

Riedsútstel

It Beslút	: 3 september 2026
Agindapunt	: 4
Status	: Besluitvormend
Program	: 8 – Volkshuisvesting en Ruimtelijke ordening
Portefúljehâlder	: B. van Zandbergen
Amtner	: M. Ras
Bylage	: N.v.t.
Saak- en stiknûmer	: 2026062327753 en 26ZG141681

Underwerp

Wijziging Omgevingsplan gemeente Tytsjerksteradiel voor evenemententerreinen

Wy stelle jo foar te besluten om:

1. Een wijziging van het Omgevingsplan gemeente Tytsjerksteradiel voor te bereiden voor het stellen van regels over het houden van evenementen op evenemententerreinen zoals omschreven in het Evenementenbeleid 2023 – 2027;
2. Een aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) voor te bereiden en de vergunning aan te (laten) vragen voor het (tijdelijk) (laten) houden van evenementen op het evenemententerrein "Burgum, parkeerterrein bij de ijsbaan", zoals omschreven in het Evenementenbeleid 2023 – 2027;
3. Voor de onder 1. bedoelde wijziging en onder 2. bedoelde aanvraag samen incidenteel een budget van €120.000,- beschikbaar te stellen;
4. Het negatieve financiële effect te verwerken in de begroting van 2026 en dit ten laste te brengen van het begrotingssaldo.

Koarte gearfetting

Voor het houden van evenementen kunnen meerdere vergunningen nodig zijn. Naast een vergunning op grond van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Tytsjerksteradiel moet het evenement ook planologisch mogelijk zijn. Met dit raadsvoorstel stellen wij uw raad voor om het houden van evenementen op de evenemententerreinen zoals omschreven in het Evenementenbeleid 2023 – 2027 planologisch mogelijk te maken op grond van het Omgevingsplan gemeente Tytsjerksteradiel. En om het omgevingsplan hiervoor te kunnen wijzigen stellen wij uw raad ook voor om hiervoor incidenteel budget beschikbaar te stellen.

Foech ried/kolleezje

In de basis geldt dat uw raad het bevoegde gezag is voor het wijzigen van het Omgevingsplan gemeente Tytsjerksteradiel (hierna: omgevingsplan). Wij stellen uw raad ook voor om vooruitlopend op de wijziging van het omgevingsplan een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA) voor te bereiden. Hiervoor is ons college in de basis het bevoegd gezag. Tenslotte heeft uw raad het budgetrecht voor het beschikbaar stellen van het budget.

Ynlieding en Histoarje

Op 29 augustus 2023 heeft ons college het Evenementenbeleid gemeente Tytsjerksteradiel 2023 - 2027 (hierna: Evenementenbeleid) vastgesteld. Het kan voorkomen dat de organisator van een evenement in sommige gevallen nog andere vergunningen nodig heeft naast een vergunning op grond van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Tytsjerksteradiel 2024 (artikel 2:25). Het uitgangspunt van het Evenementenbeleid is dat de organisator ook een omgevingsvergunning moet aanvragen en hebben wanneer het evenement planologisch niet is toegestaan. In het beleid is opgemerkt dat evenemententerreinen te zijner tijd mee worden genomen in het omgevingsplan.

In juli 2025 heeft de Rekenkamer van Tytsjerksteradiel (hierna: Rekenkamer) onderzoek naar het Evenementenbeleid uitgevoerd. In het rapport van het onderzoek doet de Rekenkamer een aantal aanbevelingen. Naar aanleiding van dit onderzoek heeft uw raad op 18 december 2025 besloten om de volgende aanbeveling van de Rekenkamer over te nemen met inachtneming van de toelichting van ons college "vraag het college om werk te maken van bestaande voornemens om het beleid aan te scherpen en hierover na een jaar terug te koppelen aan de raad". In dit raadsvoorstel staat daarom dat het college voor het planologisch vaststellen van evenemententerreinen "bij u op [zal] terugkomen om een budget te vragen voor het inpassen van de terreinen in het omgevingsplan". Een uitdrukkelijk besluit daartoe hebben uw raad of ons college alleen (nog) niet genomen.

