen uitgevoerd waarmee de geurbelasting in de omgeving van Sonac is berekend.


### 3.8.8 Uitwerking geuonderzoek

Om een goede vergelijking te maken tussen de vergunde en aangevraagde geursituatie is het van groot belang, dat er wordt uitgegaan van dezelfde uitgangspunten. Slechts dan is het mogelijk de invloed van de aangevraagde verandering op een zuivere manier te beschrijven en te beoordelen. Teneinde de vergunde situatie goed te kunnen vergelijken met de aangevraagde situatie zijn beide situaties doorgerekend met dezelfde uitgangspunten overeenkomstig de meest recente inzichten. Ook is er in beide situaties van uitgegaan, dat ketel 7 slechts een beperkt aantal uren per jaar op vet zal worden gestookt, terwijl dat voor ketel 2 en 5 continu het geval kan zijn. De geurvoorschriften van de vigerende vergunning zullen in deze vergunning worden geactualiseerd. Hieronder zijn de berekende geurimmissieconcentratiewaarden van de huidige vergunde situatie naast de aangevraagde situatie gezet.

Toetspunt	OU/m <sup>3</sup> als 98 percentiel		OU/m <sup>3</sup> als 99,5 percentiel		OU/m <sup>3</sup> als 99,9 percentiel	
	<b>Vergund</b>	<b>Aangevraagd</b>	<b>vergund</b>	<b>aangevraagd</b>	<b>vergund</b>	<b>aangevraagd</b>
<i>Ruwheid 0,33m</i>						
Roggemounwei 1	1,0	0,9	1,4	1,2	1,9	1,7
De Bjirk 40	0,9	0,9	1,4	1,2	1,8	1,7
Bergerdam 41	1,0	0,9	1,6	1,4	2,1	1,9
S.P. Hoekstraweg 2	1,4	1,2	2,4	2,3	3,7	3,7
Dr. Prinseweg 5	1,2	1,0	2,0	1,9	3,2	3,1
Knillis Wytsewei 11	1,6	1,5	2,8	2,8	4,7	4,6
Mounepad 2	3,2	3,2	5,7	5,7	8,0	8,0
Knillis Wytsewei 1	1,7	1,5	2,9	2,9	4,6	4,6

Tabel met herberekende vergunde geurimmissieconcentratiewaarden en aangevraagde geurimmissieconcentratiewaarden

Uit de resultaten van uitgevoerde verspreidingsberekeningen blijkt dat de aangevraagde geursituatie gelijk of lager is dan de huidige vergunde geursituatie. De algehele geursituatie zal door de nieuwe



activiteiten worden verbeterd. Hierdoor zal er sprake zijn van een verbeterd woon en leefklimaat in de omgeving van Sonac ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Wij hebben bepaald dat het geuronderzoek deel uitmaakt van de vergunning ten behoeve van de controleerbaarheid van de aangevraagde procesomstandigheden zoals emissie-uren, activiteiten en dergelijke.

#### Conclusie

Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit met betrekking tot het aspect geur is, zoals eerder overwogen, niet van toepassing. De beleidsregels 'geur Bedrijven Fryslân 2025' zijn daarom gebruikt als toetsingskader voor het bepalen van het aanvaardbaar geurhinderniveau als gevolg van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting. De activiteiten van Sonac te Burgum zijn conform de systematiek uit het provinciaal geurbeleid in de hedonische categorie hinderlijk ingedeeld. Uit de resultaten van de verspreidingsberekeningen in het geuronderzoek blijkt dat de grenswaarden uit het geurbeleid niet worden overschreden ter plaatse van geurgevoelige objecten in de categorie A. Tevens wordt er bij de geurgevoelige objecten in de categorie B ruimschoots voldaan aan de grenswaarden uit het bijbehorende toetsingskader. Er worden door Sonac in ruime mate BBT-maatregelen toegepast om geurhinder in de omgeving tegen te gaan. Met de aangevraagde geursituatie wordt ook voldaan aan de huidige vergunde geurbelasting. Op basis van de berekende geurimmissieconcentratiewaarden opgenomen in bovenstaande tabel kan worden geconcludeerd dat er geen sprake zal zijn van een onaanvaardbaar geurhinderniveau conform het provinciale toetsingskader. Wij achten de activiteiten vergunbaar. Wel zijn geurvoorschriften aan de vergunning verbonden om te borgen dat de hiervoor bedoelde geurimmissieconcentratiewaarden niet zullen worden overschreden.

### **3.9 Externe veiligheid**

Binnen het bedrijf zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Biogas (methaan);
- THT (tetrahydrothiofeen);
- CO<sub>2</sub> (cryogeen);
- Ammoniak;
- Zwavelzuur;
- Natronloog;
- IJzerchloride;
- Natriumhypochloriet en
- Ammonium.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10<sup>-6</sup> per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Het geldt voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties. De waarden voor het plaatsgebonden risico worden ruimtelijk vertaald in afstanden tot gebouwen en locaties. (Zeer) kwetsbare gebouwen en kwetsbare



locaties mogen niet binnen de PR10<sup>-6</sup>-contour van een activiteit komen. Het plaatsgebonden risico is dus een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Er kan sprake zijn van vaste afstanden en te berekenen afstanden.

