

## Riedsútstel

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>It Beslút</b>          | : 27 november 2025                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Agindapunt</b>         | : 7                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Status</b>             | : Besluitvormend                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Program</b>            | : 8 – Volkshuisvesting en Ruimtelijke ordening                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Portefúljehâlder</b>   | : B. van Zandbergen                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Amtner</b>             | : F. de Jong                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Bylage</b>             | : 1. Nota van wijzigingen (zienswijze)<br>2. Nieuwe situatietekening en oorspronkelijke situatie<br>3. Raadsbesluit d.d. 16 april 2025<br>4. Raadsvoorstel 9 oktober 2025, 25ZG303348 (door de raad van de agenda gehaald)<br>5. Mail aanvrager |
| <b>Saak- en stiknûmer</b> | : 2025102014240 en 25ZG309467                                                                                                                                                                                                                   |

### Underwerp

Ontwerpverklaring van geen bedenkingen Energy Opslag Systeem (EOS) Stoppelsoal

#### Wy stelle jo foar te besluten om:

1. De zienswijze en het verzoek van de initiatiefnemer te honoreren en het bouwplan aan te passen aan de toekomstige wetgeving en naar de nieuwste technieken;
2. Een gewijzigde ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven voor de aanvraag voor de realisatie van het Energie Opslag Systeem.
3. De onder 2 genoemde ontwerp vvgb als definitieve vvgb aan te merken indien geen zienswijzen worden ingediend.

### Koarte gearfetting

Op 16 april 2025 heeft de gemeenteraad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het realiseren van een Energie Opslag Systeem als onderdeel van het zonnepark 'Stoppelsoal'. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt omgezet naar een definitieve verklaring van geen bedenkingen tenzij een zienswijze wordt ingediend tegen de voorgenomen ontwikkeling. Tijdens de ontwerpfase heeft de initiatiefnemer een zienswijze ingediend met het verzoek de lopende aanvraag te willen wijzigen. In eerste instantie is beoordeeld dat een definitieve vvgb kon worden afgegeven vanwege een wijziging van ondergeschikte aard. Na het Iepen Podium en inspraak van Tennet is dit nader bekeken. In samenspraak met de aanvrager is vanwege risicobeperking besloten een nieuwe ontwerp vvgb aan te vragen.

### Foech ried/kolleezje

De gemeenteraad is bevoegd een (ontwerp) verklaring van geen bedenking (vvgb) af te geven ten behoeve van een aanvraag omgevingsvergunning in afwijking van het Omgevingsplan. Op basis van de (ontwerp) vvgb kan het college de (ontwerp) omgevingsvergunning verlenen.

## **Ynlieding**

Een verklaring van geen bedenkingen is gebaseerd op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 niet meer van toepassing. Op basis van deze ontwerpverklaring van geen bedenkingen kan het college de omgevingsvergunning in afwijking van het Omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan 'Buitengebied 2013') verlenen, tenzij er een zienswijze is ingediend. Als er een zienswijze is ingediend moet de aanvraag, het verzoek voor een vvgb en de zienswijze opnieuw aan de gemeenteraad worden voorgelegd en moet de gemeenteraad een besluit nemen.

## **Histoarje**

De gemeenteraad heeft op 16 april 2025 een ontwerp vvgb afgegeven ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een Energie Opslag Systeem voor het opslaan van de duurzaam opgewekte energie van het zonnepark Stoppelsoal. De ontwerp vvgb wordt geacht definitief te zijn tenzij er een zienswijze wordt ingediend. De aanvrager van de vergunning heeft een zienswijze ingediend met het verzoek de aanvraag te wijzigen.

In eerste instantie is door het college beoordeeld (vanwege een wijziging van ondergeschikte aard) de raad voor te stellen om een definitieve vvgb af te geven.

In het Iepen Poadium van 2 oktober 2025 is na een inspraakreactie van Tennet besloten om het onderwerp van de agenda te halen en de besluitvorming met ruim een maand op te schorten. Tennet heeft aangegeven bedenkingen te hebben bij het bouwplan. Tijdens het Iepen Poadium is - vanwege de inspraakreactie - door het college aangegeven nog eens goed te bezien wat de inspraakreactie voor gevolgen kan hebben voor de besluitvorming.

De opschorting heeft daarnaast gelegenheid gegeven voor een gesprek tussen aanvrager en Tennet voor een eventuele oplossing.

In samenspraak met de aanvrager is, gelet op risicobeperking, een heroverweging gemaakt. Dit heeft ertoe geleid dat nu voorgesteld wordt om een ontwerp vvgb te verlenen in plaats van het oorspronkelijke voorstel om direct een definitieve vvgb af te geven.

## **Te berikken effekt**

Een omgevingsvergunning verlenen waarbij rekening is gehouden met de nieuwste technieken en toekomstige wetgeving. Daarnaast is het wenselijk de juridische risico's in te perken om eventuele vertraging (in een eventueel juridisch traject) te voorkomen. Dit voorstel heeft de voorkeur van de aanvrager.

