

Riedsútstel

Ried	: 23 januari 2025
Agindapunt	: 6
Status	: Besluitvormend
Program	: Programma 2 – Infrastruktuer
Eardere behandeling	: N.v.t.
Portefúljehâlder	: Mevr. T. Willemsma
Amtner	: Dhr. J. Oentrich, dhr. J. de Goede
Taheakke	: 1. Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) Tytsjerksteradiel 2. Telecommunicatieverordening Tytsjerksteradiel (2008) 3. Wijzigingsverordening APV Tytsjerksteradiel 4. 2 ^e Wijzigingsverordening Legesverordening 5. Was-wordt lijst wijziging APV en Legesverordening 6. Handboek Kabels en Leidingen
Saak- en stiknûmer	: Z2024-03387 / S2024-22011

Underwerp

Aanpassen gemeentelijke regels voor ondergrondse kabels en leidingen

Wy stelle jo foar te besluten om:

1. De 'Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2025' (AVOI 2025) vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de huidige 'Telecommunicatieverordening gemeente Tytsjerksteradiel';
2. De Wijzigingsverordening van de 'Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Tytsjerksteradiel (APV)' i.v.m. de AVOI vast te stellen;
3. De 2^e Wijzigingsverordening van de 'Verordening op de heffing en invordering van leges 2025' van de gemeente Tytsjerksteradiel vast te stellen;
4. De besluiten onder 1 t/m 3 op de dag na digitale bekendmaking in werking te laten treden.
5. Kennis te nemen van het Handboek Kabels en Leidingen.

Koarte gearfetting

Door middel van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) stelt de gemeente Tytsjerksteradiel technische, administratieve en veiligheidsbepalingen aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergronds infrastructuur (kabels en leidingen). Partijen die hier veelal mee te maken krijgen, zijn naast de gemeente bijvoorbeeld netbeheerders (op gebied van gas, water, elektra, telecom, warmtenetten, enz.) of andere grondroerders.

De AVOI wordt verder uitgewerkt in het 'Handboek Kabels en Leidingen', de daarin opgenomen 'Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen' (Deel C) en 'Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen' (Deel D). Dit handboek en de daarin opgenomen regelingen treden gelijktijdig in werking met de inwerkingtreding van de AVOI.

In verband met deze AVOI is het tevens nodig enkele kleine aanpassingen door te voeren in de Algemene Plaatselijke Verordening en de Verordening op de heffing en invordering van leges 2025 (legesverordening).

Foech ried/kolleezje

In artikel 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet is opgenomen dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt over de werkzaamheden die komen kijken bij kabels en leidingen. De regels die de gemeente kan stellen voor kabels en leidingen van telecompartijen moeten voldoen aan die wet. Ook is de raad bevoegd om voor de 'huishouding der gemeente' regels vast te stellen (artikel 108 en 149 van de Gemeentewet). Dit betreft de regels die in de AVOI zijn opgenomen voor kabels en leidingen van andere dan telecompartijen. Het gaat hier om nutsbedrijven en glasvezelpartijen (hierna: nutspartijen).

Het college is bevoegd tot de vaststelling van de aan de AVOI verbonden (uitvoerings)regelingen: het 'Handboek Kabels en Leidingen', de daarin opgenomen 'Schaderegeling ingraven kabels en leidingen' (Deel C) en de 'Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen' (Deel D).

Ynlieding

Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI)

In de openbare ruimte van de gemeente Tytsjerksteradiel vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe relatie met het dagelijks functioneren van en in de gemeente.

Voorbeelden hiervan zijn het opbreken van trottoirs en straten, het omleiden van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en aanwonenden. Het is van groot belang dat de gemeente het juiste beleid inzet zodat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze gevoerd worden. Het huidige beleid inzake kabels en leidingen is niet alleen verouderd maar vooral onvolledig. Er is zowel bij de gemeente als bij de netbeheerders, behoefte aan uniformiteit van regelgeving met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen van alle disciplines in openbare gronden. Middels de AVOI en de nadere regels (Handboek kabels & leidingen, Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen) wordt aan deze behoefte voldaan.

De komende jaren worden wij geconfronteerd met een grote hoeveelheid aan werkzaamheden op het gebied van kabels en leidingen zoals de aanleg van glasvezelnetwerken, warmte netwerken en verzwaring van het huidige elektriciteitsnetwerk. Dit maakt het nodig om de vele aspecten die hierbij een rol spelen vast te leggen in een AVOI met aanvullende nadere regels. Doordat Liander begin 2025 met de netverzwaring wil starten is het noodzakelijk om nu een AVOI met aanvullende nadere regels vast te stellen.

Histoarje

-

Te berikken effekt

Een uniform beleid voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur, middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

Argumenten

1.1 Het huidige beleid inzake kabels en leidingen is divers, verouderd en onvolledig.
Gemeenten zijn verplicht een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinerende rol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden, conform de Telecommunicatiewet (Tw).