Zoals bovenstaand vermeld valt de inrichting niet onder het Bevi. Dit houdt in dat er op grond van het Bevi geen sprake is van PR10<sup>-6</sup> contouren of invloedsgebieden

Wel zijn binnen de inrichting installaties aanwezig met veiligheidsafstanden die moeten worden aangehouden. Dit zijn de CO<sub>2</sub> opslagtank, de opslag van biogas en ammoniak.

Voor de opslag van cryogene CO<sub>2</sub> in tanks is in artikel 4.5, lid 1 van het Activiteitenbesluit jo artikel 4.20.1, lid 3 van de Activiteitenregeling een veiligheidsafstand van 3 meter tot de erfgrans opgenomen. Hieraan wordt voldaan.

Wat betreft biogas, zijn vijf biogasopslagen aanwezig van elk 700m<sup>3</sup>. Door het RIVM is in 2008 een document "Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas" opgesteld waarin de effecten en risicoafstanden bij de opslag van biogas zijn beschreven. Bij een volume van 1000m<sup>3</sup> is een afstand van 40 meter berekend. Bij Sonac wordt maximaal 700 m<sup>3</sup> per installatie opgeslagen, waardoor de feitelijke afstand kleiner dan 40 meter zal zijn.

Binnen de hierboven genoemde afstand(en) komen geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties van derden voor.

De stof ammoniak is niet relevant voor externe veiligheid omdat de hoeveelheid minder dan 1500 kg bedraagt. Het veilig gebruik van ammoniak (in de ammoniakkoelinstallatie) is geborgd via paragraaf 3.2.6 van het Activiteitenbesluit. Zie paragraaf 3.10 van deze vergunning voor toelichting.

#### Beoordeling Groepsrisico

Omdat de inrichting niet onder het Bevi valt hoeft het groepsrisico niet te worden verantwoord.

### **3.10 Koelinstallatie**


Sonac wil een ammoniakkoelinstallatie realiseren ten behoeve van de vervloeiing van CO<sub>2</sub> bij de GGI. Deze ammoniakkoelinstallatie heeft een inhoud van maximaal 300 kilogram. Op deze installatie is paragraaf 3.2.6 van het Activiteitenbesluit van toepassing op grond van artikel 3.16c onder c van het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling worden voorschriften gesteld om te borgen dat de installatie veilig wordt gebruikt. Om deze reden hebben wij geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

### **3.11 Opslag gevaarlijke stoffen in verpakkingen**

In bijlage M4 bij de vergunningaanvraag is aangegeven welke gevaarlijke stoffen worden gebruikt in de beoogde GGI. Ten opzichte van de vergunde situatie worden de volgende extra gevaarlijke stoffen in verpakkingen opgeslagen:

- 100 liter Tetrahydrothiofeen (verder THT); ADR klasse 3
- 2.000 liter antischuim; ADR klasse 8 en
- 1.000 liter zoutzuur (30%); ADR klasse 8.

Het groengas dat zal worden geproduceerd wordt voorzien van THT (ADR klasse 3) om het biogas de kenmerkende geur van aardgas te geven. Het toevoegen van THT aan het gas wordt odorisatie genoemd. Ten behoeve hiervan is opslag van 100 liter THT nodig. De opslag van (THT) zal plaatsvinden bij de odeurisatie-unit in gebouw 200-BD-780. De opslag zal plaatsvinden in een nieuwe PGS15 kast. Om de veiligheid van deze opslag te borgen hebben wij aan deze vergunning de relevante voorschriften verbonden op grond van PGS15 (versie??).



Naast THT zal 2.000 liter antischuim en 1.000 liter zoutzuur (30%) worden opgeslagen in de bestaande opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen in gebouw 200-BD-331. Op de uitbreiding van de opslag van deze gevaarlijke stoffen in verpakkingen zijn van rechtswege de voorschriften van de onderliggende revisievergunning van 1 december 2022 van toepassing. Daarmee is geborgd dat aan de beste beschikbare technieken wordt voldaan. Er zijn op dit punt geen aanvullende voorschriften aan de vergunning verbonden.

### 3.12 Opslag zwavelzuur, ijzerchloride en natronloog in tanks

Binnen de inrichting bevinden zich diverse bovengrondse enkelwandige en dubbelwandige tankinstallaties voor de opslag van natronloog, zwavelzuur en ijzerchloride. Deze vloeistoffen behoren tot ADR-klasse 8 verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar. Op deze tankinstallaties zijn geen ondergrondse leidingen aangesloten. In de voorschriften van de revisievergunning van 1 december 2022 zijn eisen gesteld om de veilige opslag te borgen.

Door een wijziging per 1 juli 2020 van de Activiteitenregeling zijn voor meldingsplichtige inrichtingen de voorschriften voor opslagtanks met ADR klasse 8 stoffen gewijzigd. Er worden nu niet langer voorschriften gesteld vanwege externe veiligheid, aangezien uit een onderzoek van het RIVM is gebleken dat er geen relevante risico's spelen bij de opslag ADR klasse 8 stoffen uit verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar. Daarom is ervoor gekozen om voor bovengrondse opslagtanks, waarin ADR klasse 8 stoffen worden opgeslagen uit verpakkingsgroep II en III, zonder bijkomend gevaar, en waarop geen ondergrondse leidingen zijn aangesloten, alleen nog voorschriften ter bescherming van de bodem op te nemen in de Activiteitenregeling.

