

Riedsútstel

It Beslút	: 22 januari 2026
Agindapunt	: 5
Status	: Besluitvormend
Program	: 1 – Veiligheid
Portefúljehâlder	: C. Schokker-Strampel
Amtner	: A. de Vries
Bylage	: 1. Aanbiedingsbrief d.d. 27 november 2025 Veiligheidsregio Fryslân 2. Kaderbrief 2027-2030
Saak- en stiknûmer	: 2025120316336 en 25ZG314773

Underwerp

Kaderbrief 2027–2030 Veiligheidsregio Fryslân

Wy stelle jo foar te besluten om:

Geen zienswijze in te dienen op de Kaderbrief 2027-2023 van Veiligheidsregio Fryslân.

Koarte gearfetting

Veiligheidsregio Fryslân is een wettelijk verplichte gemeenschappelijke regeling van alle Friese gemeenten, om taken op het gebied van de brandweezorg en de publieke.

In de Kaderbrief 2027-2030 geeft Veiligheidsregio Fryslân aan welke ontwikkelingen financieel van invloed zijn de komende jaren gezondheidszorg provinciaal uit te voeren.

Veiligheidsregio Fryslân (VRF) heeft op 27 november 2025 de Kaderbrief 2027-2030 gestuurd naar de gemeenteraden in Fryslân, met het verzoek hier uiterlijk 30 januari 2026 op te reageren.

Foech ried/kolleezje

De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld een reactie (zienswijze) te geven op de Kaderbrief 2027-2030. Vervolgens worden de stukken ter definitieve besluitvorming voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Fryslân.

Ynlieding

Aanleiding: Waarom kom ik nu met deze beslispunten? Is er eerder een besluit over genomen? Licht eventueel begrippen toe. Verwijs voor details naar de bijlage.

Histoarje

Bijgevoegde Kaderbrief is op 19 november besproken in de Bestuurscommissies Gezondheid en Veiligheid.

Te berikken effekt

Aan het einde van het proces van voorleggen, beoordelen en verwerken van eventuele zienswijzen ligt er een kaderbrief die, al dan niet aangepast, definitief kan worden vastgesteld.

Argumenten

1. *Sober en realistisch financieel kader; voorstel geen zienswijze in te dienen*
Voorgesteld wordt de Kaderbrief 2027–2030 van Veiligheidsregio Fryslân ter kennisgeving voor te leggen aan de gemeenteraad en voor te stellen geen zienswijze in te dienen. De Veiligheidsregio heeft in de afgelopen jaren nadrukkelijk oog gehad voor de financiële onzekerheden bij gemeenten. Ook deze Kaderbrief is sober en realistisch opgesteld, waarbij geen nieuwe beleidsambities zijn toegevoegd en uitsluitend bestaande beleidskeuzes en autonome ontwikkelingen zijn verwerkt.
 2. *Beheersbare wijziging van het financieel kader*
Het huidige financiële kader, zoals vastgesteld in de Kaderbrief 2026–2029 en verwerkt in de begroting 2026 en meerjarenraming, is behandeld in de raadsvergadering van 22 mei 2025. In de Kaderbrief 2027–2030 is dit kader geactualiseerd op basis van beleidsmatige en autonome financiële ontwikkelingen. Op basis van deze actualisatie is de gemeentelijke bijdrage in 2027 en 2028 lager dan de bijdrage zoals opgenomen in de begroting 2026–2029. Voor 2029 neemt de gemeentelijke bijdrage toe. Deze ontwikkeling is verklaarbaar en samenhangend met de opbouw van het nieuwe financieel kader en vormt geen aanleiding voor aanvullende inhoudelijke of beleidsmatige zorgen.
 3. *Beleidsontwikkelingen betreffen doorwerking van bestaand beleid*
De beleidsontwikkelingen die zijn opgenomen in het financieel kader vloeien voort uit eerder gemaakte bestuurlijke afspraken en vastgesteld beleid:
- **Mutatie achterstanden investeringsplanning**
In de afgelopen jaren is sprake geweest van een incidenteel voordelig resultaat als gevolg van vrijval van kapitaallasten, veroorzaakt door achterstanden in de investeringsplanning. Nu deze achterstanden worden ingelopen, nemen de vrijvallende kapitaallasten af. Conform bestuurlijke afspraken is hiervoor in de Kaderbrief 2027–2030 een realistische nieuwe inschatting van de financiële effecten opgenomen.
 - **Bestuurlijke opdracht GGD**
GGD Fryslân heeft bekeken of er mogelijkheden zijn om het structurele begrotingstekort van € 925.000 op te lossen. In juni 2025 heeft de Bestuurscommissie Gezondheid besloten de huidige inzet op preventie en jeugdgezondheidszorg te handhaven. Een deel van de financiële opgave wordt intern opgevangen door efficiencymaatregelen en taakherschikking. Het resterende tekort heeft voor € 429.000 betrekking op de functiewaardering van de jeugdverpleegkundigen en doktersassistenten en voor € 100.000 op huisvesting. Het totale tekort voor huisvesting is € 175.000. Er is afgesproken om daarop gefaseerd een besparing te realiseren. In 2027 is de besparing € 10.000, in 2028 € 25.000, en in 2029 € 75.000.
 - **OKO-monitor**
In november 2024 heeft de Bestuurscommissie Gezondheid ingestemd met de OKO-monitor (Opgroeien in een Kansrijke Omgeving). De monitor breidt het bestaande monitoringsinstrumentarium van de GGD uit met een OKO-module voor alle scholen. De hiermee gemoeide kosten worden structureel toegevoegd aan de begroting van de GGD.