De huidige Telecommunicatieverordening dient geactualiseerd te worden om te voldoen aan de wettelijke verplichting uit de Telecommunicatiewet (Tw). De Telecommunicatieverordening bevat overigens regelgeving die alleen van toepassing is bij werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk. Dergelijke (wettelijke) regelgeving voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) ontbreekt.

1.2 De gemeente dient conform de Tw werkzaamheden uit te voeren bij de aanleg van kabels voor elektronische communicatienetwerken.

Deze werkzaamheden zijn onderdeel van de coördinerende rol van de gemeente als beheerder van openbare grond. De coördinerende rol van de gemeente ten opzichte van overige ondergrondse infrastructuur is vooralsnog binnen de gemeente niet vastgelegd in eenduidig gemeentelijk beleid.

1.3 De gemeente wenst de AVOI vast te stellen in het kader van eenduidigheid.

Daardoor gaan voor de netbeheerder van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. Er is zowel bij de gemeente als bij de netbeheerders, behoefte aan uniformiteit van regelgeving met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen van alle disciplines in openbare gronden.

1.4 In de AVOI worden alle zaken beschreven die bij aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen.

Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeesters en wethouders nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften: Handboek kabels & leidingen, Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen.

2. en 3. Aanpassing Algemene Plaatselijke Verordening en Verordening op de heffing en invordering van leges 2025 noodzakelijk

In verband met deze AVOI is het tevens nodig enkele kleine aanpassingen door te voeren in de Algemene Plaatselijke Verordening en de Verordening op de heffing en invordering van leges 2025. In de bijlagen bij dit raadsvoorstel zijn de wijzigingen met een gele arcering aangegeven. Het gaat om de toevoeging van een verwijzing naar de AVOI 2025 in twee artikelen van de Algemene Plaatselijke Verordening en het toevoegen van tarieven voortkomend uit de AVOI 2025 aan de legesverordening.

5. Uitvoering

In de AVOI worden alle zaken beschreven die bij aanleg, in stand houding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving.

Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast, in de vorm van uitvoeringsvoorschriften (het 'Handboek kabels en leidingen') en een 'Schaderegeling ingraven kabels en leidingen' (Deel C van het 'Handboek kabels en

leidingen') en een 'Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen' (Deel D van het 'Handboek kabels en leidingen').

Die zullen indien de raad besluit tot vaststelling van deze verordening gelijktijdig met de inwerkingtreding van deze verordening in werking treden, conform het besluit van burgemeester en wethouders.

In het 'Handboek kabels en leidingen' zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar.

Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder.

In de schaderegeling Ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, herstel van bijzondere bestratingen, groenvoorzieningen, beheer en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.

De nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerders en gemeente geregeld wordt voor verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels zoals bedoeld in de Telecommunicatiewet) ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten.

Alternativen

De Telecommunicatieverordening handhaven. Deze is echter verouderd.

Kanttekenings/risiko's

Door het vaststellen van het AVOI, Handboek kabels en leidingen, schaderegeling en nadeelcompensatieregeling zijn (financieel) geen risico's te verwachten

Finânsjes

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje

-

Kommunikaasje

-

Yntegraliteit

-

Previnsje

-

Gearwurking

-

Ferfolchtrajekt

De bekendmaking van de regelingen onder advies punt 2. a, b en c gebeurt op digitale wijze als bedoeld in de 'Wet elektronische bekendmaking' via een publicatie in het elektronisch gemeenteblad (Officiële Bekendmakingen). Inwerkingtreding vindt plaats op de dag na publicatie, gelijktijdig met de nog door de gemeenteraad vast te stellen AVOI.

Evaluaasje

Naar behoefte zal de nieuwe regelgeving en werkwijze worden geëvalueerd. Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn zal daartoe aan u een voorstel worden gedaan.

Burgum, 17 december 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

secretaris,

burgemeester,

dhr. drs. J. Krul

dhr. drs. L.J. Gebben



Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 17 december 2024, punt nummer: 6;

Beslút:

1. De 'Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2025' (AVOI 2025) vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de huidige 'Telecommunicatieverordening gemeente Tytsjerksteradiel';
2. De Wijzigingsverordening van de 'Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Tytsjerksteradiel (APV)' i.v.m. de AVOI vast te stellen;
3. De 2^e Wijzigingsverordening van de 'Verordening op de heffing en invordering van leges 2025' van de gemeente Tytsjerksteradiel vast te stellen;
4. De besluiten onder 1 t/m 3 op de dag na digitale bekendmaking in werking te laten treden.
5. Kennis te nemen van het Handboek Kabels en Leidingen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 23 januari 2025.

De griffier,

De voorzitter,

Mevr. mr. A. Dam

Dhr. drs. L.J. Gebben