Artikel 4.15, lid 2 van de Activiteitenregeling luidt als volgt:


"Een stationaire bovengrondse opslagtank waarop een *ondergrondse leiding* is aangesloten voor het opslaan van stoffen van klasse 5.1 van het ADR of stoffen van de klasse 8 van het ADR, verpakkingsgroepen II en III zonder bijkomend gevaar, is geïnstalleerd en wordt onderhouden en gerepareerd overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd. De opslagtank, bedoeld in de eerste volzin wordt beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig BRL K903, door een persoon of instelling die is gecertificeerd overeenkomstig dat document."

In de nota van toelichting is dit artikel als volgt toegelicht:

De opslag van vloeistoffen van ADR klasse 5.1 in bovengrondse opslagtanks waarop een ondergrondse leiding is aangesloten is toegevoegd aan het toepassingsbereik van artikel 4.15, tweede lid, en tabel 4.15. Hiermee wordt ervoor gezorgd dat deze opslag moet voldoen aan de BRL K903.

Voor de opslag van ADR klasse 8 stoffen verpakkingsgroep II en III zullen onder het Besluit activiteiten leefomgeving niet langer voorschriften worden gesteld vanwege externe veiligheid, aangezien onderzoek van het RIVM heeft aangetoond dat er geen relevante risico's spelen bij de opslag. Daarom is ervoor gekozen in dit artikel alleen nog bodemvoorschriften op te nemen. Om deze reden zijn artikel 4.15, derde en vijfde lid, aangepast. De verwijzing naar PGS 30 vervalt hiermee voor de opslag van ADR klasse 8 stoffen verpakkingsgroep II en III. Hierdoor is een aantal voorschriften uit PGS 30 dus niet meer van toepassing. Het gaat bijvoorbeeld om de eisen aan de vulprocedure voor de tank, een aanrijdbeveiliging, de aanwezigheid van een blustoestel en een draagconstructie die 30 minuten brandwerend is. *De voorschriften uit BRL K903 gelden alleen nog voor deze tanks waarop een ondergrondse leiding is aangesloten.*

In het Besluit activiteiten leefomgeving moeten vanuit het oogmerk van bodembescherming ondergrondse opslagtanks wel gecertificeerd zijn, maar bovengrondse niet – daarvoor is een lekbak of dubbelwandig met lekdetectie voldoende. Bij bovengrondse tanks met *ondergrondse leidingen* is dit niet voldoende. Het risico is vooral het lekken van deze leidingen. Bij bovengrondse leidingen valt dat risico mee, omdat je kan zien of ze lek zijn, maar bij ondergrondse leidingen zie je een klein lek niet. Certificatie volgens de BRL K903 is voor bovengrondse tanks met ondergrondse leidingen



voor de opslag van ADR klasse 5.1 en ADR klasse 8 stoffen verpakingsgroep II en III daarom wel vereist.

*Toelichting artikel 4.15 n.a.v. wijzigingsbesluit 2020/25319*

Voor vergunningplichtige inrichtingen is deze nieuwe lijn echter niet van rechtswege van toepassing. Deze nieuwe lijn kan wel naar analogie van toepassing worden verklaard in de omgevingsvergunning. De vraag is welke voorzieningen nodig zijn om de opslag van natronloog, zwavelzuur en ijzerchloride aan de laatste inzichten te laten voldoen voor wat betreft de beste beschikbare technieken. Daarbij moet worden afgewogen of het feit dat de inrichting een inrichting type C betreft en bovendien onder de werking valt van de Rie, tot bijzondere omstandigheden kan leiden waardoor naast de bepalingen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling aanvullende eisen gesteld moeten worden.

De activiteiten van de inrichting op grond waarvan de inrichting vergunningplichtig is, geven geen aanleiding om met betrekking tot de opslag van de ADR klasse 8 stoffen in tanks aanvullende eisen te stellen. Omdat Sonac onder de werking valt van de Rie zijn de Europese BBT documenten op de inrichting van toepassing. Wij stellen vast dat deze Europese BBT-documenten geen aanvullende eisen stellen aan de tanks ten opzichte van de eisen vanuit het Activiteitenbesluit en de -regeling. Daarom hebben wij bij het verlenen van de revisievergunning op 1 december 2022 overwogen dat het redelijk is om in de voorschriften van de vergunning aan te sluiten bij de voorschriften van de Activiteitenregeling.

In de Activiteitenregeling gelden voor de opslag van natronloog, zwavelzuur en ijzerchloride de volgende voorschriften:


- De bovengrondse opslagtanks en de daarbij behorende leidingen en appendages zijn naar aard en functie geschikt voor de opslag van de desbetreffende stoffen en verkeren in goede staat (artikel 4.14 van de Activiteitenregeling).
- De bovengrondse tanks voor natronloog, zwavelzuur en ijzerchloride moeten in een lekbak staan (artikel 4.18, lid 1 van de Activiteitenregeling);
- De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse opslagtank moet zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak, of zijn uitgevoerd met een vulpuntenmorsbak (artikel 4.18, lid 3 van de Activiteitenregeling);
- De opslagtank is voorzien van een overvulbeveiliging (artikel 4.18, lid 4 van de Activiteitenregeling);
- Boven de lekbak vindt geen opslag van andere gevaarlijke stoffen plaats, indien die kunnen reageren met de stoffen in de bovengrondse opslagtank (artikel 4.18, lid 5 van de Activiteitenregeling).

