

Vergadering Algemeen Bestuur

Datum: 04 december 2025
Tijdstip: 10.00-12.00 uur
Locatie:

Agendapunt: X
Status: Besluitvormend

Ontwerptekst wijziging GR Recreatieschap Marrekrite

Besluit

Het algemeen bestuur besluit:

De ontwerptekst voor de wijziging van de GR Recreatieschap Marrekrite voor zienswijzen voor te leggen aan provinciale staten en de gemeenteraden. De zienswijzetermijn te verlengen tot 27 maart 2026

Aanleiding

Op 1 juli 2022 is de *Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen* in werking getreden. Deze wet wijzigde onder andere de Wet gemeenschappelijke regelingen en beoogt de (informatie)positie van gemeenteraden en provinciale staten bij gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een deel van de wijzigingen (wijzigingen waarbij elke beleidsruimte ontbreekt) is reeds in de laatst vastgestelde wijziging verwerkt. Het nu voorliggende voorstel ziet toe op de verwerking van wijzigingen waarbij aan de deelnemers aan een gemeenschappelijke regeling (enige) beleidsruimte toekomt.

Daarnaast wordt een wijziging van de taakstelling van Marrekrite voorgesteld naar aanleiding van het besluit van het algemeen bestuur (28-11-2024) om de taakstelling van Marrekrite te verbreden met een routebureau. Dit besluit moet geborgd worden in de gemeenschappelijke regeling.

Toelichting

Een uitgebreide toelichting op en onderbouwing van de wijzigingen is opgenomen in de Toelichting wijzigingsvoorstel GR Marrekrite 2025 (bijlage 1) en de Ontwerptekst zelf (bijlage 2). In de ontwerptekst staat onder elke artikelwijziging een korte toelichting.

De wijzigingen zijn opgesteld in samenwerking met een jurist van de provincie Fryslân. Daarnaast is de concepttekst via een schriftelijke ronde ambtelijk voorgelegd aan de gemeenten die zitting hebben in het dagelijks bestuur. Aan de hand hiervan is de voorliggende ontwerptekst opgesteld.

Doel/Effect

De voorliggende GR wijziging heeft twee doelen:

1. de tekst in overeenstemming brengen met de geldende wet- en regelgeving, en
2. het aanpassen van de taakstelling van Marrekrite met de toevoeging van een routebureau.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele redactionele wijzigingen door te voeren.

Inhoudelijk

Het routebureau komt voort uit de provinciale opgave Dagrecreatieve Netwerken uit het provinciale beleidsprogramma Gastvrij Fryslân 2028. Deze opgave is destijds op verzoek van de gemeenten in het provinciaal beleid opgenomen en heeft de afgelopen jaren bewezen dat de werkzaamheden een belangrijke meerwaarde bieden en daarom structureel geborgd moeten worden.

In opdracht van Marrekrite heeft Weusthuis en Partners heeft in 2024 een Borgingsplan Dagrecreatieve Netwerken opgesteld (bijlage 4). Zonder structurele borging zullen de in het Borgingsplan genoemde werkzaamheden vanaf 2027 niet meer worden uitgevoerd en vervalt de meerwaarde die het Routebureau biedt. Die meerwaarde ligt niet alleen op het vlak van een vindbaar aanbod voor inwoners en toeristen (overzicht verdwijnt, routes zijn niet meer actueel en minder goed vindbaar), maar ook op het terrein van de onderlinge samenwerking en afstemming tussen stakeholders.

Financieel

Aan de wijzigingsprocedure zelf zijn geen financiële consequenties verbonden.

Het aanpassen van de taakstelling met het routebureau heeft *wel* structurele financiële gevolgen. Tot en met 2026 zijn er incidentele middelen beschikbaar gesteld door de deelnemers en is het routebureau gegarandeerd. Vanaf 2027 zullen de kosten structureel in de begroting opgenomen moeten worden, wil het routebureau haar taken kunnen voortzetten.

In Borgingsplan Dagrecreatieve Netwerken is geraamd dat het routebureau jaarlijks € 330.000 budget (ex. btw) nodig heeft. Voor 2025 en 2026 is dit budget als incidentele bijdrage beschikbaar gesteld.

Het algemeen bestuur heeft de organisatie in november 2024 gevraagd om voor de structurele borging kritisch te blijven kijken naar het benodigde budget.

De raming uit het borgingsplan (het huidige budget) is onder andere gebaseerd op de begrotingen van de periode 2021-2023 van de opgave Dagrecreatieve Netwerken, de voorloper van het routebureau. In die periode waren echter meer initiële investeringen nodig dan nu het geval is. De komende jaren kunnen we verder bouwen op hetgeen toen is neergezet. Daarnaast wordt er veel minder gebruik gemaakt van externe inhuur, omdat veel werkzaamheden inmiddels door de collega's van het routebureau worden uitgevoerd. Beide aspecten leveren een flinke besparing op ten opzichte van de ramingen in het Borgingsplan DRN.

Marrekrite heeft in 2024 de regie gevoerd op de opgave Dagrecreatieve Netwerken en is sinds 2025 uitvoerend verantwoordelijk voor het routebureau. Wij krijgen daardoor vanuit de praktijk steeds beter zicht op hetgeen werkelijk nodig is om de routes in Friesland middels een eigen intern routebureau actueel en op peil te houden. Werkenderwijs worden onze ramingen steeds betrouwbaarder. Dit maakt dat wij denken dat we vanaf 2027 met minder budget toe kunnen dan geraamd in het Borgingsplan. Wij verwachten dat we in 2027 met een budget van € 285.000 vooreerst voldoende slagkracht hebben om de taken uit te voeren.