Met het voorliggende raadsvoorstel stellen wij uw raad voor om een wijziging van het omgevingsplan voor te bereiden en zo uitvoering te geven aan het besluit van uw raad van 18 december 2025. Ook stellen wij uw raad voor om het hiervoor benodigde budget beschikbaar te stellen.

Te berikken effekt

Op grond van dit besluit bereidt ons college een wijziging van het omgevingsplan voor op grond waarvan (tenminste) het organiseren van de in het evenementenbeleid bedoelde evenementen op de daarin bedoelde evenemententerreinen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Argumenten

1.1. Het opnemen van evenementenlocaties in het omgevingsplan is de planologische vervolgstap op het ingezette Evenementenbeleid.

Het Evenementenbeleid stelt: "De gemeente Tytsjerksteradiel neemt te zijner tijd de evenementenlocaties mee in het omgevingsplan." Zoals in de inleiding aangegeven is hiertoe echter geen expliciet besluit genomen. Met dit voorstel wordt voorgesteld dit besluit formeel te nemen in overeenstemming met het Evenementenbeleid.

1.2. Op basis van vaste jurisprudentie ligt het in de lijn om evenementenlocaties in het omgevingsplan vast te leggen.

Een evenement is een georganiseerde publieke activiteit die gedurende een korte periode relatief veel bezoekers trekt. In beginsel wordt voor evenementen daarom op grond van de APV een evenementenvergunning verleend vanuit het oogpunt van de openbare orde en veiligheid.

Het spreekt echter voor zich dat evenementen een aanzienlijke ruimtelijke uitstraling kunnen hebben. In een uitspraak van 2012 ([ECLI:NL:RVS:2012:BV7286](#)) overweegt de Raad van State dat de APV niet het instrument is om de ruimtelijke aanvaardbaarheid (en daarmee goede ruimtelijke ordening) te borgen. Zeker wanneer evenementen terugkerend zijn, blijkt uit vaste jurisprudentie van de Raad van State dat locaties voor evenementen in bestemmingsplannen (nu het omgevingsplan) moeten worden opgenomen (zie o.a. [ECLI:NL:RVS:2013:2886](#) en [ECLI:NL:RVS:2020:945](#)).

Hierbij is op grond van uitspraken dus een onderscheid van belang tussen incidenteel en kortdurend afwijkend gebruik enerzijds en meer structureel afwijkend gebruik anderzijds (zie o.a. [Artikel incidentele evenementen](#)). Hoewel in de basis geen omgevingsvergunning

vereist is voor incidenteel en kortdurend afwijkend gebruik, kan er wel sprake zijn van een cumulatief effect. In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (hierna: ETFAL) moet namelijk het volledige gebruik van het terrein worden beoordeeld. Het houden van meerdere, op zichzelf kortdurende en incidentele evenementen, maakt dat er totaal beschouwd toch strijd met het omgevingsplan ontstaat.

Het Evenementenbeleid merkt dan ook op dat 'een (tijdelijke) omgevingsvergunning BOPA nodig kan zijn om evenementen planologisch mogelijk te maken' (p.5). Dit beleid is echter ook van toepassing op locaties waar 'enkele keren per jaar evenementen worden georganiseerd' (p.18) en waar dus nog steeds individuele BOPA's voor verleend moeten worden.

Wij stellen uw raad daarom voor om evenementenlocaties vast te leggen in het omgevingsplan. Dit is het instrument om in het kader van ETFAL regels te stellen aan dit gebruik, zoals: het toegestane aantal evenementen per jaar, de soorten en de maximale bezoekersaantallen en de toegestane geluidsniveaus.

1.3. Het bieden van een planologisch kader kan de regeldruk voor organisatoren verlichten en daarmee belasting van de ambtelijke capaciteit beperken.