Wij hebben bij het verlenen van de revisievergunning op 1 december 2022 geen aanleiding gezien om de voorschriften van PGS 31 aan de vergunning te verbinden voor de opslag van zwavelzuur, ijzerchloride en natronloog. Wij hebben aansluiting gezocht bij de voorschriften van de Activiteitenregeling.

Ten behoeve van de aangevraagde wijziging van de inrichting zijn aanvullende tanks met natronloog, zwavelzuur en ijzerchloride aangevraagd. Op deze uitbreiding zijn van rechtswege de voorschriften van de onderliggende vergunning van toepassing. Wij zien geen reden om extra voorschriften aan de vergunning te verbinden ten opzichte van de voorschriften die wij hebben verbonden aan de revisievergunning.

### **3.13 Opslag natriumhypochloriet**

In verband met de beoogde wijziging wil Sonac een bovengrondse kunststof tank plaatsen van 10 m<sup>3</sup> natriumhypochloriet. Deze stof wordt gebruikt in de gaswasser. Binnen de inrichting is nog geen tank met deze stof aanwezig waardoor op dit punt vanuit de bestaande vergunning nog geen voorschriften op een dergelijke opslag van toepassing zijn. Natriumhypochloriet valt niet onder ADR klasse 8, verpakingsgroep II of III zonder bijkomend gevaar. De stof is naast bijtend tevens zeer giftig voor in het water levende organismen (aquatoxisch). Gezien de aard van de stof is het van belang om de



PGS31 (opslag in ondergrondse en bovengronds tankinstallaties) op de opslag van toepassing te verklaren om het toepassen van de beste beschikbare technieken te borgen. Om deze reden hebben wij voor wat betreft de opslag van natriumhypochloriet in een tank de relevante delen van de PGS 31:2024 versie 1.0 (januari 2024) van toepassing verklaard.

### **3.14 Opslag NH<sub>3</sub> water (ammonium)**

In verband met de beoogde wijziging wil Sonac een bovengrondse kunststof tank plaatsen van 200 m<sup>3</sup> NH<sub>3</sub> water (18-25%). Op de plattegrondtekening (bijlage M2-2, detailtekening GGI versie 2, ingediend op 20 februari 2026) is deze aangegeven als "NH<sub>3</sub> opslag". Binnen de inrichting is nog geen tank met deze stof aanwezig waardoor op dit punt vanuit de bestaande vergunning nog geen voorschriften op een dergelijke opslag van toepassing zijn. NH<sub>3</sub> water valt niet onder ADR klasse 8, verpakkingsgroep II of III zonder bijkomend gevaar. De stof is naast bijtend tevens zeer giftig voor in het water levende organismen (aquatoxisch). Gezien de aard van de stof is het van belang om de PGS31 op de opslag van toepassing te verklaren om het toepassen van de beste beschikbare technieken te borgen. Om deze reden hebben wij voor wat betreft de opslag van natriumhypochloriet in een tank de relevante delen van de PGS 31:2024 versie 1.0 (januari 2024) van toepassing verklaard.

### **3.15 Opslag kooldioxide**

Het in de vergister geproduceerde biogas is een mengsel van methaan (CH<sub>4</sub>) en kooldioxide (CO<sub>2</sub>). Bij het opwerken van biogas tot groengas wordt het kooldioxide verwijderd. Om het verwijderde kooldioxide op te kunnen slaan (zodat het elders nuttig kan worden toegepast) zijn twee cryogene opslagreservoirs aangevraagd van 60 m<sup>3</sup> per stuk. Om te borgen dat de opslag van kooldioxide in de reservoirs veilig plaatsvindt hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden op basis van de PGS 9:2021 (Cryogene gassen) versie 1.0 (augustus 2021).

### **3.16 Warenwetbesluit drukapparatuur 2016**

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

### **3.17 Register externe veiligheidsrisico's**

In het Register externe veiligheidsrisico's worden alle gegevens over externe veiligheidsrisico's verzameld en beheerd. Deze informatie wordt gebruikt bij de besluitvorming over de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit. Daarnaast worden op grond van artikel 11.2 en 11.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving gegevens, zoals soort en hoeveelheid gevaarlijke stoffen, de locatie en de aandachtsgebieden, over milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's verzameld. Binnen Sonac zijn de milieubelastende activiteiten die geregistreerd moeten worden, de opslag van biogas, CO<sub>2</sub> en ammoniak. Deze gegevens worden na afronding van de vergunningprocedure toegevoegd aan het Register en zijn vervolgens zichtbaar op de Atlas Leefomgeving.

### **3.18 Energie**

#### **3.18.1 Landelijk beleid**

De aanvraag dateert van voor het gewijzigde en inwerking getreden Activiteitenbesluit per 1 juli 2023. Wij sluiten aan bij het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit waarbij inrichtingen (waaronder inrichtingen type C) aan de hand van het jaarlijkse energieverbruik als volgt worden ingedeeld:

- Kleinverbruikers: minder dan 25.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten én minder dan 50.000 kWh elektriciteitsverbruik;
- Middelgrote verbruikers: tussen 25.000 en 75.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten en/of tussen 50.000 en 200.000 kWh elektriciteitsverbruik;
- Grootverbruikers: meer dan 75.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten en/of meer dan 200.000 kWh elektriciteitsverbruik.

Voor andere energiebronnen dan elektriciteit en aardgas wordt het verbruik uitgedrukt in aardgasequivalenten door de omrekenfactoren te hanteren zoals opgenomen in artikel 2.16d van de Activiteitenregeling.