### *1. Anticiperen op nieuwe wetgeving*

De grotere opslagcapaciteit heeft ook tot gevolg dat het inkoopstation moet worden vergroot. Een inkoopstation is het schakelpunt tussen het zonnepark/EOS en de verbinding met het openbare elektriciteitsnet. De lengte van het inkoopstation wordt vergroot van 7m naar maximaal 13m. De andere maatvoering van het inkoopstation blijft hetzelfde. Voor het opslaan van elektriciteit in het Energie Opslag Systeem wordt gebruik gemaakt van middenspanningsschakelaars. Met ingang van 1 januari 2026 mag echter geen gebruik worden gemaakt van zwavelhexafluoride (SF<sub>6</sub>) in elektrische schakelinstallaties tot en met 24kV. Het broeikaseffect van SF<sub>6</sub>-gas is 23.000 keer sterker dan CO<sub>2</sub>. Als de gemeenteraad akkoord gaat met het wijzigen van de lopende aanvraag kan geanticipeerd worden op de wettelijke aanpassing en wordt het EOS uitgevoerd met schakelmateriaal zonder SF<sub>6</sub>-gas.

## *2. Meer opslagcapaciteit*

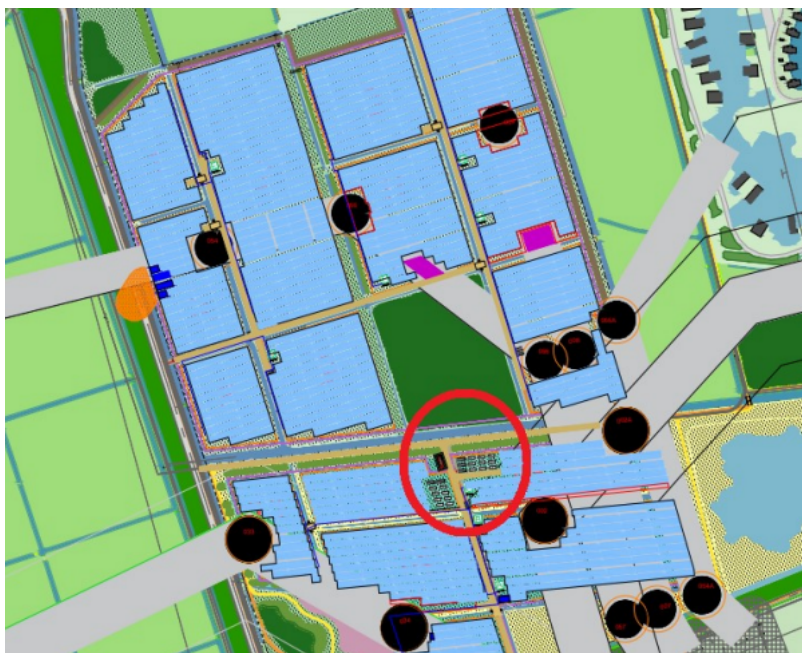
De initiatiefnemer vraagt de gemeenteraad met het indienen van een zienswijze om mee te werken aan het wijzigen van de lopende aanvraag waarvoor op 16 april 2025 de ontwerpverklaring van geen bedenkingen is afgegeven. Op het moment dat de lopende aanvraag werd ingediend was er al sprake van een mogelijke en gewenste uitbreiding van de opslagcapaciteit van duurzame energie, maar was de manier waarop onvoldoende duidelijk.

De (duurzame) energiemarkt ontwikkelt zich op dit moment in een hoog tempo. Het aanbod van duurzame elektriciteit neemt toe net als de vraag naar elektriciteit. Daarnaast is er in grote delen van Nederland sprake van netcongestieproblematiek en ontbreekt het nog aan voldoende flexibel vermogen binnen het energienet. Om de groeiende vraag en het groeiende aanbod beter bij elkaar te brengen wordt gevraagd de oorspronkelijke opslagcapaciteit van 30MWh te vergroten naar 60MWh.

Door de verdubbeling van de capaciteit in de lopende aanvraag op te nemen kan bij de aanleg van het zonnepark meteen een groter flexibel vermogen worden toegevoegd aan het zonnepark. Daarnaast kan bij de aanleg ook meteen rekening worden gehouden met het grotere ruimtebeslag als gevolg van de verdubbeling en wordt dubbel werk voorkomen.

## *3. Ruimtelijk effect wijziging lopende aanvraag*

De ruimtelijke consequenties van de verdubbeling van de opslagcapaciteit zijn minimaal gezien de locatie van de EOS afgeschermd wordt vanaf de openbare weg door het centrale bos midden in het zonnepark. De uitbreiding blijft daarmee ook binnen de landschappelijke inpassing van het totale zonnepark. De uitbreiding heeft ook geen nadelige gevolgen voor de omgevingsaspecten geluid en stikstof. Voor de uitbreiding is een nieuw geluidsonderzoek uitgevoerd waaruit blijkt dat er geen significante toename van geluidshinder is. De uitbreiding voldoet aan de geldende wet- en regelgeving. Ook wordt een nieuwe Aeriusberekening uitgevoerd volgens de nieuwste release van Aeriusscalculator. Er is geen sprake van een toename van NOx-emissie en ook geen stikstofdepositie op nabij gelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden



## *4. Een nieuwe ontwerp procedure doorlopen om juridische risico's te beperken.*

Hoewel de capaciteit van het Energie Opslag Systeem wordt verdubbeld is er ten opzichte van de oppervlakte van het zonnenveld ruimtelijk gezien sprake van een geringe

wijziging. In beginsel is daarom ook beoordeeld dat sprake is van een wijziging van van ondergeschikte aard.