Het Evenementenbeleid schrijft voor dat er voor individuele evenementen door de organisator een omgevingsvergunning BOPA moet worden aangevraagd in het geval er in strijd gehandeld wordt met het omgevingsplan. Dit betekent enerzijds een belasting van organisatoren, onder meer vrijwilligers van verenigingen en stichtingen, die een dergelijke aanvraag moeten voorbereiden met alle kosten van dien. Anderzijds moeten deze individuele aanvragen worden getoetst, beoordeeld en vergund worden door de ambtelijke organisatie. Tot op heden werden deze evenementen enkel met een evenementenvergunning mogelijk gemaakt. Het in behandeling nemen van individuele BOPA's voor evenementen, hetgeen het Evenementenbeleid voorschrijft, betekent dus een extra belasting van de ambtelijke capaciteit.

Met het doorvoeren van een omgevingsplanwijziging op dit gebied wordt een kader geschapen dat aan de ene kant de druk bij organisatoren (deels) weg kan nemen en aan de andere kant een extra beslag op de ambtelijke capaciteit kan voorkomen.

2. Dan kan het gebruik als evenemententerrein mogelijk nog voor het evenementenseizoen van 2026 mogelijk worden gemaakt.

Op het parkeerterrein bij de ijsbaan in het "Wetter- en Willepark" in Burgum vinden vaak evenementen plaats.

Het voor de gronden binnen het parkeerterrein geldende ruimtelijk instrument is het omgevingsplan. Dat omgevingsplan bestaat voor nu uit een tijdelijk deel, waarin onder andere alle voor het in werking treden van de Omgevingswet op 1 januari 2024 geldende bestemmingsplannen zijn opgenomen. Voor de gronden gold het bestemmingsplan 'Burgum 2016'. Dat bestemmingsplan is dus onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Op grond hiervan zijn de gronden bestemd als 'Groen - Park' en aangeduid als 'parkeerterrein'. Het organiseren van evenementen – anders dan "kortdurende en incidentele evenementen" – is op grond van deze bestemming niet mogelijk. Dergelijke evenementen zijn dan ook in strijd met het omgevingsplan.

Om de evenementen wel mogelijk te maken is het nodig om daarvoor een omgevingsvergunning voor een BOPA te verlenen of om het omgevingsplan hiervoor te wijzigen.

Een wijziging van het omgevingsplan moet voorbereid worden op grond van de zogenoemde uniforme openbare voorbereidingsprocedure (artikel 16.30, lid 1 Ow). Deze procedure duurt ten minste ongeveer 12 weken en in beginsel ten hoogste 6 maanden (artikel 3:18, lid 1 Awb) vanaf het ter inzage leggen van het ontwerp van de wijziging. Dit is dan ook nog zonder inbegrip van het voorbereidingsproces waarin wij onder andere het

ontwerp laten opstellen en de aanvraag voorbereiden. Dit betekent dat het niet mogelijk is om voor het evenementenseizoen van 2026 (gebruikelijk de periode van ongeveer mei tot en met september) een wijziging van het omgevingsplan vast te laten stellen.

Wel bestaat de wens om nog vóór het evenementenseizoen van 2026, duidelijk te maken voor inwoners van de omgeving en organisatoren van evenementen over wat er op het evenemententerrein 'parkeerterrein bij de ijsbaan in het "Wetter- en Willepark" in Burgum' mogelijk is aan evenementen.

Een omgevingsvergunning voor een BOPA moet voorbereid worden op grond van de zogenoemde reguliere voorbereidingsprocedure (artikel 3:10, lid 1 Awb in samenhang met artikel 16.64, lid 1 Ow). Deze procedure duurt in beginsel ten hoogste 8 weken. Dit is ook nog zonder inbegrip van het voorbereidingsproces waarin wij de aanvraag voorbereiden. Op dit moment verwachten wij dat het mogelijk is om een omgevingsvergunning voor een BOPA voor het (tijdelijk) (laten) houden van evenementen op het evenemententerrein "Burgum, parkeerterrein bij de ijsbaan", zoals omschreven in het Evenementenbeleid 2023 – 2027 te verlenen voor het evenementenseizoen van 2026.