De primaire verwerkingsprocessen en diverse ondersteunende voorzieningen van Sonac Burgum vragen energie in de vorm van warmte (stoom en warm water), koude (koelwater), elektriciteit en perslucht. Sonac Burgum beschikt hiervoor over verschillende voorzieningen. Voor wat betreft de vergunde situatie is bij vergunningverlening in 2022 ingeschat dat Sonac binnen de inrichting de volgende hoeveelheid energie zal gaan gebruiken:

- 22.000.000 m<sup>3</sup> aardgas;
- 43.000 MWh elektriciteit.

Hieruit blijkt dat sprake is van een energierelevante inrichting en van een energiegrootverbruiker.

### 3.18.2 Monitoring

Om de ontwikkelingen in het energieverbruik én de kosten te kunnen monitoren heeft het moederbedrijf van Sonac, Darling Ingredients International, sinds 2012 een uniform rapportagesysteem. De tweede periode van monitoring is in 2025 afgesloten. In deze periode dient het primair energieverbruik met 5% te zijn gereduceerd (ten opzichte van 2020). Naast de monitoring op concerniveau wordt lokaal het energiegebruik wekelijks inzichtelijk gemaakt om de energie-efficiency te monitoren. Bij afwijkingen wordt direct actie ondernomen, om de oorzaak te achterhalen en te verhelpen.

### 3.18.3 Richtlijn energie-efficiëntie (EED)


De Europese richtlijn Energy Efficiency Directive (ook wel EED genoemd) is in Nederland omgezet in artikel 18 en artikel 18a van de Wet uitvoering EU-handelingen energie-efficiëntie. De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit. In het Besluit energie-audit zijn de eisen die worden gesteld aan energie-audits en de verslaglegging hiervan nader gegeven. De auditplicht geldt voor ondernemingen met meer dan 250 medewerkers (fte) of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijks balanstotaal groter dan € 43 miljoen. Sonac behoort tot deze categorie van bedrijven.

Het vierjaarlijks EED-audit-verslag moet worden ingediend bij de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) die bevoegd gezag is voor de beoordeling daarvan. In de energie-audit wordt onder meer kenbaar gemaakt welke maatregelen gedurende vier jaar na het uitvoeren van de energie-audit kunnen worden uitgevoerd. Deze maatregelen hebben betrekking op zowel energie als vervoersmanagement.

Door Darling Ingredients International is in 2023 een concern brede EED-audit uitgevoerd. Voor iedere locatie (ook voor Sonac) is een audit gedaan en deze is ingediend bij RVO. In de EED-rapportage zijn alle aanwezige installaties beschouwd en nader beschreven voor wat betreft hun energieverbruik (energiebalans). Ook zijn er in deze rapportage nog een aantal (mogelijke) besparingsmaatregelen genoemd. Deze mogelijke besparingsmogelijkheden zijn of worden uitgevoerd dan wel nog nader bestudeerd. Het betreft hier ook een aantal deelprojecten dat blijvend op de agenda staat en periodiek wordt onderzocht (zoals het optimaliseren van de meet- en regeltechniek en het reduceren van het watergebruik).

### 3.18.4 ETS-bedrijf

Wanneer de activiteiten van een bedrijf vallen onder de reikwijdte van de Europese Emissiehandel (EU ETS, European Union Emissions Trading Scheme) dient een bedrijf te beschikken over een



emissievergunning afgegeven door de daarvoor bevoegde instanties, in Nederland zijnde de Nederlandse Emissie autoriteit (NEa).

Een bedrijf valt met haar activiteiten onder de EU-ETS wanneer er een installatie aanwezig is waarin een of meer van de in bijlage I van Richtlijn 2003/87/EG genoemde activiteiten, of een overeenkomstig artikel 24 van die richtlijn opgenomen activiteit, worden uitgevoerd. Dit is het geval voor Sonac, daar de verbrandingsactiviteiten vallen onder de categorie 'Verbranden van brandstof in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 megawatt' opgenomen in bijlage I van de richtlijn. Het gaat hierbij om de handel in CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub> emissierechten.

Jaarlijks rapporteert Sonac de uitstoot aan CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub> in een geverifieerd emissieverslag. De omvang van de uitstoot die gerapporteerd wordt, bepaalt hoeveel emissierechten bedrijven vervolgens moeten inleveren ter compensatie van de uitstoot. Wanneer de uitstoot hoger is dan het aantal beschikbare rechten ontstaat de handel in emissierechten.

De emissievergunning is een besluit van de NEa. Hierin is vastgelegd welke versie van het monitoringsplan en bijbehorende documenten zijn goedgekeurd. De regels ten aanzien van de monitoring, rapportage en meldingen zijn uitgewerkt in de emissievergunning en ETS-regelgeving. Sonac is in het bezit van een emissievergunning met nummer NL-200400228. Voor wat betreft de GGI wordt deze vergunning nog aangevraagd.

#### 3.18.5 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft de verduurzaming van het energieverbruik is afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit van toepassing op de inrichting. Deze algemene regels zijn van rechtswege geldend. Het is niet noodzakelijk nadere voorschriften aan de vergunning te verbinden.

#### 3.18.6 Groen gasinstallatie

De GGI zal ongeveer 13.000.000 m<sup>3</sup> groen gas leveren aan de lokale netbeheerder. Hiermee zal Sonac Burgum meer dan driekwart van zijn eigen aardgasverbruik compenseren. Daarnaast wordt op jaarbasis ongeveer 15.000 MWth restwarmte van Sonac Burgum in de nieuwe GGI gebruikt.