- **Continuïteit brandweerorganisatie**

De repressieve brandweerinzet is aangemerkt als een vitaal proces. Gelet op het huidige risicoprofiel is Brandweer Fryslân onvoldoende toegerust op langdurige verstoringen. Vooruitlopend op de verdere landelijke uitwerking van een continuïteitsplan en aanvullend onderzoek worden gerichte maatregelen getroffen om de grootste kwetsbaarheden te beperken. Hiervoor is een uitbreiding van € 100.000 in het financieel kader opgenomen.

- **Ontwikkeling Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)**

De ontvangst van loon- en prijscompensatie via de BDUR is onzeker. Om financiële risico's te voorkomen is bij het opstellen van het financieel kader geen rekening gehouden met deze compensatie.

4. *Autonome ontwikkelingen zijn in lijn met geldende financiële afspraken*

De autonome ontwikkelingen in het financieel kader volgen rechtstreeks uit de geldende financiële verordening en landelijke uitgangspunten.

Ontwikkeling loonkosten

In de financiële verordening is vastgelegd dat voor de verwachte loonontwikkeling voorlopig wordt uitgegaan van de loonvoet sector overheid. Hierbij wordt aangesloten bij de meest recente cijfers zoals gepresenteerd door het Centraal Planbureau (CPB).

Uitgangspunt vormt de CPB-verkenning van de middellangetermijn tot en met 2030, zoals opgenomen in de concept-Macro Economische Verkenning 2026 (MEV 2026). Voor het jaar 2026 bedraagt de geraamde loonvoet sector overheid 2,8%. Voor de daaropvolgende jaren gelden de volgende indexaties: 3,5% voor 2027, 4,3% voor 2028, 5,1% voor 2029 en 3,8% voor 2030.

Deze percentages liggen iets lager dan waarmee in de voorgaande begroting rekening is gehouden. Dit leidt tot een bijstelling van de autonome loonontwikkeling.

Indexering materiële kosten

De materiële kosten in de begroting van Veiligheidsregio Fryslân worden geïndexeerd overeenkomstig de systematiek die wordt gehanteerd binnen het gemeentefonds. Omdat de indexatie van het gemeentefonds nog niet bekend is op het moment van het opstellen van deze kaderbrief, wordt bij de bepaling van het financiële kader gewerkt met een raming.