3. Dat maakt het ook mogelijk om, vooraf aan een wijziging van het omgevingsplan, ervaring te krijgen met het motiveren van evenementen op evenemententerreinen, gericht op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Zoals opgemerkt onder Argument 1.2 geldt dat ook voor meerdere kortdurende en incidentele evenementen op hetzelfde terrein toch het verlenen van een BOPA benodigd is. Het college kan een omgevingsvergunning voor een BOPA alleen verlenen 'met het oog op een ETFAL' (artikel 8.0a, lid 2 Bkl). Uw raad 'moet in het omgevingsplan ook ten minste die regels opnemen die nodig zijn voor ETFAL (artikel 4.2, Ow).

Als onderdeel van het Evenementenbeleid zijn voor een aantal evenemententerreinen zogenoemde locatieprofielen opgenomen. Hierin zijn 'randvoorwaarden zoals het aantal evenementen op een terrein' opgenomen (p.18). Ook zijn bij het Evenementenbeleid regels over 'geluid bij evenementen in de open lucht' opgenomen (bijlage V). Samengevat merken wij hierover op dat uit het Evenementenbeleid niet blijkt dat er met het mogelijk maken van het houden van evenementen op deze evenemententerreinen sprake is van een ETFAL. Het Evenementenbeleid is dan ook niet een voldoende onderbouwing voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een BOPA voor of een wijziging van het omgevingsplan voor het stellen van regels over het houden van evenementen op de evenemententerreinen.

Om aan te tonen dat er daadwerkelijk sprake is van ETFAL zijn dus nadere onderzoeken nodig. Hieruit kan ook blijken dat evenementen in de huidige vorm niet voldoen aan dit ETFAL-criterium en daarmee niet vergunbaar blijken te zijn.

Als voorbeeld wijzen wij op het door Geluidmeesters in december 2023 uitgevoerde geluidonderzoek voor de locatieprofielen. In het rapport van dit onderzoek is opgemerkt dat 'op verzoek van de gemeente, bij woningen als uitgangspunt aansluiting is gezocht bij de publicatie van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg "Evenementen met een luidruchtig karakter" waarin grenswaarden van 70 á 75 dB(A) zijn opgenomen' (p.5). Bij het bepalen van de mogelijkheden voor evenementen is – zonder aanvullende motivering – een geluidgrenswaarde van 75 dB(A) als aanvaardbaar beoordeeld. Dit sluit niet (per se) aan op de in de Omgevingsvisie gemeente Tytsjerksteradiel 2023 – 2040 opgenomen ambitie dat 'in 2040 alle inwoners in een gezonde, veilige en groene omgeving bewegen en ontspannen'. Hierbij is onder andere opgemerkt dat 'de negatieve invloed op de gezondheid zo klein mogelijk is'. Voor het verlenen van een omgevingsvergunning of het wijziging van het omgevingsplan is dan ook een aanvullende motivering nodig waaruit blijkt dat er sprake is van een ETFAL met het mogelijk maken van het houden van evenementen op deze evenemententerreinen.

Door voor het houden van evenementen op één evenemententerrein een omgevingsvergunning aan te vragen en een besluit over het verlenen te nemen kan

ervaring worden opgedaan met het motiveren hiervan, gericht op een ETFAL. Deze ervaring kunnen wij hierna gebruiken bij het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan voor het stellen van regels over het houden van evenementen op de andere evenemententerreinen.

3. *In de begroting is geen budget beschikbaar.*
Zie hierna onder "Finânsjes".

4. *De investering is incidenteel.*
Zie hierna onder "Finânsjes".