### 3.19 Verkeer en vervoer


De inrichting heeft een vergunde verwerkingscapaciteit van 700.000 ton dierlijke bijproducten per jaar. In de GGI wil Sonac maximaal 140.000 ton dierlijke bijproducten en overige organische afvalstoffen verwerken. De maximale verwerkingscapaciteit van de inrichting zal door aangevraagde activiteiten niet wijzigen. Het te verwerken materiaal moet, zodra het bij de inrichting is aangekomen, naar de GGI worden gebracht. Dit geeft extra verkeersbewegingen van en naar de GGI. Dat betekent tegelijkertijd dat deze verkeersbewegingen niet nodig zijn om het materiaal naar te vervoeren naar andere installaties binnen de inrichting die eerder zijn vergund. De veranderingen voor wat betreft verkeer en vervoer geven geen hogere geluidswaarden op de beoordelingspunten van de vergunning. Verwezen wordt ook naar het onderdeel geluid in deze beschikking.

### 3.20 Afvalwater

#### 3.20.1 Inleiding

Bij de activiteiten van Sonac komt afvalwater vrij. De aangevoerde grondstoffen hebben een hoog vochtgehalte (65-75%) dat tijdens het productieproces vrijkomt als afvalwater. Daarnaast wordt grondwater ingezet als koelwater, spoel- en schoonmaakwater, en leidingwater in hoofdzaak als ketelvoedingswater, drinkwater en voor enkele specifieke toepassingen.

Het afvalwater van de GGI wordt afgevoerd naar de eigen afvalwaterzuivering (AWZI). De afvalwaterstroom vanuit de GGI is qua vuillast en samenstelling vergelijkbaar met de afvalwaterstromen vanuit de andere 9 productielijnen waarvoor Sonac al over een vergunning



beschikt. Bij de GGI wordt het afvalwater wel extra voorbehandeld met een DAF-unit en een stikstofstripper.

De vergunde AWZI heeft een hoog zuiveringsrendement en loost het gezuiverde water op het Prinses Margrietkanaal. De AWZI heeft voldoende vergunde capaciteit om de afvalwaterstroom uit de GGI te kunnen behandelen en wordt dus ook niet aangepast.

### 3.20.2 Advies Waterschap

Na de wijziging van de vergunningaanvraag op 19 juli 2024 hebben wij de gewijzigde aanvraag ter advisering voorgelegd aan het waterschap. Op 10 oktober 2024 hebben wij een aanvulling advies van Wetterskip Fryslân ontvangen naar aanleiding van deze gewijzigde vergunningaanvraag. In het advies geeft het waterschap aan dat de huidige watervergunning van 2014 dekkend is voor de voorgenomen bedrijfssituatie. De samenstelling van het afvalwater dat wordt gezuiverd in de AWZI of rechtstreeks wordt geloosd zal door de realisatie van de GGI niet wezenlijk wijzigen. Een nieuwe watervergunning is niet nodig. Voor wat betreft de lozingen die zijn gereguleerd via het Activiteitenbesluit gelden de algemene regels en zorgplicht.

### 3.20.3 Conclusie

Als gevolg van de beoogde GGI zal het afvalwater dat wordt geloosd niet wijzigen waardoor het niet nodig is een nieuwe lozingsvergunning aan te vragen of verdere voorschriften op dit punt aan de vergunning te verbinden.

## 3.21 Bodem

### 3.21.1 Bodembescherming

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

### 3.21.2 Beschrijving bodembedreigende activiteiten

Bij de vergunningaanvraag is in bijlage M8 beschreven op welke wijze de 22 nieuwe potentieel bodembedreigende activiteiten voldoen aan een verwaarloosbaar risico voor de bodem aan de hand van de Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012. Wij stellen vast dat alle nieuwe potentieel bodembedreigende activiteiten kunnen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico door het treffen van de voorgestelde maatregelen en voorzieningen.

### 3.21.3 Nulsituatie bodemkwaliteit

Bij de vergunningaanvraag is een bodemonderzoek gevoegd om de nulsituatie van de bodemkwaliteit vast te leggen. Het betreft het verkennend bodemonderzoek van WMR Rinsumageest BV van 20 april 2023, rapportnummer 230163/JvdM. De nulsituatie van de bodemkwaliteit is daarmee voldoende vastgelegd.

### 3.21.4 Eindsituatie en bodemsanering

Op grond van artikel 2.11, derde lid, van het Activiteitenbesluit moet na beëindiging van een IPPC-installatie een eindsituatieonderzoek naar de bodemkwaliteit worden uitgevoerd. Indien uit het rapport blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd dient inrichtinghouder op grond van het vijfde lid van het artikel de bodem te saneren.

## 4. ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid van de Wm is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan, of dreigen te ontstaan, door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. Het bevoegd gezag kan, gelet op artikel 17.2, lid 4 van de Wm, daarnaast voor categorieën van voorvallen als bedoeld in artikel 17.1, waarvan de nadelige gevolgen voor het



milieu niet significant zijn, voorschriften stellen die afwijken van de verplichting, bedoeld in het eerste lid. In deze voorschriften kan worden bepaald dat de daarbij aangegeven categorieën van voorvallen binnen een bepaalde termijn moeten worden gemeld of worden geregistreerd.