Voor de materiële kosten is afgesproken deze te indexeren op basis van de consumentenprijsindex (CPI). Hierbij wordt, net als bij de loonontwikkeling, aangesloten bij de meest recente cijfers uit de CPB-verkenning van de middellangetermijn tot en met 2030, zoals opgenomen in de concept-Macro Economische Verkenning 2026 (MEV 2026).

De gehanteerde consumentenprijsindex bedraagt 2,6% voor 2026. Voor de daaropvolgende jaren worden de volgende indexpercentages aangehouden: 2,5% voor 2027 en 2,1% voor de jaren 2028, 2029 en 2030.

Rijksvaccinatieprogramma

In de septembercirculaire 2025 zijn middelen aan het gemeentefonds toegevoegd vanwege wijzigingen in het Rijksvaccinatieprogramma. Het betreft eenmalige middelen voor de periode 2025–2029 en structurele middelen vanaf 2030.

Conform bestuurlijke afspraken worden de structurele middelen vanaf 2030 verwerkt in het financieel kader. De eenmalige middelen worden door de GGD via facturering bij de gemeenten afgewikkeld.

Alternativen

N.V.T

Kanttekenings/risiko's

In het opstellen van het financiële kader streeft Veiligheidsregio Fryslân naar een zo realistisch mogelijk meerjarig beeld. Tegelijkertijd is sprake van diverse risico's en onzekerheden die van invloed kunnen zijn op de ontwikkeling van de gemeentelijke bijdrage in de komende jaren. De veiligheidsregio benoemt dan ook de volgende risico's:

1. Zo brengen landelijke beleidsontwikkelingen financiële onzekerheden met zich mee. Door de vorming (nog te vormen) van een nieuw kabinet en de relatief korte beleidscycli op rijksniveau kunnen prioriteiten en bekostiging wijzigen, wat kan leiden tot taakuitbreiding of verschuiving van verantwoordelijkheden zonder dat daar structurele financiering tegenover staat. Dit vraagt om voortdurende alertheid om stabiliteit in uitvoering en financiële continuïteit te borgen.
2. Daarnaast vormen autonome ontwikkelingen een financieel risico. Bij aanhoudende of oplopende inflatie bestaat het risico dat de indexatie van budgetten, zoals vastgelegd in de financiële verordening, ontoereikend is. Dit kan druk zetten op investeringen in huisvesting, materieel, personeel en ICT en daarmee op de continuïteit van de dienstverlening. Ook de uitkomsten van cao-onderhandelingen en de structurele arbeidsmarktkrapte, met name in specialistische, zorg- en forensische functies en binnen de brandweerorganisatie, brengen onzekerheden met zich mee voor de personele bezetting en kostenontwikkeling.
3. Verder is de Veiligheidsregio in belangrijke mate afhankelijk van rijksfinanciering. De ontwikkeling van specifieke uitkeringen, zoals de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (Bdur), kent onzekerheden doordat loon- en prijscompensaties fluctueren en geen vaste basis hebben, terwijl tegelijkertijd sprake is van een structurele korting. Ook de financiering van pandemische paraatheid en infectieziektebestrijding is na 2028 nog niet structureel geborgd.
4. Binnen de brandweerorganisatie spelen bovendien investeringsrisico's. De omvangrijke bouw- en verbouwagenda voor kazernes is gevoelig voor vertraging door planprocedures, omgevingswettrajecten, netcongestie en de beschikbaarheid van aannemers. Deze vertragingen leiden op korte termijn soms tot financiële meevallers, maar kunnen op langere termijn resulteren in hogere kosten door stijgende bouw prijzen.
5. Ten slotte zijn er risico's op het gebied van digitalisering en maatschappelijke weerbaarheid. De afhankelijkheid van betrouwbare informatievoorziening neemt toe, terwijl cyberdreigingen door zowel cybercriminaliteit als statelijke actoren groeien. Ondanks de inzet op een aantoonbaar weerbare organisatie kan een cyberincident nooit volledig worden uitgesloten. Daarnaast verhogen ontwikkelingen zoals klimaatverandering, geopolitieke spanningen, hybride dreigingen en langdurige uitval van vitale infrastructuur de druk op crisisbeheersing en weerbaarheid, terwijl de omvang en structurele financiering van toekomstige taken nog onvoldoende duidelijk zijn. Ook het mogelijke wegvallen van maatwerk- en markttaken kan incidentele en structurele financiële effecten hebben.