Alternativen

2. *Het niet planologisch vastleggen van de evenementenlocaties.*

Tot op heden is enkel voor de ijsbaan van Gytsjerk een planologisch kader voor evenementen geboden. Het is nog steeds mogelijk voor evenementen incidentele evenementenvergunningen te verlenen zonder dat het omgevingsplan dit specifiek faciliteert. Het is echter twijfelachtig of dit een juridisch houdbare route is in het geval van handhavingverzoeken op frequent gebruikte evenementenlocaties.

Kanttekenings/risiko's

Voor zover op dit moment kan worden overzien, zitten er geen risico's aan dit voorstel.

Finânsjes

Voor het voorbereiden van de wijziging van het omgevingsplan en de aanvraag om omgevingsvergunning voor een BOPA hebben wij advies en ondersteuning nodig van een externe adviseur. Hiervoor zullen wij twee offertes vragen.

Wij schatten in dat voor de opdrachten aan de externe adviseur een (incidenteel) budget nodig is van samen €120.000,-. Hiervan is €30.000 geraamd voor het onderbouwen van de BOPA en het uitvoeren van bijbehorende onderzoeken voor het evenemententerrein in het Wetter- en Willepark van Burgum. Met de ervaring die hier wordt opgedaan wordt vervolgens overgegaan tot het wijzigingen van het omgevingsplan van de overige evenemententerreinen in de gemeente waarvoor de huidige bestemming niet toereikend is. Voor deze wijziging(en) van het omgevingsplan is de resterende €90.000 geraamd.

De investering voor het wijzigen van het omgevingsplan en de aanvraag om omgevingsvergunning voor een BOPA is incidenteel en leidt niet tot een structurele last. Op basis hiervan geven wij uw college het advies om de raad voor te stellen om het budget van €120.000,- incidenteel beschikbaar te stellen en dit te verwerken in de begroting van 2026. Dit heeft een negatief effect op het begrotingssaldo.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje

Dit is op dit moment niet van toepassing.

Kommunikaasje

Dit is op dit moment niet van toepassing.

Yntegraliteit

Dit voorstel is afgestemd met het Team Toezicht en Handhaving en Veiligheid en het Team Financiën en belastingen.

Previnsje

Dit is op dit moment niet van toepassing.

Gearwurking

Dit is op dit moment niet van toepassing.

Ferfolchtrajekt

Wanneer uw raad in overeenstemming met ons voorstel besluit wordt een ambtelijke werkgroep gevormd van de relevante disciplines. Deze werkgroep zal samen met de externe adviseur werken aan een planologisch kader voor evenemententerreinen middels omgevingsvergunning voor een BOPA en het omgevingsplan. De wijziging van het omgevingsplan zullen wij te zijner tijd voor besluit aan uw raad voorleggen.

Evaluaasje

Dit is op dit moment niet van toepassing.

Burgum, 7 juli 2026

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

secretaris,

burgemeester,

dhr. drs. J. Krul

dhr. mr. K.A. Breuker

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 7 juli 2026,
punt nummer: 4;

Beslút:

1. Een wijziging van het Omgevingsplan gemeente Tytsjerksteradiel voor te bereiden voor het stellen van regels over het houden van evenementen op evenemententerreinen zoals omschreven in het Evenementenbeleid 2023 – 2027;
2. Een aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) voor te bereiden en de vergunning aan te (laten) vragen voor het (tijdelijk) (laten) houden van evenementen op het evenemententerrein "Burgum, parkeerterrein bij de ijsbaan", zoals omschreven in het Evenementenbeleid 2023 – 2027;
3. Voor de onder 1. bedoelde wijziging en onder 2. bedoelde aanvraag samen incidenteel een budget van €120.000,- beschikbaar te stellen;
4. Het negatieve financiële effect te verwerken in de begroting van 2026 en dit ten laste te brengen van het begrotingssaldo.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 3 september 2026.

De griffier,

De voorzitter,

mevr. mr. A. Dam

dhr. mr. K.A. Breuker