In de voorschriften van deze vergunning worden vier categorieën ongewone voorvallen onderscheiden. Per categorie is de volgende werkwijze voorgeschreven:

- Melding vooraf: Meldingen die te maken hebben met storingen, onderhoud, reparaties en andere werkzaamheden die mogelijk zouden kunnen leiden tot effecten in de omgeving;
- Directe melding: Ongewone voorvallen met directe significante gevolgen voor de omgeving of dreigende significante gevolgen voor de omgeving;
- Melding op termijn: Ongewone voorvallen waarbij bij de verwerking van analysesresultaten blijkt dat er een vergunningvoorschrift is overschreden;
- Interne registratie: Ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor de omgeving en die niet waarneembaar zijn buiten de inrichting.

Door deze manier van melden worden alle relevante ongewone voorvallen direct gemeld waardoor snel actie kan worden ondernomen als dat noodzakelijk is. De ongewone voorvallen zonder significante gevolgen moeten bovendien worden geregistreerd omdat dit waardevolle informatie kan opleveren voor Sonac en het bevoegd gezag om eventuele ongewone voorvallen met mogelijke gevolgen verder te beperken.

## 5. TOETSINGSKADER BOUWEN

### 5.1 Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de artikel 2.10, eerste lid van de Wabo gestelde toetsingscriteria.

Een toetsing aan deze criteria heeft plaatsgevonden.

### 5.2 Toetsing

#### **Welstand**

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria zoals gesteld in de gemeentelijke welstandsnota. De aanvraag is beoordeeld door de stedenbouwkundig medewerker van de gemeente. De gemeente is van oordeel dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand mits er voorwaarden worden opgenomen over de instandhouding van de bosstrook.

Wij nemen het advies van de gemeente over. De aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.


#### **Bouwbesluit 2012**

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning, zijn getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Op grond van de ingediende stukken bij deze aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat, onder het stellen van voorwaarden, wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

De voorwaarden zijn gericht op detailuitwerkingen van de constructies. Er mag per constructie onderdeel pas met de werkzaamheden worden begonnen als deze zijn goedgekeurd door de constructeur van het bevoegd gezag.

#### **Bestemmingsplan/beheersverordening**

De kadastrale percelen Gemeente Oostermeer, sectie I, met diverse nummers, plaatselijk bekend Damsingel 27 te Sumar zijn gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Burgum Sumar



bedrijventerreinen kanaalzone 2008' is vastgesteld. In dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming 'Bedrijventerrein 4'.

Op basis van lid 1, sub a onder 4 en sub k zijn de voor 'Bedrijventerrein 4' aangewezen grond bestemd voor gebouwen ten behoeve van een verwerkingsbedrijf voor dierlijke slachtbijproducten met daaraan ondergeschikt bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Op grond van lid 2.3 geldt dat voor het bouwen van de in lid 1 onder k genoemde bouwwerken, geen gebouwen zijnde dat de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 5 m zal bedragen.

Onderstaande bouwwerken geen gebouw zijnde zijn hoger dan 5 meter:

- drie hoofdvergisters met een bouwhoogte van 20 meter;
- navergister met een bouwhoogte van 20 meter;
- biogas buffer met een bouwhoogte van 9 meter;
- diverse opslagtanks te verwerken producten met een bouwhoogte van 10-16 meter;
- diverse opslagtanks hulpstoffen met een bouwhoogte van 8-15 meter;
- opslagsilo digestaat met een bouwhoogte van 12 meter;
- 4-traps gaswasser met een bouwhoogte van 6 meter;
- fakkelinstallatie met een bouwhoogte van 14 meter;
- opslagtanks CO<sub>2</sub> met een bouwhoogte van 15 meter;
- buffertank afvalwater met een bouwhoogte van 9 meter;
- voorverzuring met een bouwhoogte van 16 meter.

Het bouwplan is om deze reden strijdig met de regels van het bestemmingsplan.

De aanvraag omgevingsvergunning wordt slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 (afwijking bestemmingsplan) van de Wabo niet mogelijk is. Zie hiervoor onderdeel: "handelen in strijd met het bestemmingsplan".

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op 'bouwen van een bouwwerk' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## **6. TOETSINGSKADER HANDELEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN**

### **6.1 Inleiding**

De aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo), is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.


Op grond van artikel 2.10, tweede lid van de Wabo, is een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen die in strijd is met het geldende bestemmingsplan, ook een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo). De aanvraag omgevingsvergunning kan slechts worden geweigerd indien vergunningverlening voor afwijking van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

### **6.2 Bestemmingsplan/beheersverordening**

Zoals reeds is aangegeven onder de activiteit 'Bouwen van een bouwwerk' is de bouwhoogte van de 4 vergisters in strijd met regels van het geldende bestemmingsplan.

### **6.3 Beoordeling**

Voor zover sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo) kan de vergunning op grond van artikel 2.12 van de Wabo alleen worden verleend:

- 
- met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
  - in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking op basis van de kruimelgevallenlijst), of;
  - indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking - projectafwijkingbesluit).

*Ad a. Toetsing binnenplanse afwijking*

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkingmogelijkheid voor de geconstateerde strijdigheid.

*Ad.b. Toetsing buitenplanse afwijking - kruimelgeval*

Bijlage II (kruimellijst) van het besluit omgevingsrecht voorziet niet in een afwijkingmogelijkheid voor de geconstateerde strijdigheid.