Om na de inspraakreactie van Tennet juridische risico's uit te sluiten - wat aanzienlijke vertraging kan veroorzaken, omdat een besluit dan kan worden vernietigd bij de rechtbank. Dit betekent dat een nieuwe ontwerp vvgb ter inzage moet worden gelegd, omdat geen sprake is van een wijziging ondergeschikte aard. De aanvrager van de vergunning heeft belang hierbij vanwege risicobeperking op vertraging.

### **Alternatief**

Risico's bij het voorstel Er zijn geen risico's bij dit voorstel. Dit voorstel beperkt de risico's op vertraging in een eventuele beroepsprocedure

### **Voorkeur aanvrager**

Het heeft de voorkeur van de aanvrager van de vergunning om opnieuw een ontwerp vvgb aan te vragen. De juridische risico's worden middels dit voorstel ingedamd dit is in het voordeel van betrokken partijen.

De aanvrager heeft schriftelijk aangegeven om een nieuwe ontwerpfase in te gaan, zie bijlage. Dit heroverwogen voorstel beperkt daarmee de risico's op vertraging in een eventuele beroepsprocedure.

### **Risico's raadsvoorstel oktober 2025**

De jurisprudentie over "wijzigingen van ondergeschikte aard" loopt uiteen. De vraag of een wijziging van ondergeschikte aard is, moet per concreet geval worden beantwoord. Als de wijziging van de oorspronkelijke aanvraag zo ingrijpend is dat redelijkerwijs niet meer van hetzelfde bouwplan kan worden gesproken, dan moet daarvoor een nieuwe ontwerpprocedure worden doorlopen.

Omdat geen geval gelijk is wordt het moeilijk om er helemaal zeker van te zijn dat het oordeel "ondergeschikte aard" juridisch houdbaar is. Om dit risico uit te sluiten is ervoor gekozen om een nieuwe ontwerpfase in te gaan. Indien de rechtbank oordeelt dat er geen sprake is van "wijziging van ondergeschikte aard" wegens een procedurefout het besluit vernietigd worden. De procedure loopt in dat geval aanzienlijke vertraging op.

### **Finânsjes**

De initiatiefnemer heeft voor de ontwikkeling van het Energie Opslag Systeem SDE-subsidie aangevraagd bij het Rijk. De initiatiefnemer staat garant voor de kosten van de ontwikkeling. De gemeente draagt geen financieel risico.

### **Ynwenners- en oerheidspartisipaasje**

Met de omwonenden is meerdere keren overleg geweest met betrekking tot het ontwikkelen van het zonnepark en het Energie Opslag Systeem. Ook ten aanzien van de voorliggende wijziging is telefonisch contact geweest met de omwonenden.

### **Kommunikaasje**

Initiatiefnemer wordt via email geïnformeerd. Na het besluit van de gemeenteraad om de ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven, kan het college de ontwerp omgevingsvergunning verlenen. Het besluit van het college wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. Gedurende zes weken kan door een ieder zienswijzen worden ingediend.

### **Yntegraliteit**

Onderhavige ontwikkeling is afgestemd met Team Duurzaamheid.

### **Previnsje**

N.v.t.

**Gearwurking**

In het kader van het zonnepark is er afstemming gezocht met het Sinneteam van de provincie. Het ontwerp van het park is vervolgens in samenwerking met de Friese Milieu Federatie en Landschapsbeheer Friesland tot stand gekomen.

**Ferfolchtrajekt**

Voorwaarde voor het kunnen afwijken van het tijdelijk Omgevingsplan Tytsjerksteradiel' (voormalig 'Bestemmingsplan Buitengebied 2013') door middel van de buitenplanse omgevingsvergunning is dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft.

Als de gemeenteraad de ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven kan het college de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage leggen.

Indien geen zienswijzen binnen komen wordt de ontwerp Vvgb een definitieve Vvgb.

**Evaluaasje**

N.v.t.

Burgum, 4 november 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

secretaris,

burgemeester,

dhr. drs. J. Krul

mevr. C. Schokker-Strampel



## Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 4 november 2025, punt nummer: 7;

### Beslút:

1. De zienswijze en het verzoek van de initiatiefnemer te honoreren en het bouwplan aan te passen aan de toekomstige wetgeving en naar de nieuwste technieken;
2. Een gewijzigde ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven voor de aanvraag voor de realisatie van het Energie Opslag Systeem.
3. De onder 2 genoemde ontwerp vvgb als definitieve vvgb aan te merken indien geen zienswijzen worden ingediend.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 27 november 2025.

De griffier,

De voorzitter,

mevr. mr. A. Dam

mevr. C. Schokker-Strampel