Finânsjes

Het huidige financiële kader is vastgesteld in de kaderbrief 2026–2029 en verwerkt in de begroting 2026 en de meerjarenraming. In de kaderbrief 2027–2030 is een nieuw financieel kader opgenomen als gevolg van beleidsmatige en autonome financiële ontwikkelingen. De autonome ontwikkelingen zorgen per saldo in 2027 en 2028 voor een lagere gemeentelijke bijdrage; vanaf 2029 is dit effect minder groot. Het nieuwe kader bestaat uit beleidsontwikkelingen, waaronder de bestuurlijke opdracht GGD, de OKO-monitor en maatregelen voor de continuïteit van de brandweerorganisatie, en uit autonome ontwikkelingen zoals loon- en prijsindexaties. Daarnaast is rekening gehouden met onzekerheden in rijksfinanciering, waaronder de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding en het Rijksvaccinatieprogramma.

Onderstaande tabel geeft informatie over de verwachte mutatie van de bijdrage van gemeente Tytsjerksteradiel als gevolg van de verwerking van de Kaderbrief 2027-2030.

Verwachte mutatie bijdrage Tytsjerksteradiel	2027	2028	2029	2030
Bestaande meerjarenraming Tytsjerksteradiel	€ 4.544.420	€ 4.719.279	€ 4.897.961	€ 4.897.961
Verwachte mutatie bijdrage Veiligheidsregio	-€ 26.818	-€ 5.259	€ 35.914	€ 206.782
Meerjarenraming Tytsjerksteradiel inclusief Kaderbrief 2027-2030	€ 4.517.602	€ 4.714.020	€ 4.933.875	€ 5.104.743

Onderstaande tabel geeft informatie over de bijdrage van gemeente Tytsjerksteradiel per onderdeel. Hierin is de kaderbrief 2027-2030 in verwerkt.

Bijdrage Tytsjerksteradiel per onderdeel	Gezondheid	Crisis	Brandweer	Totaal
2027	€ 1.811.643	€ 224.644	€ 2.481.315	€ 4.517.602
2028	€ 1.878.785	€ 242.974	€ 2.592.261	€ 4.714.020
2029	€ 1.958.769	€ 265.228	€ 2.709.878	€ 4.933.875
2030	€ 2.025.874	€ 283.129	€ 2.795.740	€ 5.104.743

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje

N.V.T.

Kommunikaasje

N.V.T.

Yntegraliteit

Dit advies is tot stand gekomen en besproken met de beleidsmedewerker gezondheid, de afdelingscontroller en de financieel adviseurs.

Previnsje

N.V.T.

Gearwurking

N.V.T.

Ferfolchtrajekt

De Kaderbrief 2027-2030 wordt behandeld in de raadsvergadering van 22 januari 2026. Er is een mogelijkheid voor het indienen van een zienswijze tot 30 januari 2025. Het Algemeen Bestuur stelt de Kaderbrief vast in de vergadering van 12 maart 2026.

Evaluaasje

N.V.T.

Burgum, 16 december 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

secretaris,

burgemeester,

dhr. drs. J. Krul

mevr. C. Schokker-Strampel



Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 16 december 2025, punt nummer: 5;

Beslút:

Geen zienswijze in te dienen op de Kaderbrief 2027-2023 van Veiligheidsregio Fryslân.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 22 januari 2026.

De griffier,

De voorzitter,

mevr. mr. A. Dam

dhr. mr. K.A. Breuker