*Ad.c. Toetsing buitenplanse afwijking - projectafwijkingbesluit*

Met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan de omgevingsvergunning worden verleend voor zover de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

#### **6.4 Afwijken bestemmingsplan**

Naar ons oordeel is er geen sprake van strijd met een goede ruimtelijk ordening. Ter onderbouwing van dit oordeel verwijzen wij naar de 'Ruimtelijke onderbouwing Groen Gasinstallatie Sonac Burgum'. Deze onderbouwing is als bijlage gewaarmerkt en maakt deel uit van de omgevingsvergunning.

Naar aanleiding van de geweigerde ontwerpverklaring van geen bedenkingen van gemeente Tytsjerksteradiel, d.d. 14 december 2023, is het plan in juli 2024 aangepast.

Het aangepaste plan voorzien in een aangepaste situering waarmee het project binnen de gronden van de bestemming 'Bedrijventerrein 4' blijft. Deze wijziging heeft tot gevolg dat de groene zone in stand kan worden gehouden.

Hiermee is alleen de bouwhoogte van de diverse bovengenoemde bouwwerken geen gebouw zijnde strijdig met de voorschriften uit het bestemmingsplan.

Tevens heeft de initiatiefnemer het plan aangepast van 3 naar 4 vergisters waardoor de hoogte van deze vergisters wordt gereduceerd tot ten hoogste 20 meter.

Door de vergisters in één lijn te plaatsen, met een maximale hoogte van 20 meter en een groene zone om de vergisters te behouden is een goede landschappelijke inpassing bereikt.

Op 22 januari 2026 heeft de gemeenteraad van gemeente Tytsjerksteradiel besloten de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Op 27 januari 2026 hebben wij het besluit en het advies van de gemeenteraad in de begeleidende brief (kenmerk 26ZG120467) ontvangen. In de begeleidende brief bij het besluit is aangegeven dat de ontwerp VVGB kan worden afgegeven onder voorwaarde dat een voorschrift moet worden verbonden aan de vergunning dat moet worden voldaan aan de landschappelijke inpassing zoals bedoeld in bijlage 6 bij het besluit. Het betreft de instandhoudingsverplichting waarbij de functie van de groenstrook als contrastverzachtend element behouden moet blijven. Voor het behoud van de landschappelijke inpassing zijn de voorschriften 8.1.1 en 8.1.2 opgenomen. Daarmee wordt invulling gegeven aan de goede landschappelijke inpassing en de wens van de gemeenteraad om een voorschrift aan de vergunning te verbinden.

Ten behoeve van het verlenen van de omgevingsvergunning is advies en een verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad nodig. Op 22 januari 2026 heeft de gemeenteraad van gemeente Tytsjerksteradiel besloten de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.



## **6.5 Conclusie**

Gelet op bovenstaande overwegingen is het college van mening dat er geen beletsel is voor het verlenen van de omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan.



## BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder etc.).

Begrip	Definitie
Aanvaardbaar hinderniveau	<p>Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- toetsingskader;</li><li>- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;</li><li>- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);</li><li>- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;</li><li>- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;</li><li>- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;</li><li>- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);</li><li>- historie van het bedrijf in zijn omgeving.</li></ul> <p>OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.</p>
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
EED	De Europese richtlijn Energy Efficiency Directive (ook wel EED genoemd) is in Nederland omgezet in artikel 18 en artikel 18a van de Wet uitvoering EU-handelingen energie-efficiëntie. De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit. In het Besluit energie-audit zijn de eisen die worden gesteld aan energie-audits en de verslaglegging hiervan nader gegeven

Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Energiebalans	De energiebalans is een overzicht (inclusief de grootte) van alle energiestromen die het bedrijf in en uit gaan. Het geeft per combinatie van de energiedrager en energiefunctie inzicht in het energieverbruik van de achterliggende installaties, technieken en technologieën. Dit gebeurt aan de hand van de eerder verkregen verbruiksgegevens van de apparatuur of metingen van het verbruik, bedrijfsuren, temperatuurmetingen en energienota's. Begrip Energiedrager: bijvoorbeeld elektriciteit, gas, olie, hout, biomassa of warmte. Begrip Energiefunctie: de toepassing of activiteit die energie verbruikt. Bijvoorbeeld verwarmen, ventileren, koelen, verlichten, etc.
Energierelevante investeringsbeslissing	Elke investeringsbeslissing binnen de inrichting die een effect heeft op het energieverbruik. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.
Energie-uitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting, waarbij: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rendabele maatregelen: Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of korter.</li> <li>- Terugverdientijd: De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel en de jaarlijkse opbrengsten door besparingen, die met de maatregel samenhangen. Een en ander berekend volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a van de Activiteitenregeling milieubeheer.</li> </ul>
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m <sup>3</sup> als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurdrempel	Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.
GGI	Groen Gasinstallatie
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm <sub>ax</sub> )	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C <sub>m</sub> . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
MER	Milieueffectrapport
NEN-EN 13725	Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie. (oktober 2006).
NNM	Nieuw Nationaal Mode
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
NTA 9065	Nederlandse Technische Afspraak 9065: Geurmeting- en berekening. Uitgegeven door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut, oktober 2012
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc.) valt hier niet onder.
PGS 9	Cryogene gassen) versie 1.0 (augustus 2021)
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0, januari 2025
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.0, januari 2024
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of korter.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.



---

Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
--------------------------	---