In bijlage 3 wordt, aan de hand van de dan geldende verdeelsleutel, aangegeven wat de structurele financiële gevolgen per deelnemer in 2027 zijn voor het instandhouden van een routebureau, uitgaande van een jaarlijks budget van € 285.000. Hierbij is rekening gehouden met overheadkosten en indexering.

Het DB koerst op een structurele financiering van het routebureau en de financiële consequenties voor alle deelnemers. Aangezien dit niet synchroon loopt met de wijzing van de GR, zal er via de Marrekrite begroting van 2027 nog om een incidentele bijdrage gevraagd worden. Wij verzoeken u hier rekening mee te houden in uw begroting (of kadernota), in afwachting van de definitieve GR tekst.

Procedure GR wijziging

In onderstaand overzicht geven we de procedure weer voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling, alsmede de beoogde planning:

Procedure GR wijziging	tbv AB 04-12-25	
Processtap	Datum/periode	Toelichting
Zienswijzeprocedure - Ontwerptekst		
- Behandeling AB	04-12-25	AB-besluit omtrent opstart zienswijzeprocedure
- Zienswijzentraject PS/gemeenteraden	dec. 25-feb. 26	PS en gemeenteraden besluiten over zienswijze; wettelijke zienswijzetermijn 8 weken
Vaststellingsprocedure - Definitief ontwerp		
- Behandeling DB	mei 2026	Verwerking en reactie zienswijzen; Voorbereiding AB-besluit omtrent opstart vaststellingsprocedure
- Behandeling AB	juni 2026	AB-besluit omtrent zienswijzen en opstart vaststellingsprocedure
- Toestemming en besluitvorming deelnemers	juli 2026-sept. 2026	PS/gemeenteraden besluiten over toestemming aan college van GS/B&W om gewijzigde GR vast te stellen; Vaststelling gewijzigde GR door college van GS/B&W
- Vaststelling en publicatie gewijzigde GR	eind 2026	Na vaststelling deelnemers (unaniem) volgt publicatie in het Provinciaal Blad; Gewijzigde GR definitief

Er zijn in de procedure twee besluitvormingsmomenten voor provinciale staten respectievelijk de gemeenteraden:

1. Wel of geen *zienswijze* indienen.
2. Wel of geen *toestemming verlenen* aan college van gedeputeerde staten respectievelijk b&w om de gewijzigde gr vast te stellen.

We staan nu aan het begin van **stap 1: het opstarten van het zienswijzentraject**. Daarvoor moet het AB besluiten het wijzigingsvoorstel voor te leggen aan provinciale staten en gemeenteraden. Deze hebben na ontvangst van het wijzigingsvoorstel wettelijk **acht weken** om hun zienswijze over het ontwerp van de (gewijzigde) regeling naar voren te brengen. Als zij geen zienswijze naar voren wensen te brengen, stellen zij de colleges hiervan zo spoedig mogelijk van op de hoogte.

Wij kunnen ons voorstellen dat de termijn van acht weken kort dag is voor veel deelnemers. Aangezien eventuele zienswijzen niet eerder dan in de AB-vergadering van juni 2026 behandeld kunnen worden, stellen wij voor deze termijn te verlengen tot 27 maart 2026. Daarmee wordt de reactietermijn ca. 15 weken. Dat biedt ons nog voldoende gelegenheid een reactie op de zienswijzen te formuleren.

Als het algemeen bestuur instemt met het opstarten van de zienswijzeprocedure, kunnen zienswijzen tot eind maart 2026 worden ingediend. Dit is dus net na de gemeenteraadsverkiezingen (18 maart 2026). Dat betekent dat eventuele zienswijzen door de

huidige raden worden ingediend, waarna de toestemming tot vaststelling en de vaststelling zelf door de nieuwe raden respectievelijk colleges, behandeld zal worden. Wij zullen het algemeen bestuur vragen hier extra aandacht voor te hebben bij de voorbereiding van de raadsbehandeling.

Wel verzoeken wij de deelnemers nadrukkelijk het wijzigingsvoorstel nog door de huidige gemeenteraad te laten behandelen, in verband met de voortgang van het proces en de werkzaamheden van het routebureau. Zo niet, dan zal de vaststelling van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling niet in 2026 plaats kunnen vinden, wat gevolgen heeft voor de voortgang van het routebureau en de gewenste structurele financiering vanaf 2027.

Nadat PS, respectievelijk de gemeenteraden, al dan niet zienswijzen hebben ingediend, volgt behandeling van deze zienswijzen in het AB en wordt deel 2 van de procedure opgestart: de vaststellingsprocedure.

Het spreekt voor zich dat de tekst van een gemeenschappelijke regeling door de colleges eensluidend moet worden vastgesteld.

Hoofdregel is dat een wijziging eerst tot stand komt als tweederde van de colleges hiertoe heeft besloten. In afwijking hiervan geldt dat voor een wijziging van de taakstelling ten aanzien van de betreffende artikelen unanimiteit wordt verlangd. Voorliggend voorstel ziet mede op wijziging van de artikelen 4 en 22, eerste lid, waarvoor de genoemde unanimiteit is vereist.

Vervolg

Opstart zienswijzentractaat.

Behandeling zienswijzen in DB-vergadering 28 mei 2026 en AB-vergadering 25 juni 2026.

Bijlagen:

- X.1 Toelichting wijzigingsvoorstel GR Recreatieschap Marrekrite 2025
- X.2 GR Marrekrite Ontwerptekst 2025_D01
- X.3 Financiële gevolgen Routebureau 2027
- X.4 Borgingsplan Dagrecreatieve Netwerken (Weusthuis en partners, 2024)